

甘州区突发事件现场地理信息保障应急预案

(征求意见稿)

一、总则

(一) 编制目的

为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要论述和重要指示批示精神，提升甘州区突发事件应对处置能力，充分发挥地理信息在突发事件应急响应中的基础性、支撑性作用，构建快速、高效、准确的地理信息保障体系，最大限度地减少突发事件造成的人员伤亡和财产损失，保障人民群众生命财产安全和社会稳定，结合本区实际，制定本预案。

(二) 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国测绘法》《中华人民共和国测绘成果管理条例》《甘肃省突发事件总体应急预案》《张掖市突发事件总体应急预案》《甘州区突发事件总体应急预案》等法律法规和规范性文件，参照国家及省市关于测绘应急保障工作的相关要求，结合甘州区应急管理体系建设和自然资源地理信息建设实际，制定本预案。

(三) 适用范围

本预案适用于《甘州区突发事件总体预案》及各相关专项预案应对突发事件的预防、预警、应急处置、灾后恢复等工作开展

的现场地理信息保障工作。

地理信息保障主要包括：突发事件发生区域的基础地理信息数据获取、处理、分析、制图和服务，以及应急指挥所需的地形图、影像图、三维实景模型、灾害态势分析图等地理信息产品的快速制作与提供。

（四）工作原则

1. 统一领导，分级负责。区委、区政府统一指挥，突发事件指挥机构、专项指挥机构和现场指挥机构按照“统一领导、分级负责”的原则，由自然资源主管部门组织实施，相关股室（中心）、辖区测绘资质单位各司其职、协调配合，确保应急响应有序高效。

2. 政府主导，社会参与。采取政府购买服务方式，将具有相应测绘资质的社会力量纳入应急地理信息保障队伍，弥补政府自身应急测绘力量不足。

3. 快速响应，保障有力。建立健全应急响应机制，确保突发事件发生后，地理信息保障力量能够快速集结、迅速到位，第一时间提供现场地理信息支撑。

4. 科技支撑，精准服务。充分运用卫星遥感、无人机航测、北斗导航定位、大数据等现代测绘技术，提升地理信息获取、处理和分析能力，为应急指挥决策提供精准支撑。

5. 资源共享，协同联动。整合全区地理信息资源，实现与应急管理、公安、交通、水利、自然资源等部门的数据共享和业务协同，形成工作合力。

6. 平战结合，常态储备。平时做好应急数据资源储备和技术力量准备，战时快速启动应急响应。

（五）预案体系

本预案是《甘州区突发事件总体应急预案》体系的重要组成部分，是与各专项应急预案相配套的应急保障类预案，适用于突发事件地理信息应急保障工作。

二、组织机构及职责

（一）领导机构

成立甘州区突发事件现场地理信息应急保障工作领导小组（以下简称“领导小组”），由市自然资源局甘州分局主要负责人担任组长，分管负责人担任副组长，应急管理、财政、公安、气象、人武部、通信管理等相关部门为成员单位，负责统一领导、统筹组织本地区突发事件现场地理信息应急保障工作。

领导小组负责统筹协调全区突发事件现场地理信息保障工作，主要职责包括：

1. 贯彻落实区委、区政府和区应急指挥部关于突发事件应急处置的决策部署；
2. 研究制定地理信息应急保障工作的政策措施和行动方案；
3. 指挥调度全区地理信息应急保障力量，组织开展现场地理信息获取与服务工作；
4. 协调解决地理信息应急保障工作中的重大问题和跨部门协作事宜；

5. 组织开展应急演练和业务培训，提升地理信息应急保障能力。

（二）成员单位职责

1. 自然资源主管部门：根据突发事件应急指挥机构的要求，启动地理信息应急保障响应；确定服务承接单位，完善突发事件应急保障政府购买服务相关流程；负责应急保障任务的组织、实施和监督管理；承担领导小组办公室综合协调和日常工作。

2. 应急管理部门：负责传达上级指示和应急保障要求，提出地理信息应急保障需求；提供突发事件相关情况，为应急测绘提供必要工作条件。

3. 财政部门：负责安排政府购买服务预算、应急保障及运维管理所需经费，建立应急经费快速拨付通道。

4. 公安部门：负责为应急测绘保障人员及装备提供安全、通行保障，协调无人飞行器空域安排，协助办理飞行计划和飞行许可审批。

5. 气象部门：负责提供突发事件发生地的短、中期天气情况和分析预报，为无人机航空摄影等外业工作提供气象保障。

6. 通信管理部门及电信运营企业：为应急测绘保障工作提供网络通信保障，确保数据传输通道畅通。

（三）日常管理机构

领导小组下设办公室，设在市自然资源局甘州分局国土空间规划测绘股，承担日常工作。办公室主要职责包括：

1. 编制和修订地理信息应急保障预案及相关配套方案；
2. 建立应急测绘队伍名录、装备台账和技术档案，协调社会力量配合完成应急保障相关工作；
3. 组织应急演练和技术培训；
4. 建立与应急管理、气象、水利、地震等部门的日常联络和信息共享机制；
5. 负责应急测绘与地理信息数据的日常维护和管理。

（四）现场指挥机构

突发事件发生后，领导小组根据应急响应级别和现场需求，设立现场地理信息保障工作组，由市自然资源局甘州分局分管负责人担任组长，相关技术人员为成员。成员包括市自然资源局甘州分局办公室、国土空间规划测绘股、自然资源调查监测管理股、矿产资源管理股、不动产登记中心相关科室负责人、辖区测绘资质单位负责人。

现场工作组主要职责包括：

1. 快速抵达现场，了解地理信息需求；
2. 组织开展现场测绘、数据采集和处理；
3. 制作并提供应急指挥所需的地理信息产品；
4. 配合现场指挥部做好技术支撑和后勤保障工作。

（五）技术支撑机构

甘州区辖区内，由张掖市自然资源局甘州分局管理、依法登记成立、具有相应测绘资质（测绘航空摄影、摄影测量与遥感等

乙级以上资质)，具备突发事件现场地理信息应急保障技术能力和装备条件的事业单位、企业。技术支撑机构主要职责包括：

1. 储备和维护应急测绘装备设备；
2. 承担应急测绘与地理信息数据获取、处理和分析任务；
3. 研发和优化地理信息应急保障技术方法；
4. 建立应急测绘专家库，提供技术咨询和决策支持。

三、预警分级及发布

(一) 分级响应

根据突发事件的严重程度、影响范围和对地理信息的需求紧急程度，将地理信息应急保障响应分为四个级别，分别对应《甘州区突发事件总体预案》各级应急响应：

I级响应（特别重大保障，对应《甘州区突发事件总体预案》一级响应启动）：适用于发生特别重大较大及以上突发事件，或区委、区政府明确要求提供重大地理信息保障的情形。由领导小组组长统一指挥，全面调动全区地理信息保障力量，迅速提供全要素地理信息支撑。

II级响应（重大保障，对应《甘州区突发事件总体预案》二级响应启动）：适用于重大突发事件，且现场指挥部提出明确地理信息需求的情形。由领导小组组长负责指挥，调集相关骨干技术力量和装备，提供针对性的地理信息保障服务。

III级响应（较大保障，对应《甘州区突发事件总体预案》三级响应启动）：适用于发生较大突发事件，专项指挥机构或者现

场指挥部提出明确地理信息需求的情形。由领导小组副组长负责指挥，调集相关技术力量和装备，提供针对性的地理信息保障服务。

IV级响应（一般保障，对应《甘州区突发事件总体预案》四级响应启动）：适用于发生一般突发事件，需要提供常规地理信息产品或数据支持的情形。由领导小组办公室负责组织，协调相关技术单位提供所需地理信息服务。

（二）预警响应

接到区应急指挥部或相关专项应急指挥机构的指令后，领导小组办公室应在15分钟内完成研判，确定响应级别，并向领导小组报告。

启动I级、II级、III级响应的，领导小组应迅速通知相关成员单位和专业技术力量集结待命，做好出发准备；启动IV级响应的，由领导小组办公室指定专人负责对接，协调提供所需地理信息产品。

（三）应急测绘力量调动

根据响应级别，按照以下原则调动技术力量：

I级响应：调动辖区所有应急测绘专业队伍及社会测绘协作力量；

II级响应：调动辖区所有应急测绘专业队伍及社会测绘协作力量；

III级响应：调动辖区骨干应急测绘专业队伍；

IV级响应：指定相关技术单位负责。

四、应急保障任务与流程

（一）应急响应

接到突发事件应急指挥机构或有关部门的应急测绘保障指令后，地理信息应急保障领导小组应立即启动应急响应，通知政府购买服务的承接主体迅速进入应急状态。

（二）应急测绘数据获取

1. 基础数据准备

突发事件发生前，各有关信息保障单位应根据本单位信息保障工作职责，做好平时信息收集及应急准备，定期更新有关信息。突发事件发生后第一时间快速提供突发事件处置所需的相关信息。具体数据包括：

- ①全区 1:500、1:1000、1:2000 比例尺地形图；
- ②全区高分辨率遥感影像（更新周期不超过 3 年）；
- ③城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线等规划数据；
- ④地质灾害隐患点分布、重大基础设施分布等专题数据。

2. 现场数据快速获取

信息保障组根据现场应急救援各阶段信息需要，向各有关部门、现场救援工作组提出信息需求，各有关部门、现场救援工作组应根据工作职责及时将信息反馈至信息保障组，信息保障组按照现场救援工作需要及时共享信息，必要时组织召开信息保障会议。相关理信息数据包括：

无人机航测：适用于中尺度区域快速成图，可获取高分辨率正射影像和倾斜摄影数据，制作三维实景模型；

卫星遥感：适用于大范围灾情宏观评估，调用最新高分辨率卫星影像；

地面测量：适用于精细点位数据获取，采用全站仪、RTK 等设备；

移动测量：适用于道路沿线灾情快速采集，采用车载移动测量系统。

3. 应急通信、后勤保障

依托应急指挥部通信网、应急指挥车、卫星便携站、背负式基站等应急通信装备和测绘资质单位通勤车、卫星电话等后勤保障设备，保障“三断”（断路、断网、断电）条件下的数据传输和指挥调度畅通。

（三）地理信息产品制作

地理信息保障主管部门、专家、救援队伍负责人等有关单位和人员对收集的信息加以分析、整合和研判，经地理信息应急保障领导小组审查后，向区级突发事件现场应急救援指挥部提供经过梳理加工的信息或方案，用于解决应急救援现场遇到的现实问题，为现场指挥决策和评估提供依据。

根据应急指挥的不同阶段和不同需求，快速制作以下地理信息产品：

1. 应急指挥用图

包括：突发事件区域位置图、应急力量部署图、人员疏散路线图、救援通道分布图、应急物资储备分布图等，为现场指挥部提供直观的空间态势感知。

2. 灾害分析评估图

包括：灾害影响范围图、滑坡崩塌风险评估图、次生灾害风险区划图等，为灾害研判和决策提供科学依据。

3. 三维实景模型

利用倾斜摄影测量技术，制作突发事件区域的城市级实景三维模型，支持灾害损失评估、救援方案推演、灾后重建规划等工作。

4. 专题信息叠加图

叠加人口分布、交通路网、重要设施、医疗资源、避难场所等专题信息，形成“一张图”式综合态势图，支撑救援力量精准调度。

（四）数据共享与服务

在突发事件应急救援结束后信息保障应急响应结束。信息保障组要汇总突发事件地理信息应急保障工作的救援队伍、救援物资、救援装备、救援人员、救援投入、紧急调集征用等数据，完成政府购买服务经费结算支付，形成总结经验。

与区应急管理局、区公安分局、区交通运输局、区水务局、区气象局等部门建立数据共享机制，通过区级应急指挥平台实现地理信息数据的实时推送和调用。

按照上级应急管理部门和自然资源部门的要求，及时报送应急测绘成果，完善应急测绘保障体系成果。

（五）响应终止

突发事件应急处置结束或应急测绘保障任务完成后，由领导小组办公室报请领导小组批准终止应急响应，做好装备恢复、数据归档、经费结算等工作。

五、应急保障

（一）人员保障

根据突发事件现场地理信息保障工作需要，加强地理信息保障队伍建设，优化专业技术人员组成，组织开展应急测绘业务培训和实战演练，提升队伍实战能力和专业技术水平。

建立社会测绘资源调用机制，与辖区内测绘资质单位签订应急协作协议。依托张掖蓝天救援队、张掖红十字方舟救援队等社会救援力量，建立测绘技术辅助人员储备库。

（二）装备保障

建立应急测绘装备库，定期检查和维护应急测绘装备，确保装备随时处于可用状态，提高地理信息保障装备水平，满足处置突发事件地理信息保障需求，加强先进科技装备在应急救援现场的运用。承接主体应配备以下主要应急测绘装备：

1. 无人机系统：配备多旋翼、固定翼等一种或多种类型的应急测绘无人机。

2. 数据处理系统：配备高性能数据处理工作站、快速制图软

件，具备现场影像快速镶嵌图制作、数字影像图生成、三维模型快速处理等能力。

3. 通信传输设备：配备单兵图传、应急通信终端等设备，确保现场数据能实时传输至指挥中心。

4. 备灾数据存储系统：建立备灾地理信息数据库，实现应急数据的规范存储、管理和快速调用。

5. 应急保障车辆：配备应急测绘保障车，满足人员、设备快速机动和现场作业需求。

（三）经费保障

地理信息应急保障工作经费纳入区级财政预算，用于装备购置与维护、技术培训、演练组织、应急响应等支出，确保应急保障工作正常开展。

（四）技术保障

建立地理信息应急保障技术支撑体系，联合相关科研院所和企事业单位，开展应急测绘与地理信息技术研究和应用推广；

建立应急测绘数据处理快速通道，配备高性能数据处理工作站和专用软件，确保地理信息数据高质量、高效率；

依托张掖市应急指挥“一张图”系统和区级应急指挥平台，实现地理信息数据与应急业务的深度融合。

（五）保密安全管理

1. 保密责任。承接主体应建立健全保密管理制度，明确保密责任人。涉密测绘成果在应急提供时，应严格按照国家保密法律

法规的相关要求办理，确保国家秘密安全。

2. 数据安全。应急管理。应急测绘数据的采集、传输、存储、使用全过程应落实数据安全保护措施，确保数据的完整性、可用性和安全性。

3. 涉密人员管理。承接主体应对参与应急测绘保障工作的人员进行保密教育和安全培训，签订保密承诺书，落实保密管理要求。

六、附则

(一) 预案管理

本预案由张掖市自然资源局甘州分局负责解释和修订，遇有重大政策调整或机构职能变化应及时修订。

各测绘资质单位应参照本预案，结合实际，制定本单位地理信息应急保障工作方案。

本预案纳入全区应急预案管理体系，与《甘州区突发事件总体应急预案》及各专项预案有效衔接。

(二) 生效日期

本预案自区政府批准印发之日起施行。