张掖市甘州区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

张掖市甘州区人民政府

2026 年 8 月

前　言

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力、承前启后的关键时期，也是奋力谱写中国式现代化甘州实践新篇章、锚定目标争先进位、赶超跨越的历史机遇期和攻坚突破期。为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，科学分析和准确把握国内外发展环境的重大变化，深刻认识我区经济社会发展所处的历史方位和阶段性特征，区政府高度重视规划编制工作，依据区委《甘州区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，研究编制了《甘州区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。《规划纲要》共 11 章 52 节，坚持了发扬民主、开门问计，做到了集思广益、群策群力，明确了全区未来五年经济社会发展奋斗目标、主要任务和重大举措，是全区各级各界集体智慧的结晶，是引导市场主体自主决策的重要参考，在推动甘州区实现经济增长行稳致远和社会进步质效提升方面具有重要意义。

目　录

第一章　“十五五”时期是奋力谱写中国式现代化甘州篇章的关键时期 1
第一节　“十四五”时期经济社会发展取得重大成就 ... 1
第二节　“十五五”时期甘州发展面临的形势 7
第三节　“十五五”时期甘州经济社会发展的指导思想 . 9
第四节　“十五五”时期甘州经济社会发展必须遵循的原则 10
第五节　“十五五”时期甘州经济社会发展的功能定位 11
第六节　“十五五”时期甘州经济社会发展的主要目标 12
第二章　全面加强生态环境保护 筑牢守好生态安全屏障 ... 16
第一节　提升生态系统多样性稳定性持续性 16
第二节　深入打好污染防治攻坚战 18
第三节　加强生态修复和保护监管 21
第四节　推进绿色低碳转型发展 22
第五节　推动形成绿色生产生活方式 26
第三章　提高水资源节约集约利用水平 深入推进节水型社会建设 27
第一节　健全精细化水资源管理体系 27
第二节　深化水权水价市场化改革 28
第三节　构建全域高效节水体系 29
第四节　系统治理地下水超采 32
第五节　加强黑河流域甘州段综合治理 33

第四章　加力建设农业强区 加快推动农业农村现代化 35
第一节　保障国家粮食安全 35
第二节　打造全国现代种业发展高地 36
第三节　推动现代农业产业集群提质增效 39
第四节　加快建设和美乡村 44
第五节　巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 .. 46
第五章　加力建设工业大区 积极构建新型工业化体系 49
第一节　加力建设国家重要综合能源基地 49
第二节　打造特色优势产业集群 53
第三节　促进数字经济和实体经济融合发展 60
第四节　布局发展未来产业 62
第五节　加力打造一流园区平台 63
第六章　加力建设旅游名区 打造国际知名旅游目的地 65
第一节　加强历史文化遗产保护 65
第二节　构建全域全景全时旅游格局 67
第三节　打造新业态新场景新模式 68
第四节　推动农文体旅商融合发展 69
第七章　加力建设“六宜”城市 不断提升群众幸福指数 ... 71
第一节　建设宜居城市 71
第二节　建设宜业城市 75
第三节　建设宜游城市 78
第四节　建设宜商城市 83
第五节　建设宜学城市 92
第六节　建设宜养城市 95

第八章　加力推动全面深化改革开放 持续增强发展动力和活力101
第一节　深化改革赋能 101
第二节　提升创新能级 105
第三节　区域联动发展 107
第四节　扩大对外开放 110
第九章　加力构建现代化基础设施体系 强化高质量发展支撑能力112
第一节　完善现代物流体系 112
第二节　加快水利基础设施建设 113
第三节　优化综合交通体系 115
第四节　建设新型电力系统 116
第十章　加力统筹发展和安全 建设更高水平平安甘州 118
第一节　贯彻落实总体国家安全观 118
第二节　全力维护公共安全 119
第三节　提升社会治理水平 120
第四节　深化法治甘州建设 122
第十一章　加力凝聚各方智慧力量 为实现“十五五”规划目标努力奋斗 125
第一节　坚持和加强党的全面领导 125
第二节　推进社会主义政治建设 126
第三节　做好新时代统一战线工作 128
第四节　健全规划制定和落实机制 129

第一章　“十五五”时期是奋力谱写中国式现代化甘州篇章的关键时期

第一节　“十四五”时期经济社会发展取得重大成就

“十四五”时期是甘州发展进程中不平凡、不寻常的五年，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，始终以习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示批示精神统揽经济社会发展各项工作，全面贯彻新发展理念，坚决落实中央、省市区各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，聚焦省委构建“一核三带”发展格局，深入实施“四强”行动、扎实做好“五量”文章，立足“一屏三地”功能定位和工业主导型、城市服务型发展定位，锚定“奋力开创经济社会发展新局面”和县域经济发展“十强县”奋斗目标，牢记嘱托、感恩奋进，顽强拼搏、锐意进取，全力以赴做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作。甘州区2022年获评全省县域经济发展“进步县”，2023年获评全省县域经济发展“十强县”，2024年被省政府表扬为全省工业经济增长贡献突出县，全区经济社会发展各项事业取得新成效。

一是综合经济实力稳步提升。全区地区生产总值由2020年202.2亿元提升到2025年314.72亿元，年均增长6.5%，占全市地区生产总值42.86%。工业增加值占地区生产总值比重由2020年9.44%提升到2025年11.3%，规模以上工业增加值增速年均增长11.65%，累计完成工业固定资产投资255亿元，三次产业结构调整为20.76:15.41:63.83，工业突破三年行动成效明显。固定资产投资累计达666.12亿元。社会消费品零售总额达161.64亿元，年均增长7.7%。城乡居民人均可支配收入由29685元、16843元分别增至38543元、24894元，年均分别增长5.4%、8.1%。常住人口城镇化率较2020年的53.57%提升6.37个百分点。

二是生态环境质量全域改善。启动节水型社会建设，纵深推进水权水价水管体制改革，万元GDP用水量降低8.8%，农田灌溉水有效利用系数达到0.635，再生水利用率提升至48%，被评为全国节水型社会建设达标县区，确定为全国首批区域再生水循环利用试点城市。污染防治攻坚战深入推进，空气质量连续10年达到国家二级标准，国控地表水监测断面水质持续稳定达标，土壤环境质量安全可控，国土绿化成效显著，林木覆盖率达22.3%，草原综合植被盖度提升至31%，成功纳入全国生态综合补偿重点区域名单，黑河流域甘州段生态环境导向（EOD）开发试点项目获批实施，中央、省级生态环保督察反馈问题科学整改扎实推进。生态产品交易中心挂牌运营，落地全省首笔GEP生态价值贷、首个甘肃省碳标签认证农产品、首家“碳中和”酒店，入选第二轮国家生态产品价值实现机制试点。

三是现代产业体系加速构建。玉米制种、蔬菜、奶牛肉牛三大“百亿级”产业集群提质增效、蓬勃发展，培育国家级标准化示范场4个、国家级“生态农场”1个，成功创建全国首批农业现代化示范区，入选国家首批现代农业科技试验示范基地，获批创建国家现代农业产业园。以综合能源、新材料为主导的新型工业产业稳中有进、协同发展，甘电投燃煤机组扩建二期、河西硅业硅系新材料等项目建成投产，平山湖一号煤矿、张掖盘道山抽水蓄能电站、纳塔碳纤维等重大项目建设加快推进，张掖经开区被认定为省级绿色工业园区。文化旅游产业深度融合、多元发展，3A级及以上景区达到16家，推出6条全域旅游精品线路，爱琴海购物中心、奥体中心游泳馆、甘州八坊等文旅消费项目建成投用，成功创建国家首批零售业创新提升试点、全国旅游标准化试点城市。

四是乡村全面振兴扎实推进。永久基本农田动态监测监管“耕地智保”系统建成运行，“两项政策”衔接并轨试点工作稳步推进，脱贫人口和监测对象人均可支配收入持续稳定增长。深入学习运用“千万工程”经验，创建国家级乡村振兴示范乡镇1个、示范村8个，修建甘浚镇西洞村、新墩镇柏闸村等“一延伸四集中”乡村建设示范点61个，完成集镇改造13个，生活垃圾自然村收集处理率达100%。累计投入农村公路建设资金4亿元以上，新（改）建农村公路695公里，提前两年实现“有条件的自然村（组）100%通硬化路”全省目标，全区18个乡镇全部实现“通三级公路”目标。大力推行“五治融合”基层治理模式，

规范运行三级综治中心、四级调解平台，各类矛盾纠纷化解率达到99.6%以上。成功创建全国首批“文化产业赋能乡村振兴试点”“四好农村路”全国示范县，入选全国第三批城乡交通运输一体化示范创建县。

五是城市品质形象不断提升。城市基础设施日臻完善、绿色福祉大幅增进、管理水平显著提升，历史文化名城和文物保护全面加强，宜居、宜业、宜游、宜商、宜学、宜养“六宜”城市有序建设。打通城市道路17条，集中连片改造老旧片区29个，更新改造提升老旧小区107个、背街小巷29个，更新升级城市地下管网563公里。围绕“双碳”战略与民生需求，建设城市公园23个，城市建成区绿地率40.49%、绿化覆盖率42.8%，人均绿地面积26.13平方米，大力推广新能源公共交通，纯电动巡游出租车、新能源公交车占比分别达93.8%、83%。全面建立历史文化名城专项体检评估机制，认定公布挂牌历史建筑38处，确定农村传统风貌建筑78院，保护修缮古民居15处。城市精细化管理第三方评估连续4次位居全省前列，成功创建2024年最具幸福感城市之美丽宜业之城、2025年最具幸福感城区。

六是改革开放创新成效显著。实施重点领域和关键环节改革776项，国资国企、“放管服”、村集体经济公司化、社区社会企业、农业社会化服务、养老托育、社会治理等领域改革成果持续巩固，被确定为全国农村产权流转交易规范化试点、全国农业社会化服务创新试点重点县、全国“精准教研、智能研修”平台应用试点县区，建成全国首批营商环境促进标准化试点单位和第

三批营商环境监测站（点），数字政府建设和政务服务能力连续两年在全省综合排名第2位，全省营商环境评价跃升至第17位，企业满意度跃升至第32位，获评“中国最具投资吸引力城市”“十佳最具绿色投资价值城市”。纵深推进“强科技”行动，科技创新体系不断完善、创新能力不断提升，每万人发明专利拥有量达1.44件，被确定为全国农业科技现代化先行区。积极拓展霍尔果斯口岸、凭祥口岸、策克口岸等关口外贸业务，外贸出口备案登记企业达到115家，累计实现自营进出口额10亿元，开放空间不断拓展。

七是群众幸福指数持续攀升。财政用于民生支出的比重达80%以上，改扩建中小学及幼儿园30所，大力推行集团化办学模式，高考录取率和本科录取率实现双提升，甘州区获评“全国劳动教育实验区”等省部级荣誉10项、市厅级13项，50余所学校获国家及省级表彰。扎实推进紧密型县域医共体建设，区人民医院晋升三级乙等综合医院，区妇幼保健院创建三级乙等妇幼保健机构，28个基层医疗机构服务能力全部达到国家级基本标准，其中13个乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到国家推荐标准。区第一、第二社会福利服务中心等建成投用，城乡养老机构覆盖率分别达83%、68%，“田园式互助养老”模式获评全国老年友好型社会建设典型案例，“结对帮扶·爱心甘州”等帮扶活动成效显著。全面落实就业创业政策，实现城镇新增就业4.2万人。打造未成年人保护“甘心‘未’你”“1314”品牌，“甘检管佳”品牌入选全国基层检察院“一院一品”特色品牌。

八是社会大局保持和谐安定。纵深推进主动创安主动创稳，常态化开展扫黑除恶斗争，依法打击惩治违法犯罪行为，刑事案件、行政治安案件数和安全生产次数、死亡人数、重伤人数逐年下降，食品药品全过程全链条监管体系全面建立，平安建设综合考评连续5年稳居全省前列，被应急管理部列入“轻骑兵”建设试点。全域推广“四级七天”调解法，“八五”普法顺利收官，“种子法庭”工作经验入选全国人民法庭典型案例和中央依法治国办案例选编。全面清理政府债务，倾力清收处置不良资产，突出防范化解金融风险。全过程人民民主不断扩大，民族团结、宗教和顺的局面巩固发展，精神文明创建活动深入开展，军政军民关系更加融洽，连续两届被命名“全国双拥模范城”。

九是党的建设水平不断提升。以党的政治建设为统领，全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设及反腐败斗争。深化“党建+产业”组织振兴模式，发展村集体经济“四建模式”在农民日报、党的建设等多家媒体刊载，筑牢包抓领导+社区党组织+共建单位+群众代表的“四方联动”社区治理共同体，特色做法被《甘肃信息》作为全省推广的基层治理样板专刊印发。基层党组织建设全面加强，选人用人机制不断完善，开发运行干部履职评价系统，各类人才干事创业活力持续迸发。持之以恒整治形式主义为基层减负，常态化纵深推进“三抓三促”行动，深入推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，党风政风持续向好。

第二节　“十五五”时期甘州发展面临的形势

当今世界百年变局加速演进，国际形势演变深刻影响国内发展，不确定难预料因素显著增多，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。面向“十五五”，甘州总体上处于多重机遇叠加期、固强补弱攻坚期、转型发展关键期、赶超跨越窗口期。**从面临机遇看，**党中央和习近平总书记对甘肃发展高度重视，习近平总书记3次视察甘肃并发表重要讲话，为新时代新征程甘肃发展指路领航；国家深入推进高质量共建“一带一路”、“双碳”战略、新时代推动西部大开发和中东部产业加速转移、黄河流域生态保护和高质量发展、新型城镇化、支持新能源基地建设等一系列重大战略；省上大力实施张掖抽水蓄能电站、甘肃东西部电网补强、河西走廊水资源配置等重大项目，提出在积极推进新型工业化、加快建设新型能源体系等十个关键领域谋求新突破，着力打造“七地一屏一通道”；市上深化拓展“一屏三地”功能定位，推动做强首位产业、做优主导产业，明确支持甘州发展的具体措施，这些都为我们带来了新的重大机遇，使我们对未来发展更有信心、更有底气。**从发展基础看，**我区农业基础条件优越、资源能源相对富集、文化旅游资源丰富，形成明显的比较优势；铁路、公路、机场等交通基础设施建设日臻完善，形成居中四向、多向并进的通道优势；以现代种业、生态工业、全域旅游为主导的现代产业体系加速构建，形成具有自身产业特色的集群优势；一批重大产业项目和重大基

础设施工程密集落地，形成转型发展的基础优势；全方位开放格局加快构建，形成开放开发的平台优势；坚持打造“政策洼地”向建设“集成高地”转变，形成近悦远来的竞争优势；坚持实干苦干、实绩实效导向，形成凝心聚力推动甘州改革建设发展的组织优势。**从面对挑战看，**我区新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化基础不牢固，水资源制约明显，生态环境保护形势复杂严峻；区域中心城市综合竞争力和综合承载力不强，城乡发展不平衡、农村发展不充分问题依旧突出；重点领域风险防范、社会治理、民生保障、对外开放等领域仍存在短板弱项，推动高质量发展任重道远。

综合研判，“十五五”时期，我区作为生态屏障、能源基地、种子安全、战略通道、开放枢纽的功能定位越来越凸显，拥有的地理区位优势、资源禀赋优势、产业基础优势、人才科教优势越来越凸显，倾斜政策叠加、发展平台叠加、市场利好叠加的振兴机遇期越来越凸显。全区上下必须强化全局视野和战略思维，坚持目标导向和问题导向，自觉把思想行动高度统一到党中央对国际国内形势的重要判断上来，统一到省委市委各项工作安排上来，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，准确把握新发展阶段的新矛盾新挑战，不断增强主动识变应变求变的自觉和能力，坚定发展信心，保持战略定力，发扬斗争精神，树牢底线思维，踔厉奋发、勇毅前行，加快推进新时代甘州各项事业高质量发展。

第三节　“十五五”时期甘州经济社会发展的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛牢维护国家生态安全、能源安全、粮食和种子安全、战略通道安全的使命任务，深入实施强科技、强工业、强县域、强基础行动，加快推进新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化，推进数实深度融合，积极融入全省“七地一屏一通道”，立足全市“一屏三地”功能定位，以现代种业、有机农业、综合能源、文化旅游、新型材料、生物科技为重点，大力发展新质生产力，加力推进“一屏三区六宜城市”建设，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断增强县域经济新动能，加快建设生态好、产业兴、城乡美、百姓富的现代化新甘州。

第四节　“十五五”时期甘州经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的领导，把牢正确政治方向。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终把习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神作为全部工作的统揽和主线，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，为现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上，不断增进民生福祉。牢固树立和践行正确政绩观，以促进社会公平正义、维护人民根本利益、增进人民福祉为出发点和落脚点，努力办好各项民生事业，推动物质文明和精神文明协调发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——坚持生态优先，推动绿色转型发展。自觉践行绿水青山就是金山银山理念，严格落实水资源刚性约束制度，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建绿色低碳循环发展经济体系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，推动经济社会发展全面绿色转型。

——坚持突出特色，构建现代产业体系。着眼“一屏三区六宜城市”建设，一体推进传统产业转型、新兴产业培育、未来产业布局，因地制宜发展新质生产力，做优增量、盘活存量、提升质量，构建完善特色产业体系，实现更可持续、更高质量、更有效率、更加公平、更为安全的发展。

——坚持改革创新，激发发展活力动力。坚持把创新作为第

一动力，统筹推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新，加大核心技术攻关力度，加强科技成果转化，持续扩大高水平对外开放，以全面深化改革着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，持续增强发展活力动力。

——坚持系统观念，注重统筹协调发展。坚持统筹兼顾、辩证施策，正确处理经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，稳妥审慎防范和化解各种风险挑战，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第五节　“十五五”时期甘州经济社会发展的功能定位

——筑牢守好生态安全屏障。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，保持加强生态文明建设的战略定力，坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面推进生态环境保护“九大行动”，打好“七大战役”，全力做好节水、护林、治沙、碳汇文章，深入推进全国节水型社会建设，健全生态产品价值实现机制，提升生态文明建设质量。

——加力建设农业强区。以创建国家农业高新技术产业示范区和全省乡村振兴示范区为目标，守牢粮食安全和不发生规模性返贫两个底线，实现育种、有机、智慧三个突破，拓展“六个空间”，打造“一高地四基地”，扎实推进乡村全面振兴，农业农村现代化水平明显提升。

——加力建设工业大区。以建设综合能源基地与新能源装备制造基地为核心，深入实施“强工业”行动与工业突破发展行动，坚持不懈强龙头、补链条、聚集群，促进产业链协同联动与整体式发展，统筹推进传统产业优化升级、新兴产业培育壮大与未来产业前瞻布局，打造东中部产业向西转移重要承接载体，构建高效协同的现代化产业体系。

——加力建设旅游名区。锚定国际知名旅游目的地建设目标，深入实施文物保护利用、景区提档升级、服务品质提升、产业项目带动、新兴业态培育、市场宣传营销“六大行动”，持续打造“诗意甘州”名片，擦亮国家历史文化名城和全国优秀旅游城市“金字招牌”，全力把甘州打造为具有国际标准、中国气派、甘肃地标、张掖韵味的国际知名旅游目的地。

——加力建设“六宜”城市。以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，加快完善教育、医疗、养老、文体、商业等基本公共服务设施，统筹抓好城市建设经营治理，打造区域（特色）消费中心城市，更好满足群众对美好生活向往。

第六节　“十五五”时期甘州经济社会发展的主要目标

——生态环境质量明显提升。城乡人居环境明显改善，绿色低碳生产生活方式基本形成，碳排放统计核算体系初步建立，污染防治攻坚和生态系统优化持续推进，地下水超采得到有效治理，

水资源集约节约利用水平显著提升，生态环境治理体系不断健全，重要生态系统保护和修复重大工程有序推进，生态产品价值转换渠道进一步拓宽，清洁能源高质量发展更可持续，生态系统服务功能不断增强，生态安全屏障更加稳固，全面建设绿色美丽甘州。

——经济发展质效明显提升。经济增长保持在合理区间，居民消费潜力得到充分释放，投资规模不断扩大，投资质效持续提升，消费和投资、供给和需求形成良性互动，经济结构进一步优化升级，新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化、数实深度融合取得重大进展，现代化基础设施体系加快构建，新质生产力培育成效显著，农业强区、工业大区、旅游名区建设有序推进。

——改革开放创新水平明显提升。改革创新重点领域取得突破性进展，教育科技人才一体推进，科技创新、产业创新实力显著提升，高水平社会主义市场经济体制更加完善，各类市场主体内生动力和创新活力充分激发，市场化、法治化、国际化、便利化一流营商环境加速打造，深度融入高质量共建“一带一路”，更高水平开放型经济新体制更加健全。

——社会文明程度明显提升。人民群众文化自信明显增强、精神面貌更加奋发昂扬，网信工作体系更加健全，主流思想舆论持续巩固壮大，中华民族共同体意识深入人心，社会主义核心价值观广泛践行，文化产业和文化事业蓬勃发展，人民群众精神文化生活更加富足，历史文化得到有效传承，城市文化传播力影响力显著增强，人民日益增长的精神文化需求不断得到满足。

——群众生活品质明显提升。高质量充分就业取得新进展，

城镇居民人均可支配收入接近全国平均水平，农村居民人均可支配收入增速高于全省平均水平，收入分配结构不断优化，中等收入群体规模持续发展壮大，多层次社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平明显提升，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增进，发展成果更多更公平惠及全体人民。

——社会治理效能明显提升。治理体系和治理能力现代化深入推进，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，重点领域风险隐患有效防范化解，社会治理和公共安全水平全面提高，安全体系进一步健全，自然灾害防御能力、突发公共事件应急处置能力显著提升，统筹发展和安全更加有力，法治甘州、平安甘州建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全区发展综合实力大幅提升，人均地区生产总值接近全国平均水平，城乡居民收入迈上新台阶，人民生活更加幸福美好，与全国、全省同步基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标		2025年	2030年（预期）	年均增速（%）/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		7.3	–	6.5	预期性
	2.工业增加值占地区生产总值比重（%）		11.3	15	[3.7]	预期性
	3.固定资产投资增长（%）		6.1	–	6	预期性
	4.战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重（%）		23	26	[3]	预期性
	5.常住人口城镇化率（%）		60	65	[5]	预期性
创新驱动	6.全社会研发经费投入增长（%）		15.47*	–	9.5	预期性
	7.每万人高价值发明专利拥有量（件）		1.64	2.3	[0.66]	预期性
民生福祉	8.城镇居民人均可支配收入增长（%）		4.2	–	6	预期性
	9.农村居民人均可支配收入增长（%）		7.3	–	7.5	预期性
	10.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.2	10.5	[0.3]	预期性
	11.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	4.6	4.7	–	预期性
		注册护士数（人）	5.5	5.6	–	
	12.养老机构护理型床位占比（%）		70	77	[7]	预期性
	13.3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		–	–	[5.5]	预期性
	14.人均预期寿命（岁）		75.1	76	[0.9]	预期性
绿色生态	15.单位GDP用水量下降率（%）		[34.25]	完成经市级审核衔接后确定的目标	完成经市级审核衔接后确定的目标	约束性
	16.单位GDP二氧化碳排放降低（%）		–			约束性
	17.非化石能源占能源消费总量比重		>30			约束性
	18.城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		21			约束性
	19.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		100			约束性
	20.林草覆盖率（%）		51.01	54.37	[3.36]	约束性
安全保障	21.粮食综合生产能力（万吨）		51.8	完成经市级审核衔接后确定的目标	完成经市级审核衔接后确定的目标	约束性
	22.能源综合生产能力（万吨标准煤）		50			约束性
注：1.[ ]内为五年累计数据；涉及人口指标均按人口自然增长率测算。 2.带*的为2024年数据。						

第二章　全面加强生态环境保护 筑牢守好生态安全屏障

深入贯彻习近平生态文明思想，始终将筑牢守好国家西部重要生态安全屏障放在首位，巩固拓展省级“两山”实践创新基地创建成果，以“双碳”目标为引领，持续协同推进降碳、减污、扩绿、增长四大任务，加快创建“零碳”“无废”城市、全国“两山”实践创新基地和生态文明建设示范区，通过增加生态“含绿量”，提升经济“含金量”。

第一节　提升生态系统多样性稳定性持续性

持续优化生态系统，深入实施生物多样性保护和“绿满陇原”行动，科学开展大规模国土绿化，提高重要生态系统、生物物种和生物遗传资源保护水平。

保护生物多样性。着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，实施生物多样性和珍稀物种保护工程，开展生物多样性调查、监测和评估，构建生物多样性保护网络，筑牢生物多样性保护屏障，打造生物多样性保护先行区。强化就地保护和迁地保护，加强对濒危动植物和古树名木的拯救保护，稳步推进湿地鸟类监测任务，加快推进张掖黑河国际重要湿地候鸟关键栖息地保护修复等项目，加强野生动物栖息地和候鸟迁徙廊道生态保护，充分发挥候鸟迁徙中转站、繁殖地、越冬地和珍稀鸟类栖息地功能作用。

构建“空天地+AI”一体智能化生物多样性监测网络，深化生物多样性保护能力现代化建设，通过野生动物收容救护、宣传教育、疫源疫病监测和打击违法犯罪行为等措施，凝聚全社会生物多样性保护合力，确保国家战略性生物资源得到妥善保存，生态环境基础更加坚实稳固。

推进国土绿化管护。坚持扩绿、兴绿、护绿“三绿”并举，水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动，科学开展造林绿化，持续增加绿量、提升绿质，构建管护有力、转化高效、永续利用的国土绿化新格局。**系统推进扩绿行动。**打好国土绿化持久战，加力建设农村绿色通道、村庄绿化和休闲绿地，持续开展乡村造林，在规划农田防护林带布局、树种选择、灌溉系统与新一轮高标准农田建设时，将农田滴灌、喷灌管网同步设计、同步施工、同步验收、同步管理，灌溉系统直接接入现代农业节水灌溉网络，形成完整的农田防护林体系，提高树木成活率和乡村林木绿化率。扎实推进“百村万树千里林”绿色工程行动，一村一品，适地适树，打造特色林果，持续推进森林抚育、低质低效林改造和退化林修复，精准提升森林质量，促进森林生态系统正向演替。到2030年，林木覆盖率达22.8%以上，林草覆盖率达54.37%以上。**加强林草资源保护。**严格执行林草地用途管制和森林采伐限额管理制度，落实草原禁牧、轮牧、休牧和草畜平衡政策，加大公益林保护力度，确保全区森林资源只增不减。加强林草有害生物防治，突出抓好“一病一虫”防控，严把检疫关口，切断病虫传播途径，林业、草原有害生物成灾率分别控制在4.8‰、8%以下。

加快推动“天空地”一体化监测、无人机、以水灭火、航空护林、大型装备等现代化、信息化装备在林场的普及，打造人防、技防、物防相结合的资源管护体系。抓好森林草原防火工作，发展智慧林业，推动建设“固定站点+移动站点”智慧管护体系，全面提升林场资源管理、森林草原防火、有害生物综合防控和野生动植物保护能力。深化林长制制度创新，推动林草资源集约性管护，增强林业生态系统性、整体性修复保护，强化林草法治保障，理顺行政执法体制，整合草原监理、森林植物检疫、林草种苗等执法队伍，推动建立林草督查与执法协作机制。到2030年，草原植被盖度稳定到30%以上。

重点任务专栏
林草资源保护重点实施项目： 甘州区林草湿荒一体化保护修复项目、甘州区草种质资源保护利用建设项目、甘州区林下经济发展建设项目、甘州区防火应急道路建设项目、甘州区森林草原防灭火专业设施建设项目、甘州区林草湿荒监测项目、甘州区乡土树种保供繁育项目、甘州区黑河中游防沙治沙林草综合治理项目、甘州区林草湿荒现代化智能云平台监测建设项目、甘州区林业智能节水增效示范建设项目、甘州区现代化国有林场基础设施建设等项目。

第二节　深入打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，聚焦大气、水、土壤、噪声等突出环境问题，持续深入打好污染防治攻坚战，以“三北”工程示范区建设打造防沙治沙和生态治理甘州样板，不断增强生态系统循环能力和服务功能。

严格环境污染防治。持续推动大气污染防治，以空气质量全面改善为核心，深化重点行业大气污染防治绩效分级管理，严格落实“限排放、控煤质、抑扬尘、治油气、禁四烧、严监管”措施，深度治理固定源污染，强化面源污染治理，不断完善区域协作和污染天气应对机制，加快推进产业转型升级、绿色发展，推动优良天数比率持续提升。力争到2030年，细颗粒物（$PM_{2.5}$）控制在21微克/立方米以下。**持续推进水污染防治，**深入实施国家“江河战略”，建设黑河绿色生态廊道，抓好水资源保护、水污染防治、水生态修复等工作，推进城乡污水处理设施提质增效与污水集中处理设施运行监管，加强城乡集中式饮用水水源地保护，强化入河排污口排查和综合整治，巩固提升黑臭水体治理成效，建立水生态预警体系。力争到2030年，地表水水质优良比例和城市集中式饮用水水源地水质达标率保持在100%，农村生活污水治理（管控）率达到82%。**持续推进土壤污染防治，**强化土壤污染源排查整治和修复治理，推进绿色农业发展，积极落实化肥农药减量增效行动，改善全区耕地质量；按照“源头管控、分类处置”原则，加大加厚高强度地膜推广面积，加大废旧农膜、农药包装物回收力度；积极探索畜禽粪污资源化利用，提高养殖废弃物资源化利用率；加大重点区域、重点行业、重点污染物管控力度，源头治理建筑垃圾。到2030年，废旧农膜处置率、化肥利用率、农药利用率分别达到86%、43%、45%，重点建设用地安全利用率达到100%。**持续推进噪声污染防治，**落实《甘肃省噪声污染防治若干规定》，以餐饮、娱乐、商业、装修噪声污染

防治为重点，科学规划噪声管控分区，确保噪声污染防治工作无死角；依托物联网、人工智能等技术，探索从源头降噪到实时监管的智慧化路径，探索建立噪声投诉督办机制和鼓励开展宁静小区建设；加大宣传教育力度，增强公众的生态环境意识和噪声污染防治意识，推动噪声污染治理从被动应对转向主动防控。

建设“三北”工程示范区。突出抓好黑河（甘州段）、祁连山和北部防风固沙带三大重点生态保护，聚焦戈壁荒漠等生态脆弱区域，实施三北六期、“百村万树千里林”等生态工程，加快推进黑河（甘州段）、山丹河（甘州段）、张掖国家湿地公园、林草湿荒一体化等保护修复项目。坚持流域系统治理观念，统筹自然恢复和人工修复相结合，科学把握区域、规模、树种、密度要素，因地制宜选择修复措施，完善乔灌草相结合的防沙治沙林网带，构建点线面结合的生态防护网络，荒漠化、沙化土地面积继续保持“双缩减”，进一步巩固深化“绿进沙退”良好态势，全力打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战。坚持“适地适树”生态修复模式，以生态和经济兼用型树种种植推进防沙治沙工作，在巴吉滩区域建设规模可观的优质经济林基地，打造集绿化造林、防风固沙、碳汇林储备、特色林果、科普教育和生态旅游、休闲康养于一体的复合型生态林场。到2030年，国有林场管理体制进一步完善，单位面积森林蓄积量提高约5%，初步建成资源质量优良、生态功能稳定、产业发展充分的现代化国有林场体系，成为带动林区山区绿色发展的重要增长点。

重点任务专栏
加强生态环境系统治理重点实施项目： 甘州区“三北”工程“生态产业化、产业生态化”项目、甘州区黑河（G312至甘临交界处段）水生态保护与修复项目、甘州区山丹河流域（三闸镇－靖安乡段）水生态修复项目、张掖市污水处理厂污水处理设施升级改造项目、甘州区城南城市水环境改善暨水质净化项目、张掖市污水处理厂尾水水质净化项目、甘州区城区集中式饮用水备用水源保护项目等。

第三节　加强生态修复和保护监管

坚持保护优先、自然恢复为主，实行最严格的生态环境保护制度，全方位、全地域、全过程加强生态保护修复监管。**加强生态修复治理。**扎实推进祁连山国家公园保护区外围区域矿山生态环境修复治理，系统推进黑河（甘州段）、山丹河（甘州段）流域整治，做好生态综合补偿工作，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，压实河湖长制、林长制责任，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，持之以恒推进生态建设。扎实抓好水电站生态基流下泄、水源涵养保护等重点工作，强化水电站设施下泄生态流量和旅游设施项目日常监管，加强黑河国际重要湿地保护修复，全面提升生态环境质量。深化环保督察整改，科学精准高效整改反馈问题，确保中央和省级生态环保督察反馈问题整改到位。**加强生态保护监管。**严格落实“三线一单”生态环境分区管控，全面升级生态环境监测网络体系，建立多部门联合审查机制，强化自然保护地、生态保护红线等重点区域遥感监测与实地核查，

提升对重点区域的动态监测、精准识别和风险预警能力。健全“河湖长制+林长制”协同联动机制，提升治水、治林综合管护能力，提升生态系统整体功能。严格落实生态环境损害赔偿制度，强化生态环境行政执法、刑事司法、检察公益诉讼有效衔接，常态化开展生态警务联动执法，对造成生态损害的行为“零容忍”，严厉打击环境资源犯罪，依法严肃追究赔偿责任。加强自然灾害监测预警及防治，及时妥善科学处置突发环境事件，最大限度减少对生态环境的影响。到2030年，生态功能进一步提升，生态安全更加牢固，生态保护管理制度健全高效，湿地保护率稳定在65%以上，草原生态修复治理达103.5万亩，人与自然和谐发展。

第四节　推进绿色低碳转型发展

深入实施全面节约战略，健全重点用能和碳排放单位管理制度，将碳排放强度降低作为国民经济和社会发展约束性指标，高质量完成第二轮国家生态产品价值实现机制试点任务，持续推动大规模设备更新和消费品以旧换新，促进更多绿色低碳节能设备和产品便利群众生产生活，积极稳妥推进碳达峰。

大力推进节能降碳。构建碳排放统计核算体系，推进能耗“双控”向“以碳排放强度控制为主、总量控制为辅”的制度转型，建立产品碳足迹管理体系和产品碳标识认证制度，开展碳排放总量核算工作和固定资产投资项目碳排放评价，构建地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹全链条政策

制度及管理机制，实现与全国碳排放权交易市场的高效衔接。一体推进降碳、减污、扩绿、增长协同发力，建设绿色低碳循环发展经济体系，推动重点领域依次实现减碳化、零碳化、脱碳化转型。大力推广零碳建筑，推动既有建筑节能改造，加快清洁运输体系建设进程，打造绿色低碳交通。加快构建绿色能源消费促进机制，推动绿证市场高质量发展，稳步提升社会绿色电力消费占比。鼓励企业依据市场化原则开展产品碳标识认证，持续推进自愿减排项目全流程规范化建设及碳汇交易活动。

推进生态价值转换。拓展“两山”理论转化路径，健全生态产品价值多元化实现机制，推动集体林权、水权、排污权、用能权、碳排放权等线上交易，在严格保护的前提下积极发展生态产业与林下经济。打通林草碳汇全渠道，开展相关市场化交易，鼓励高耗能企业主动认购碳汇资源，做好林草碳汇资源“扩面”储备，完成生态系统生产总值（GEP）核算，做好林地草原权属数字化管理；全力开展林业碳汇 CCER 项目注册开发，放大“GEP+信用担保”“林业碳汇预期收益权+林权”融资模式效应，丰富“生态贷”“碳金融”“水权贷”等金融产品，探索“碳普惠+公益众筹”新模式，争取建立黑河流域省际间横向补偿机制，推广“异地园区共建”“生态产业转移”等创新模式，同步推进碳评价与碳足迹，激发全社会参与生态保护的积极性。严格林地草地用途管制，将林场资源管理纳入自然资源管理和国土空间规划“一张图”，按经营单元细化利用方式和发展方向，明确可开展林下经济、景观利用、自然教育等经营活动的具体范围。

鼓励国有林场通过自主开发、合作开发、特许经营等多种方式，发展生态旅游、森林康养、自然教育、户外运动等业态；推进生物质能源林开发，建立“种植－生产－加工－研发－转化－利用”产业模式；协同深化集体林权改革，放活集体林地经营权，带动集体林地适度规模经营。

促进资源循环利用。构建绿色低碳循环经济体系，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、市场、标准、科技、环保政策，加快形成科技密集、低耗低碳的产业结构；推动能源转型，统筹新能源消纳与外送，优化化石能源清洁利用，提升非化石能源消费比重，健全绿色消费激励机制。推进“无废城市”建设，强化储能电池梯级利用及锂电废料循环，建立固废处置系统；坚持“减量化、再利用、资源化”原则，大力发展循环经济产业链，强化大宗固体废弃物综合利用，拓宽其综合利用渠道，完善农业废弃物收集体系，建立健全畜禽粪污收集处理体系，提高资源化综合利用率。分领域推进建筑垃圾聚焦源头减量与再生产品认证；建立退役风电、光伏设备循环利用体系，促进新能源产业绿色低碳循环发展。2030 年实现固废管理“一张网”，全域综合利用率达 90%。加大生活垃圾清运力度，完善分类体系，生活垃圾资源化利用比例达 68%。

重点任务专栏

建筑垃圾资源化利用。推行源头减量，规范混凝土、砖块、砂石、木材、金属、玻璃等废弃物收集、堆放、中转和资源化利用场所建设和运营管理；完善回收利用政策和再生产品认证标准体系，推进资源化利用，提升再生产品市场使用规模；培育资源化利用行业骨干企业，加快新技术、新工艺、新装备应用。

大宗固废综合利用。聚焦大宗固废、农作物秸秆、林业三剩物等重点品种，推广利用先进技术、装备，实施具有示范作用的重点项目。全力抓好废旧轮胎热裂解、塑料循环产业园、生活垃圾焚烧发电炉技改、垃圾焚烧发电炉渣综合利用等项目，建设大宗固废综合利用园区。

退役新能源设备回收利用。鼓励新能源设备制造企业通过自主回收、联合回收或委托回收等模式，建立新能源设备回收利用体系，支持第三方专业回收企业开展退役风机、光伏设备回收业务，支持发展退役新能源设备拆除、运输、回收、拆解、利用“一站式”服务模式。鼓励生产制造企业、发电企业、运营企业、回收企业、利用企业建立长效合作机制，畅通回收利用渠道，加强上下游产业衔接协同。引导风电机组拆除后进行就地、就近、集中拆解，引导再生资源回收企业规范有序回收废钢铁、废有色金属等再生资源。

农业废弃物资源化利用。鼓励农业种养殖企业、农产品加工企业与资源化利用企业合作，共建体系。支持第三方专业企业开展农业废弃物的集中处理，提升规模化、专业化水平。推动形成集废弃物收集、处理、转化、应用为一体的全产业链服务模式，提升利用效率。推广先进的堆肥、厌氧发酵、绿色甲醇、生物质燃料制造等技术，完善区域化布局和产业化体系。

畜禽粪污资源化利用。通过建设示范点示范引领，推动畜禽粪污资源化利用工作深入开展。加强生产技术推广、扩大养殖规模，提高养殖效益和粪污产生量，为资源化利用提供充足的原料来源。推动畜禽粪污资源化利用与种植业相结合，将处理后的畜禽粪污作为有机肥料施用于农田，提高土壤肥力和农作物产量，实现种养业的良性循环。

促进资源循环利用项目。推动实施城市环卫作业设施设备更新改造建设项目、城市中水净化循环利用项目、建筑垃圾资源化利用项目、飞灰填埋场建设项目、生活垃圾填埋场处理设施提标改造工程等。

第五节　推动形成绿色生产生活方式

坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路，将绿色低碳理念深度融入经济社会发展全过程，全面推进生产方式和生活方式绿色转型。加快完善支持绿色低碳政策和标准体系，健全碳排放统计核算、监测报告与评价机制，强化政策协同，鼓励企业运用氢能、生物燃料等清洁能源开展节能降碳技术改造，提升能源利用效率。以张掖经济技术开发区氢能产业园、张掖智能制造产业园为基础，高标准培育建设“零碳园区”，积极建设一批“零碳工厂”。积极推进绿电直连、虚拟电厂、新能源自备电站等新型用能项目建设，系统推进工业、交通、城乡建设等重点领域用能绿电替代，推广电锅炉、绿色建筑及可再生能源应用技术，着力提升绿电在终端能源消费中的比重。综合推进“能水粮地矿材”高效、循环、集约利用，严控高耗水产业，坚持最严格耕地保护制度，推动矿产资源绿色勘查开发和绿色建材应用。健全绿色消费激励机制，通过财政补贴、消费积分、绿色信贷等方式，鼓励消费者购买节能节水器具、新能源汽车等低碳产品。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行等创建活动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。加强生态文明宣传教育，提升全民生态环保意识，让绿色低碳成为全社会共同价值追求。

第三章　提高水资源节约集约利用水平
深入推进节水型社会建设

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和“四水四定”原则，持续推进依法用水、深度控水、全面兴水、科学管水、全民节水，坚定不移做好水文章、护好水生态，全力推进人水和谐、地水相宜、产水适配、城水协调的全国节水型社会建设。到2030年全区年用水总量控制在7.02亿立方米以内，万元GDP用水量和万元工业增加值用水量下降率达到或高于省市下达指标。

第一节　健全精细化水资源管理体系

全面深化总量控制+预算管理+计划用水+定额管理模式，构建“指标精准分解、过程预算控制、执行刚性约束、考核闭环管理”的水资源精细化管理体系。完善区、乡镇（街道）、用水户三级水预算管理制度，严格落实总量控制与定额管理制度，根据农作物生长需水规律，结合水库蓄水、河源来水、天气降雨量等情况，加强水情分析研判，科学制定配水计划，实现年用水量1万立方米以上的工业和服务业单位计划用水全覆盖，规范加强规划和建设项目节水评价工作；积极实施“井转河”项目，建设完善地表水调蓄水池和输水管网。打造覆盖全区、贯通三级的水资

源数智化监管调度平台，加快构建“感知全域化、分析智能化、决策精准化”的智慧水务平台，在关键节点部署智能传感器，实时采集流量、压力、水位等数据，集成水资源监控、预算执行、信息统计与决策支持功能，推进暴雨山洪灾害预报、预警、预演、预案“四预”能力建设，持续提升水资源管理的数字化、网络化、智能化水平，实现水资源“一屏知全局”的可视化管理。推行“一卡式”便捷操作模式，实现机井取水自动计量、手机远程控制、数据实时传输等功能。加快构建“线上监测 + 线下巡查”双轨监管模式，线上实时监控水表数据，设置水位超限、水质超标、设备故障、流量异常等预警阈值，建立分级分类的预警机制，动态分析用水异常，指导运维人员快速响应；线下定期开展机井巡检，严查偷水漏水行为。

第二节　深化水权水价市场化改革

深入推动节水改革创新，持续深化水权、水价、水管机制改革，推进水权交易市场建设，健全水预算管理制度，摸清水源水量、理清预算层级、优化配置结构、分类确定用水指标。全面核定供水成本，建立反映水资源稀缺程度和完全成本的分类水价动态调整机制，严格执行居民生活用水阶梯水价和非居民用水超定额累进加价制度，落实“地下水价高于地表水”价差改革，以价格杠杆撬动节水内生动力。制定用水权交易管理办法，建设并规范运行区级用水权交易平台，探索建立交易基准价格，重点引导

和规范农业节水转化水权向高效益领域流转，贯通“农业节水—工业补偿—生态反哺”路径。推进弱水湾、芦水湾美丽幸福河湖遴选储备省级、国家级幸福河湖建设项目，同步强化河湖生态补水保障。加强水利工程运行管理，进一步完善水利工程供水价格政府定价机制，探索推进水利建设项目投融资改革，鼓励社会资本和民营企业参与水利重点项目融资建设、运营管理，支持有条件的水利工程实行协议供水，执行协议水价。推进大满、西浚等大中型灌区重要取用水节点的计量设施智能化改造与数据接入；建立节水保绿长效机制，提升城南水环境改善、污水处理厂污水处理设施升级改造等项目效益。全面完成基层水管单位机构编制管理改革，推进智慧水务平台建设，强化对取用水、水权交易的实时监控与水资源优化调度，打造西浚、上三智慧灌区等示范点。深化城乡生活等多领域合同节水管理，推广“节水贷”“水权贷”等融资服务，完善水权交易平台功能，推动节余额度市场交易转化为生态价值和经济收益，全面落实节水治水任务。

第三节　构建全域高效节水体系

深入实施全面节约战略和国家节水行动，深化全国区域再生水循环利用试点城市建设，聚焦农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、中水回用增源、降水利用补量，大力培育以智能化为特征的节水新质生产力。

加快推进农业节水增效。以提升灌溉水有效利用系数为主线，

发展完善田间高效节水灌排设施，推进盈科、安阳等大中型灌区续建配套与现代化改造，依托高校和科研单位，开展作物高效用水机理与调控、农田高效节水技术与装备、农业水网系统与智慧管控、区域水资源高效利用模式等技术攻关；大力实施智慧农业高效节水项目建设，推广高效节水灌溉、光伏直驱、水肥一体化等技术与模式，扩大滴灌、微喷等高效节水灌溉覆盖面；开展土壤墒情、作物蒸散发与旱情预测预报等农业节水监测，选育推广节水抗旱新品种，压减高耗水低效益作物种植面积，扩大低耗水高效益作物种植，科学提高农业用水节水效率。到2030年，高效节水灌溉面积比例达到80%以上。

深入实施工业节水减排。严格落实“以水定产”准入约束，严禁新增高耗水项目，强化企业和园区集约用水，加强对重点用水企业的计划用水动态监管和在线监测，支持企业和园区统筹推进供排水、水处理及循环利用设施建设，开展以节水为重点的循环化改造，推广先进工艺技术装备，推动企业间用水系统集成优化，实现串联用水、分质用水、一水多用、梯级利用和废污水资源化利用；搭建园区节水、废水处理及资源化专业技术服务平台，在工业用水领域率先开展水效对标达标，积极创建节水标杆园区、工业废水资源化利用示范企业和工业废水近零排放示范园区。到2030年，工业用水重复利用率达到95%。

开展城镇建设节水降损。坚持存量改造与增量替代协同，大力开展公共供水管网漏损治理，结合老旧小区改造、二次供水设施改造和智能水表改造等，加快供水管网更新改造，逐步降低供水管网漏损率。推进节水型单位建设，高质量创建节水型标杆单

位、灌区、企业、学校、小区等，全面普及节水型器具，示范引领全社会各领域节水。从严控制洗浴、洗车、人工滑雪场等高耗水服务业用水，实行阶梯水价与超定额加价政策，强化节水激励约束，构建“精准控漏、全民参与、循环利用”的城镇节水体系。到2030年，城市公共供水管网漏损率控制在9%以内。

加强非常规水开发利用。将再生水纳入区域水资源统一配置，因地制宜建设污水收集再生设施，大力拓展中水、天上水、河道漫溢洪水等在生态补水、消防用水、道路清扫、工业冷却、车辆冲洗、建筑施工、市政杂用等领域的规模化应用。推进矿产绿色开采、保水开采，提升矿井水利用水平。坚持以水定绿，加快海绵城市建设，合理确定城市园林绿化和生态用水指标，推广节水型绿化灌溉技术，严控高耗水景观用水，推动雨污分流改造，提升再生水、雨水集蓄利用效率，加快推进甘州区典型地区再生水利用配置试点建设。到2030年，再生水利用率达80%以上。

培育全社会节水新风尚。全面强化节水教育，持续开展节水宣传活动“进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭”，深度挖掘甘州水文化内涵，开展分众化、互动式国家政策解读和区域水情科普宣传，以用水大户、小区社区、宾馆饭店等为重点，制作节水宣传片、宣传标牌，提炼节水宣传标语。积极推广节水型水嘴、淋浴器、马桶、洗衣机等各类节水器具，整治水源热泵供暖，改造升级老旧节水设施，在新建建筑内配套节水设备。全面提升全社会节水意识和能力，营造爱水惜水护水的浓厚社会氛围，推动节水理念内化于心、外化于行。

第四节　系统治理地下水超采

严格落实《地下水管理条例》《地下水削减规划》，执行地下水分区分类管控政策，加大地下水超采综合治理力度，坚持“以水定地、量水而行”，实行地下水取水总量与水位“双控”指标，分解落实到各级用水单元，系统性解决水地矛盾问题。全区机电井年审按“水地双控”原则下达用水计划，严格控制灌溉面积总量，严禁新增灌溉面积。按照“置换减量、节水降量、回灌补量、关井压量、管理控量”等措施，加快推进新胜、神沙窝、新浚、西洞、新墩水库等地表水调蓄“水盆子”工程，积极争取中央水利发展资金。健全“配水到户、轮次控制、以水定电、以电控水”等精细化管控措施，坚决遏制不合理用水需求，对超采区进行取水许可限批，建设覆盖全区的数字化地下水动态监测网络与超采预警监管平台，实现对开采量和水位的动态监控。系统性推进水源置换和生态补水工程，开展地下水人工回补试点，确保正常来水年份地下水水位不降低，配套建设泵站、农田灌溉“蓄水池”及分散式水源工程，构建“大中小”衔接、多源互补、丰枯调剂的地表水供水网络。加强执法监督与公众参与，形成政府主导、社会协同、科技支撑的地下水治理格局，推动地下水资源保护利用及监管向法制化、规范化、精细化管理转变，因地制宜探索实施耕地轮作休耕等休养生息措施，促进地下水回补，确保2035年全区地下水超采区基本实现采补平衡。

第五节　加强黑河流域甘州段综合治理

系统推进黑河及主要支流综合治理，以提升水生态环境质量为核心目标，立足黑河作为区域生态命脉和水资源核心载体的战略地位，统筹推进黑河干流及主要支流截污控源、水源涵养、河道疏浚、岸线整治、防洪保安与生态空间构建，全面恢复和增强流域生态廊道功能。**强化源头管控与污染治理。**聚焦工业、农业和生活三大污染源，加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，完善源头预防管理体系。严格控制农业面源污染，推广绿色种植模式，减少化肥农药使用强度。持续推进入河排污口排查整治，加快城镇污水处理设施提标改造和配套管网建设，提升污水收集处理效能。依法纵深推进清理河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建问题，严禁侵占破坏河湖库。**加强水源涵养与生态修复。**立足整体提升流域生态系统质量和稳定性，实施黑河流域（甘州段）生态缓冲带保护修复、黑河窑洞门至谢家湾段防洪、山丹河（甘州段）水生态修复治理、山丹河（甘州段）再生水循环利用水质保障等工程，巩固退耕还林还草成果，提升水源涵养能力，在重点区域开展河道清淤疏浚、岸线生态化整治，提升河流自净能力，推进中小河流治理和山洪沟道整治，提升极端天气下流域防洪抗灾能力。**构建智慧监测网络。**建立覆盖黑河干流、主要支流及重要考核断面的水环境与生态流量自动监测体系，持续强化河流下泄生态流量（水量）的监控监测，保障黑河干流及支流控制断面生态流量目标；提高数智化监测预警能力，强化监测设施

和信息资源共建共享，延长洪水预见期，实现水质、水量、水生态“三位一体”动态监管，确保黑河国控断面水质稳定达到II类及以上标准。**深化生态补偿与机制创新。**持续完善黑河湿地生态效益补偿机制，积极争取国家和省市政策支持，打造生态清洁小流域建设试点，形成可复制、可推广的流域综合治理“甘州模式”。到2030年，力争黑河流域生态系统稳定性显著增强，水环境质量持续改善，生态服务功能全面提升。

重点任务专栏
推进节水型社会建设重点实施项目： 甘州区再生水循环利用项目、甘州区平山湖蒙古族乡异地育肥基地地下水超采区治理项目、甘州区大型灌区续建配套与现代化改造项目、甘州区水资源优化配置及地下水超采区综合治理调蓄水库项目、张掖平山湖综合能源基地引水项目等。

第四章　加力建设农业强区 加快推动农业农村现代化

围绕建设“农业强区”目标，因地制宜培育发展农业新质生产力，全力构建以现代种业为核心，以绿色蔬菜、张掖肉牛、优质奶业、戈壁节水生态农业为重点的“1+4”现代农业发展体系，大力发展现代寒旱特色农业，不断拓展“六个空间”，实施扩量、提质、延链、增效“四大行动”，实现育种、有机、智慧“三大突破”，着力打造“一高地四基地”，扎实推进乡村全面振兴，推动城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富足富裕。力争到2030年，第一产业增加值年均增长6%，农村居民人均可支配收入年均增长7.5%，高质量创建省级农业高新技术产业示范区、全省乡村振兴示范区。

第一节　保障国家粮食安全

坚决扛稳保障国家粮食安全政治责任。落实最严格的耕地保护和用途管控制度，守牢守好155.15万亩耕地和134.21万亩永久基本农田保护红线，高质量推进永久基本农田智慧水肥一体化建设。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，毫不放松抓好粮食生产，促进良田良种良机良法良市集成增效，开展新一轮千亿斤粮食产能提升行动，建设高标准农田，推动粮食品种培优和品质提升，推动农业保险增品扩面提标，进一步保护和调动农民种

粮积极性，确保粮食播种面积稳定在90.3万亩以上，总产量稳定在50.1万吨以上。加强农田水利建设，加大灌溉设施、田间沟渠等管护力度，在落实节水措施的基础上，争取每2—3年大水漫灌耕地1次，保持土壤墒情，提升耕地质量；加强盐碱地综合利用，积极争取盐碱地综合治理试点项目，因地制宜推动盐碱地后备资源开发。加强粮食市场监管，强化粮情监测预警，确保区内粮油供应稳定。加大粮食仓储和转运设施建设力度，不断提高应急保障能力，力争到2030年全区粮食储备保持在3.7万吨以上。

第二节　打造全国现代种业发展高地

深入实施种业振兴行动，把提高育种能力作为现代种业发展的突破口，聚焦拓展种业产业链、突破种业创新链、优化种业政策链，全面推进“五大任务”，力争到2030年，制种玉米面积稳定在70万亩以上，小包装加工率占比达到80%以上，生物育种、“北育北扩”取得重大进展，努力建成全国优势突出、链条完备、具有较强竞争力的制种高地，叫响做靓“张掖有种·种天下”金字招牌，着力打造以玉米为主，蔬菜、花卉、中药材、亚麻等为辅的“1+N”现代种业发展高地。

种质利用实现新突破。立足国家级杂交玉米种子生产基地优势，推动种质资源由“保”向“研”、由“藏”向“用”深度转变，依托科研单位建设种质资源创新利用中心，开展种质资源鉴

定评价、利用，培育推广玉米新品种。重点围绕玉米、蔬菜、牧草、亚麻等特色作物，构建资源共享与科技研发转化平台，鼓励科研院所与企业共建联合体，推动资源信息互通、材料共享，建设种子认证技术服务中心，将资源优势转化为育种创新优势和产业竞争力。

生物育种实现新突破。将生物育种作为突破种业科技瓶颈的关键抓手，扎实推进作物生物育种联合研究院、生物育种研发中心、生物育种安全评价中心、科创管理服务中心及人工气候实验室等重点平台建设，组织实施生物育种和人工智能技术联合攻关，强化育制种数据集成共享，支撑育制种大模型训练。支持新品种、新技术的试验示范和集成、应用场景建设，推进构建全链条、全过程的种业科技创新与应用生态。在严格遵循生物安全规范的基础上，重点推进分子标记辅助选择、基因编辑、雄性不育、智能育种等前沿技术在育种领域的创新应用，系统开展高产、优质、抗逆及宜机化优异基因资源与核心种质的深度挖掘。

企业扶优实现新突破。精准实施企业扶优行动，支持企业通过兼并重组做大做强，重点培育具备创新研发能力、产业带动能力和市场竞争力的现代种业领军企业，积极引进全国育繁推一体化企业落户张掖玉米种子产业园区。争取崖州湾国家级实验室西北分中心及核心物种基地在甘州区落地建设，支持优势企业建设一批种业共性技术研发平台、中试转化平台，申报重点实验室、技术创新中心等省级国家级重大平台，实施“一企一策”精准扶持，支持培养产业急需的智慧种业人才、复合型人才，促进骨干

企业提质增效，引导中小企业走“专精特新”发展路径，在特定作物或细分领域形成核心竞争力。强化企业创新主体地位，推动技术、人才、资金等创新要素向企业集聚，加快形成产学研用深度融合、商业化育种体系完善的市场主体新格局。支持企业加快技术改造、装备升级和模式创新，全面提升玉米种子加工能力与就地转化水平。

基地提升实现新突破。开展制种基地集约化提升工程，推进基地智慧管控、耕地质量监测网络建设，实现玉米制种基地“高标准农田”100%覆盖，按照“生产规模化、水肥一体化、全程机械化、管控智能化、服务社会化”标准，加快打造以沙井、明永、甘浚、乌江、大满、小满等乡镇为主的30万亩高标准“五化”核心种源扩繁基地，全力推进农田水利、田间道路、电力通信、气象防灾等基础设施改造升级，增强基地抗旱防洪、防灾减灾和稳产保供能力。鼓励企业和科研单位、研究开发田间智慧管理、种子生产加工、种业气象、设施环境多因素联动调控等农业算法模型，推动人工智能技术在农情监测、无人作业中的应用，大力推广“企业+合作社+农户”等组织模式，培育种业社会化服务组织，通过土地改造升级、土地流转、专业化制种服务等方式，促进基地集中连片，核心制种面积稳定，打造基础设施完善、管理规范、服务高效、产出可靠的现代化高标准种子生产基地。

市场净化实现新突破。着力构建法治健全、监管有力、健康有序的种业市场环境，为种业创新保驾护航。强化知识产权保护，加大对品种权侵权、制售假劣种子等违法行为的查处打击力度。

健全种子质量监管体系，利用大数据等技术实现全链条监管。加快区域品牌营销建设，深化人工智能、大模型等技术应用建好用好种子产业互联平台，全面推广“四码合一”玉米种子小包装，引导企业积极申请使用“张掖玉米种子”地理标志证明商标，提高“张掖玉米种子”品牌贴标率和使用率，线上线下结合开展营销活动，扩大品牌影响力和竞争力，持续激发种业创新内生动力。

第三节　推动现代农业产业集群提质增效

全力打造有机蔬菜生产基地。聚焦建设全国现代寒旱特色农业先行基地核心区目标，科学优化有机产业空间布局，系统构建集蔬菜制种、育苗、种植、销售、加工及尾菜资源化利用于一体的全产业链发展体系。到2030年，力争实现有机农业面积突破10万亩，重点培育有机西蓝花、娃娃菜、串番茄等优势特色单品，打造“单品冠军”品牌，建成全国重要的有机蔬菜生产基地，成功打造“有机甘州”区域品牌。**优化调整产业布局。**重点推进以党寨、梁家墩、新墩、上秦、长安等乡镇为核心的5.5万亩优质设施蔬菜产业基地建设；以乌江、沙井、上秦等乡镇为重点的3.5万亩供粤港澳大湾区蔬菜产业基地建设；以巴吉滩、神沙窝、靖安滩为引领，辐射带动大满、靖安、甘浚、三闸等乡镇的2万亩现代戈壁设施农业基地建设；以安阳、花寨、龙渠等乡镇为主体的2万亩沿山冷凉灌区高品质高原夏菜产业基地建设。精准对接政策机遇，统筹整合乡村振兴衔接资金、现代设施农业建设中

央奖补资金及贴息贷款等政策资源，加快推进老旧低效日光温室大棚改造升级，实施戈壁节水生态农业扩量提质工程，全面提升设施农业使用效率与产出效益，加快构建产业集聚、区域协同的蔬菜产业发展新格局。**强化科技支撑作用。**坚持以绿色有机为发展导向，着力推进立体农业、垂直农业、工业农业及高效智慧设施农业等新型农业，持续提升农业科技应用水平，打造“农业大数据”平台，集成推广新品种引进、集约化育苗、有机肥替代及病虫害绿色防控等高质高效生产技术。强化有机基地申报认证与质量监管工作，健全标准化生产体系。深入推进科技小院建设，深化与科研院所协同联动，构建涵盖产业培育、技术推广、人才培养及科技攻关的产学研用一体化创新体系，通过科技赋能与标准化管理双轮驱动，全面提升蔬菜品质与产业竞争力，为全产业链高质量发展提供坚实技术支撑。**推动产业提质增效。**着力提升产品品质与附加值，优化蔬菜分级、包装、预冷、保鲜、贮藏及净菜加工等初加工环节，重点推进即食蔬菜、脱水蔬菜、制酱腌制等初加工产品发展；稳步向精深加工领域延伸，积极开发蔬果混合饮品、蔬菜脆片等高附加值休闲食品，引进培育生物提取、珍稀果蔬种植加工等深加工项目。持续健全冷链物流与销售网络体系，支持企业及合作社开展线上销售与省外档口建设，切实畅通“北菜南下”“西菜东运”渠道，实现从生产到销售、从原料到终端的高效衔接。

全力打造黄金奶源生产加工和河西牛育繁核心基地。围绕肉牛稳量提质、奶牛提档升级，全面推广应用良种、良舍、良料、

良医、良法“五良”养殖技术，建立肉牛养殖、牛肉加工地方标准，打造河西牛核心育繁基地、优质牛肉生产加工基地、西部优质黄金奶源和乳制品生产加工基地，到2030年，奶肉牛饲养量达到60万头。**基础设施提档升级。**持续完善养殖、粪污处理、消毒防疫等基础设施，新改扩建标准化“五良”养殖示范点，大力推进现代化智慧牧场建设。同步推动无疫病场区创建与标准化示范场培育，指导创建无疫病场区，培育国家级标准化示范场、省级智慧化规模养殖场，系统提升养殖环节的智能化、绿色化和标准化水平。推广“异地借牧”，助推生态保护、绿色转型、牧业增长、农户增收、互利共赢。**肉牛品种扩群提质。**实施畜牧良种补贴，优化肉牛种群结构，加快“河西牛”品质选育，扩大优质肉牛养殖规模。持续完善良种繁育体系，依托标准化冻配站点建设，强化技术服务和品种改良，提升肉牛单产与品质。推动规模化、标准化养殖基地建设，支持合作社和养殖户融入良种推广体系，增强肉牛产业综合生产能力，持续夯实肉牛产业高质量发展基础。**推动奶牛产业升级。**大力引进和培育良种奶牛，积极布局标准化、规模化奶牛饲养基地，提升奶牛养殖技术和管理水平。鼓励奶业生产经营主体就近发展乳品加工，扩大产能规模，重点发展常温液态奶、低温发酵乳、配方奶粉等优势产品。推动产品矩阵多元化，积极研发乳清、乳酪、奶油等精深加工产品，融合发展乳铁蛋白粉、DHA益生菌等高端营养保健食品，全面提升奶业附加值和市场竞争力。**构建完善全产业链。**积极推广“前进模式”“云鑫模式”等成熟经验，扩大犊公牛投放代养规模，不断

完善利益联结机制，带动农户参与规模养殖。按照“政府、企业做两端，合作社、农户在中间”的发展思路，构建从饲草种植、肉牛养殖到屠宰加工、冷链物流、市场营销的全产业链发展模式，提升产业组织化程度，增强产业链韧性和协同效率，促进小农户与现代畜牧业发展有机衔接。**着力延伸畜产品精深加工。**持续优化屠宰加工布局，积极培育和引进牛肉制品精深加工企业。落实屠宰补贴和奶业提升政策，提升精细分割牛肉制品、包装熟食等加工产能，推动肉牛副产物综合利用，研发硫酸软骨素、胶原蛋白等高附加值功能性产品。重点推进牛羊肉分割加工、肉羊屠宰加工生产线等项目建设，数智化改造提升牛羊肉屠宰加工企业生产线。加强末端品牌推广与市场营销，推动养殖、屠宰、加工、冷链物流一体化发展，提升产业整体效益和品牌影响力。

全力壮大特色种养产业。以“粮药果菌羊猪鸡草”等种养产业为重点，因地制宜打造茴香羊、食用菌、特色林果、枸杞、亚麻、艾草、冷水鱼等特色种养产业集群。开展食用菌深加工、优良品种选育、驯化和菌渣综合利用技术研发，积极拓展菌类调味品、功能食品、保健品等创新型产品加工，持续巩固壮大西北地区最大的食用菌生产基地。大力发展特色林果产业，引导农户发展油杏、葡萄、早酥梨等种植，积极探索标准化栽培、智能化加工、品牌化营销的“三产融合”模式，开发具有甘州特色的林果饮品、食品，构建“花游季”“采摘季”等四季休闲农旅体验模式；围绕吊蛋子、奈子等优质特色林果，实施张掖“福蛋果”保护利用项目，建设沙生林果基地，打造特色林果产业；加大与科

研院所合作，促进林果产业科技创新和科研成果转化，提升产品附加值与市场竞争力。实施遗传改良计划，健全肉羊、生猪、畜禽等良种繁育体系，加强布病等常见疫病净化和无疫小区创建，稳步扩大茴香猪、茴香羊等特色养殖规模。大力发展石斛、仙麻菇等功能性农业和中华锦鲤繁育及鲈鱼养殖等黑河渔业特色水产养殖，加快建设食用菌产业园二期、特色林果、中药材制种基地、铁皮石斛生态示范基地及精深加工、工厂化水产养殖等项目，推动枸杞原浆、南瓜软罐头、杏皮茶等产品改造升级，不断培育扩大特色种养产业集群。

加快有机农业发展。将有机农业作为现代农业转型升级的主攻方向，通过政策引导、示范推广与全产业链布局，推动有机农业实现跨越发展。**推广有机标准化种养技术。**全面推广有机肥替代化肥、化肥农药减量增效和水肥一体化灌溉等有机农产品种植生产技术，嵌套物联网等智能化技术，有序发展智能温室、植物工厂等高端设施，实施有机农产品标准化示范及有机农产品产业园建设项目，全力打造寒旱优质有机农产品主产区。**培育有机农产品品牌。**以“甘味”品牌为依托，聚焦“有机”方向突破，持续做优做强具有甘州特色的有机蔬菜、奶牛肉牛、林果等产品。扎实开展农产品“三品一标”和碳标签认证，加强绿色食品、有机农产品及地理标志产品认证管理，建立层级递进的品牌培育、监测、评估机制，构建以“甘味”公用品牌为引领、“金张掖农优品”区域品牌为核心、“甘州味道”品牌为支撑、企业品牌为基础的多层次品牌体系，形成“培育、发展、宣传、保护”品牌

的良好机制，提升“有机甘州”品牌影响力。**创新品牌营销模式。**深入推进“互联网+高质量农产品”行动，构建“线上营销宣传+线下品牌体验推广”模式，积极参与国家级、省级农产品展会，在全国重点城市精心组织品牌推介活动，创新开展“张掖有机蔬菜进两会”等特色活动，探索建立域外展销中心，打造“有机甘州”宣传矩阵，展示农业高质量发展成果，推动优质农产品进入粤港澳大湾区、长三角等中高端市场，为“甘味出陇”“甘味出海”提供支撑。

重点任务专栏
农业强区重点实施项目： 甘州区现代戈壁设施农业建设项目、甘州区盐碱地综合治理项目、甘州区“十五五”高标准农田建设项目、甘州区“十五五”玉米单产提升项目、甘州区制种智能化建设项目、甘州区万亩零碳一二三产深度融合发展戈壁农业园区项目、甘州区有机蔬菜产业园建设项目、甘州区智慧农业产业融合发展示范区项目、甘州区蔬菜精深加工生产线建设项目、甘州区标准化养殖场建设项目、甘州区数智化畜牧产业园项目、甘州区“茴香羊”产业智慧化养殖基地建设项目、甘州区“十五五”玉米种子现代化生产加工项目、甘州区现代种业科技创新平台建设项目、甘州区“十五五”以工代赈项目、甘州区特色林果产业集群及冷链物流建设项目、黑河流域（甘州段）优质特色林果产业转型升级高质量发展建设项目等。

第四节　加快建设和美乡村

锚定“推动农村基本具备现代生活条件”目标，学习运用“千万工程”经验，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，补齐

农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。**加强规划引领作用。**坚持着眼长远、系统谋划，加强乡镇国土空间总体规划与产业发展规划的协同对接，强化乡村风貌管控，注重保留乡土味道，按照“一延伸四集中”模式，新建续建明永镇下崖村、沙井镇沙井村、梁家墩镇三工村等 50 个“四集中”乡村建设示范点，分类有序、片区化建设城乡融合示范区、中心集镇示范片区和乡村振兴示范带，更好发挥规划在乡村建设、产业发展、民生改善中的导向性、引领性作用。**提升乡村建设水平。**深化农村住房安全隐患整治，做好生态及地质灾害避险搬迁工作，实施和美乡村建设项目，加快乡村示范点建设，实现农村危旧房动态清零，稳妥有序开展农村住宅小区基础设施改造。推进农村公路骨干路网提档提质和基础网络延伸联通，加快城乡供水一体化，巩固提升农村电网，持续推进新型信息基础设施向乡村延伸覆盖，提升中心镇精细化管理水平，全面提升符合农业农村现代化生产生活的“水、电、路、网”等基础设施。**提升农村人居环境。**持续推进农村“厕所革命”“垃圾革命”“污水革命”，推动市政管网向城郊乡镇延伸，有序实施农村污水处理站、垃圾无害化处理设施建设，推动农村生活垃圾、农业废弃物就地就近处理和资源化利用。按照以水定绿、适地适绿原则，开展农村四旁地、场院地、公共绿地绿化美化；加大铁路、高速、国道等沿线村庄风貌综合治理，促进村容村貌全面提升。加快推进农村清洁能源应用场景建设，开展太阳能光伏发电、储能电站和沼气等可再生能源集中供热工程和冬季清洁取暖项目建设，推动农村用能绿色低碳转型。**推动公共服**

务普及普惠。优化区域教育资源配置，办好必要的乡村小规模学校。健全乡村医疗卫生服务体系，依托紧密型医共体建设，有序推进沙井镇中心卫生院综合楼、大满镇中心卫生院等项目，提升乡镇卫生院和村卫生室医疗服务能力和健康管理水平。健全区、乡、村三级养老服务网络，构建多层次农村养老服务体系；强化基本医保、大病保险、医疗救助等制度保障，健全完善常态化帮扶机制、社会救助体系。

第五节　巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

守牢防止返贫底线。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。健全常态化防止返贫致贫机制，高效运行“一键申报”，科学精准确定帮扶对象，持续提升“两不愁三保障”和农村饮水安全，不断完善养老保障和儿童关爱服务，织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线。按照“巩固、升级、盘活、调整”原则，精准做好产业帮扶，用活用好金融、保险、以工代赈、政策性资金等，“一业一策”精准扶持扶贫产业；深入开展防止返贫就业攻坚行动，加强技能培训，做好劳务输出服务，稳定脱贫人口务工规模和收入。分类摸清扶贫项目资产底数，加强资产管理和监督，规范有效盘活低效闲置资产，确保帮扶资产持续发挥作用。

守牢和谐稳定底线。持续提升乡村治理和文明乡风建设水平，实施强基固本工程和基层党建质量提升行动，完善乡村人才培养

和发展机制，加强农村基层党组织建设，不断提升党建引领基层治理效能。常态化整顿软弱涣散村党组织，高质量开展对村巡查，持续推进群众身边不正之风和腐败问题整治，营造良好基层政治生态。健全完善村民自治和民主议事机制，严格规范执行村务公开，拓宽利益诉求表达渠道，保障和维护村民合法权益。纵深推进乡村主动创安主动创稳，常态化开展道路交通、用火防火、房屋安全、食品安全等风险排查，逐步改善农村地区消防安全基础设施条件，加强安全知识宣传，切实维护生产生活安全。深入实施文明乡风建设工程，持续推进高额彩礼、殡葬移风易俗宣传引导，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。加大农村文化服务和产品供给，丰富群众文化生活，坚持“志智双扶”，破除“等靠要”思想，激发奋斗精神。

全面深化农村改革。进一步深化农村改革，加快破除农业农村发展瓶颈，全方位推动乡村振兴。**盘活土地资源。**规范有序做好农村各类资源盘活利用，全面完成第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，完善集体经营性建设用地使用权抵押融资配套制度，规范开展城乡建设用地增减挂钩，扎实推进乡镇土地综合整治。**促进农民增收。**巩固提升农村集体产权制度改革成果，不断规范交易行为，健全承包地经营权流转价格形成机制，完善土地增值收益分配机制，鼓励农户以土地经营权等入股新型农业经营主体，允许农户将自有农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，增加农民群众财产性收入。**深化村集体经济公司化改革。**持续开展村级集体

公司提质增效行动，不断发展壮大新型农村集体经济，探索多样化发展模式，提升公司经营管理水平，完善村集体公司与村集体的利益联结机制，稳步增加公司收益在村集体收入中的占比。到2030年，村集体公司经营收入年均增长5%，经营总收入突破1.2亿元。**拓展融资渠道。**不断完善农村金融服务体系，创新乡村振兴投融资机制，合理扩大农村有效抵押物范围，适度下放权限推出更多农村金融产品，探索推行农产品“保险+期货”模式，为农业农村发展提供资金支持。**推动农业社会化服务发展。**培育壮大农民合作社、家庭农场等新型经营主体，发展农业适度规模经营，提高农机装备水平，不断完善“订单企业＋服务组织＋村集体＋农户”的便捷高效农业社会化服务体系，拓展服务范围，延长服务链条，补齐服务短板，提升服务能力，促进小农户和现代农业发展有机衔接，助推农业农村高质量发展。

第五章　加力建设工业大区 积极构建新型工业化体系

坚持把构建现代化产业体系作为加快高质量发展的首要任务，锚定智能化、绿色化、融合化发展方向，聚焦强龙头、补链条、聚集群，纵深推进强工业行动，加快建设工业大区，着力构建以综合能源为支撑，以农畜产品精深加工、新材料、现代化工为重点的“1+3”生态工业发展体系，大力发展综合能源、新材料、农畜产品精深加工、先进制造、生物科技、精细化工六条产业链，加速推进传统产业提升改造、新兴产业培育发展、未来产业谋划布局，因地制宜发展新质生产力，积极构建体现甘州特色和优势的现代化产业体系。至2030年，实现规模以上工业增加值年均增长12%左右，全区工业增加值占GDP比重提升至15%以上。

第一节　加力建设国家重要综合能源基地

坚持把综合能源发展作为构建现代化产业体系的主攻方向，坚持“风光水火氢醇”多能互补和“发输储用造”一体化发展思路，做好“新能源+”文章，以“大基地建设+大负荷消纳”为抓手，推动新能源集成融合发展，深入推进“四大基地”建设，着力构建新型能源体系，持续提高新能源供给比重，打造国家重要综合能源基地，谋划推进平山湖工业集中区建设。力争到2030年，总装机规模达1400万千瓦（清洁能源并网装机规

模达到900万千瓦以上），清洁能源装机占比达到64%，储能装机规模达到200万千瓦，煤炭年产能达到240万吨。

构建绿色能源生产体系。抢抓创建国家新能源综合开发利用示范区机遇，加快建设以新能源为主体的绿色能源供给体系，争取建设超大型风光电基地，推进“源网荷储制”协同布局。发挥水风光互补优势，统筹推进水风光一体化开发建设，强化新能源开发空间集约复合利用，探索“风光同场”“风光+氢储”等多能互补模式，拓展新能源非电利用途径。建设智慧能源管理平台，探索“风光+数据中心”等电算协同新模式，推动能源与数字技术深度融合。着力推进分布式新能源多领域融合开发，稳步提升非化石能源供给能力，有序推动化石能源安全可靠替代。积极促进新能源转化为绿氢、绿氨、绿醇等绿色低碳燃料，推动生物质等其他可再生能源开发利用，替代化石燃料和化工原料，全面推动能源消费向绿色化低碳化深度转型。

强化多元调峰与新型储能协同布局。加快新型储能高端化、智能化、绿色化发展，推动抽水蓄能与新型储能多元化有序发展。重点推动盘道山抽水蓄能电站早日投产，争取丹霞抽水蓄能电站核准开工，发挥调峰调频作用，探索推进中小型抽水蓄能示范应用，鼓励多种储能技术路线有序发展。结合新能源基地、工业园区、数据中心及配电网侧需求，推进“绿电+储能”一体化项目落地，合理布局锂离子电池、压缩空气储能等示范项目，积极探索液流电池、氢储能等长时储能技术应用。增强煤炭供应弹性，合理开发和清洁高效利用化石能源，加快平山湖一号矿井规模化

量产，力争核准建设平山湖二、三号矿井，积极争取2×1000MW坑口调峰火电项目纳规建设。推动存量煤电与热电联产机组灵活性改造，探索燃煤机组掺烧绿氢技术，激励向调节性电源转型，有效发挥煤炭兜底作用和煤电灵活性调节价值。强化人工智能技术在新型储能与电力系统协同优化调度以及全生命周期安全管理中的应用。推进虚拟电厂、微电网、增量配电网等新型用能模式的示范应用与推广，通过价格信号与市场机制引导用户侧资源参与系统调峰。完善辅助服务市场及储能投资回报机制，为各类调峰与储能主体营造可持续的经营环境，有效提升电力系统调节能力与新能源消纳水平。

拓展绿电消纳与跨区域外送通道。强化新能源大规模开发与消纳协同机制，实施“新能源+”行动，大力发展绿电直连，规划并建设一批绿电直连项目。加快构建“风光储一体化”电网系统，拓展“绿电+”多元应用场景，主动承接东中部地区低碳产业转移，着力引进和培育先进制造业与现代高载能产业向能源资源富集区域集聚。重点推动氢氨醇及风光供热供暖等多元转化与就地利用，积极引入电解水制氢、氢基化工、先进材料制造等绿色高载能产业，持续深化“新能源+”融合层次与覆盖范围，构建“以绿造绿”的集成化发展路径，加速形成“新能源开发—高载能产业—下游产品延伸”的综合开发利用模式，实现能源结构优化与产业升级协同并进，推动能源优势转化为经济优势。优化能源骨干通道布局，加快推进特高压输电工程建设，积极争取实施巴丹吉林沙漠（张掖）基地项目建设，全力配合推进“陇电外

送”通道等战略工程建设，深度融入“丝绸之路绿电外送走廊”，提升跨省区输电能力。推动柔性直流等先进技术应用，积极参与跨省区绿色电力交易，通过定向送电、绿电认购等多种方式增强外送能力，争取更大外送配额，有效提升新能源外送比例与通道利用效率。

构建“新能源+”产业生态。构建**“新能源+现代寒旱特色农业”**融合发展模式，通过“新能源－氢技术－农业生产”全产业链一体化布局，助力其成为推动农业绿色转型与乡村振兴新引擎；探索光伏驱动无人植保机应用，提升作业效率、降低能耗水平；依托“新能源制氢+氢燃料电池”复合系统为温室提供稳定供电，回收利用系统产出的二氧化碳，打造碳中和蔬菜工厂，达成“零排放、高产出”发展目标；借助光伏供电体系与物联网技术融合，推动光伏农业项目绿电认证落地。构建**“新能源+数字经济”**可持续发展新生态，通过光伏、风电、储能等技术，为数据中心、云计算节点等提供稳定清洁电力支撑；依托“能源－数字”一体化平台，探索能源生产、传输、消费全链路数字化管控；运用大数据、人工智能、物联网等技术构建新能源全生命周期管理体系，为产业结构优化提供重要支撑。构建**“新能源+节能环保产业”**协作模式，加快储能技术规模化应用与氢能、生物质能等新兴能源示范推广；实施工业领域节能改造与循环化升级，推广高效节能装备与绿色制造工艺；推进建筑光伏一体化、超低能耗建筑建设及绿色建材应用；完善绿色交通网络；培育一批新能源与节能环保企业，助力实现碳达峰目标，筑牢生态安全屏障。构建**“新**

能源+先进装备制造全链条”融合发展格局，聚焦风电、光伏等产业链薄弱环节开展精准招商，积极引进电化学储能、飞轮储能等新型储能装备生产线，推动产业链向高附加值环节延伸；扩大可再生能源制氢规模，拓展氢能储运、加注及燃料电池应用场景，探索“风光发电—绿电制氢—氢能利用”闭环模式；招引储能电池材料、电芯制造及回收利用项目，强化关键技术产业化支撑，支持企业攻关风机主轴承、储能管理系统等核心部件，积极承接中东部低碳产业转移；进一步延伸“新能源+”融合深度与广度，加快形成错位发展、韧性强劲的区域新能源装备制造产业格局。

重点任务专栏
建设国家综合能源基地重点实施项目： 甘州区“十五五”330千伏汇集站建设项目、甘州区“十四五”第三批新能源项目、甘州区“十五五”各批次新能源项目、甘州区“十五五”氢能建设项目、甘州区640MW/25600MWh独立储能项目、甘州区平山湖芦草台子矿区煤田开发项目等。

第二节　打造特色优势产业集群

全力打造具有甘州特色的优势产业集群，着力强龙头、补链条、聚集群，实施传统产业提质升级行动，优化产业布局，聚焦新旧动能转换，培育新质生产力，推动特色农产品精深加工、新材料、装备制造、现代化工等重点领域向新而行、向质图强。

培育壮大农产品精深加工产业集群。以“多元化发展与价值链提升”为核心目标，构建贯穿“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”的全产业链发展体系，持续壮大“肉蛋奶菜粮”等优势加工

业规模。实施农畜产品精深加工提质增效专项行动，加速玉米种子加工、牛羊肉屠宰加工、奶制品生产等企业的数字化、智能化升级，延伸农产品精深加工产业链，增强精深加工能力，推动初加工、精深加工与综合利用加工协同发展，构建从优质原料供应、技术研发、精深加工到品牌销售有机衔接的现代农业体系，提升附加值。强化农产品加工业与周边县区种植基地联动，打造覆盖“原料基地—加工园区—冷链物流—终端市场”的全产业链条。培育现代种业和畜牧产品精深加工产业集群，推动建设先进制造业集群；有序发展饲料加工与玉米制种特色产业集群，构建具有品牌影响力与核心竞争力的农副产品精深加工产业体系，推动农业向 1.5 次产业延伸。至 2030 年，实现农产品加工业产值与农业总产值之比达到 2.5:1 以上，农产品综合加工转化率提升至 76%以上。

改旧育新传统工业。加速新旧动能接续转换，实施传统产业提质升级行动、制造业技术改造升级工程，通过工业技术改造、数字化赋能等途径，大力推进传统产业向智能化、绿色化、融合化方向发展，全力调整结构、转变方式、促进升级、增加效益，推动工业企业实现转型升级、规模扩张与质量效益提升，引领产业向中高端发展。在智能化方面，支持重点行业企业实现主要生产线的自动化与数字化改造，推动工业企业逐步达成管理信息系统的集成覆盖，借助平台经济赋能产业，加强工业和数字经济等领域平台企业的引进与培育。在绿色化方面，实施绿色制造行动，支持重点企业优化能源使用结构，大力推进新能源推广应用及绿

色低碳技术研发，加快建设绿色工厂、绿色园区和绿色供应链。在融合化方面，促进企业建立重点实验室、创新中心、技术中心等企业创新平台，鼓励企业与科研机构、高等院校开展合作，进行关键核心技术研发。深入推进新一轮找矿突破战略行动，提升矿产资源开发与综合利用水平。

做大做强新材料产业集群。深入实施创新驱动发展战略，依托区域丰富的绿电、铁、锰、铅、锌、天然石英砂、玄武岩等资源拓展运用源网荷储一体化发展模式，推进硅系材料、玄武岩纤维、碳基材料、硅锰合金、日用玻璃领域新材料产业多极突破和高值化、规模化开发应用，提升新材料产业规模和水平，带动相关产业链上下游企业加快发展。力争到2030年新材料产业链产值突破100亿元。**硅系新材料方面。**围绕金属硅渣、硅石边角料等附加品，强化工业硅产业基础配套，推动工业硅多品类发展，借助现有电力优势，引进硅料提纯、切片等下游配套企业，延伸“硅石—硅料—硅产品”产业链。支持企业强化系统集成、能耗综合利用、副产物综合利用，构建完善的硅系新材料产业集群；支持企业更新先进设备，推动硅系和新能源产业链抱团发展；支持硅晶材料企业瞄准第三代半导体材料、柔性电子等前沿科技领域提前布局。**玄武岩纤维方面。**依托丰富的玄武岩矿产资源，引进行业领先的生产设备及工艺技术，在助力现有项目提质增效、做大做强的基础上，将玄武岩产业作为战略性新兴产业重点培育，着力构建技术最先进、产业规模最大、覆盖纤维拉制至下游复合材料全链条的成熟闭环产业体系。推动玄武岩产业成为加快新型

工业化进程的重要突破口和建设工业大区的重要抓手。**碳基新材料方面。**加快推进碳纤维项目建设，紧盯碳基新材料在军工、医药、航天航空等高端前沿领域应用方向，招引碳基新材料企业，延伸发展碳纤维原丝、碳纤维复合材料生产。大力发展碳基生物可降解材料、碳基特种材料和高等级碳素材料等战略新兴低碳产业。大力引进锂电池上下游核心关键部件企业，加快实施锂离子电池负极材料、全钒液流电池储能装备等项目，延伸隔膜、电解液添加剂等关联配套产业。扶持一批新材料领域科创型企业发展，着力提升科技成果产业转化率，构建碳基复合材料全产业链。**硅锰合金新材料方面。**依托甘州丰富的铁、锰矿资源，引进一批高锰无磁钢生产企业，支持企业通过优化合金成分、改进生产工艺，增强高锰无磁钢耐磨性、抗冲击性、抗腐蚀性以及强度，推动产业高质量发展。支持企业引入先进的连铸技术和自动化生产线，提高生产效率。聚焦医疗设备、精密仪器等高锰无磁钢应用新领域，引进一批高锰无磁钢高端零部件制备企业，构建从锰系合金冶炼到纳米涂层材料、高端零部件制造的全产业链体系。

打造现代制造业基地。立足全区资源禀赋和现代装备制造业发展基础，加快构建以新能源装备、农业装备、电子装备等为重点的现代装备制造产业体系，持续壮大产业规模与产业集群实力，推动特色优势产业向中高端延伸，促进现代装备制造业实现突破发展。**新能源装备制造。**以新能源布局牵引区域生产力优化，构建现代化新能源装备制造体系，优先发展风电主机及核心零部件制造，引进逆变器、控制系统等高端制造项目，推动“发电—制

造—应用”深度融合。依托新能源项目场景，围绕“风光发电+绿电制氢+装备制造+氢能利用”闭环模式，推动绿电制氢及氢能装备示范应用，打造涵盖制造、应用、服务的氢能产业链，构建“制储输用”一体化产业生态。强化产业协同创新，依托现有产业平台，深化与企业、高校及科研院所合作，联合攻关高端装备核心技术，推动新能源装备制造与算力基础设施、绿氢应用场景协同布局，培育具有区域竞争力的新能源装备制造产业集群，为构建新型能源体系提供坚实产业支撑。**智能农机装备制造。**以区域化、本土化、产业化为主攻方向，挖掘现有农业装备制造产业基础优势，依托打造全国现代种业发展高地，聚焦玉米种子加工设备、高端智能农机装备、农业节水装备、设施农业装备等重点领域，加快推进短板机具研发和薄弱环节技术创新，优化农业装备产品结构。鼓励农机制造企业扩大残膜回收机、复式播种机等特色产品产能。学习借鉴先进地区农机服务体系，加强与科研院所、机构合作，重点研发先进适用、智能高效、绿色生态、可大面积推广的智能农机装备，推动智能化农机具列入补贴目录；加快北斗定位系统等先进技术在农机中的应用，大力示范推广节种、节水、节能、节肥、节药的农机化技术，加快传统小型农机智能化、绿色化升级。**电子信息装备制造。**立足现有智能制造产业基础，以张掖智能制造产业园为核心载体，聚焦储能锂电池、家用智能终端、智能电子产品、医疗器械、通用电子部件、无人机整机及核心零部件研发等产业，重点招引整机组装、电池零部件、显示屏、新型电子器件等上下游生产企业，构建集研发、生产、

销售、维修、运营为一体的协同发展模式；支持企业开展技术合同登记与成果转化，推动“张掖制造”智能装备开拓国内外市场。

着力提升现代化工产业链。加快现代化工产业规模化、高端化发展，聚焦精细化工、医药化工、氢化工等领域，打造专业化、精细化、特色化的产品体系，支持企业开展品牌创建，推动形成具有甘州特色的大规模、多品种现代化工产业集群。**科学优化产业布局。**整合现代化工产业各类资源，着力引进一批创新性原药企业、农药制剂企业、配套包装企业，形成协同优势，积极承接东中部地区化学药、原料药产业转移，发展环保低碳农药产业链。**开展突破发展行动。**加快新产品新技术研发，推动高效、低毒、低残留的水分散粒剂、悬浮剂、水乳剂、缓控释剂等新剂型农药的研发和生产。拓展新剂型开发与应用、生物源农药品种开发与创制、药肥、高效环保治理技术的应用。利用先进工艺和设备，重点开发符合生态安全和环境保护升级需求的新型染颜料、高性能涂料及高附加值的精细化工产品。**促进产业集聚发展。**依托张掖经济技术开发区循环经济产业园化工产业集中区，立足区内现代化工基础，加快建设科研开发、原材料、中间体配套、原药生产、制剂加工的现代化工全产业体系，打造形成“基础化工原料→医药中间体→化学原料药→化学制剂”产业链发展格局。

做精做优建筑建材产业链。积极推动建筑业及其关联的建材生产应用和绿色建筑高质量发展，完善产业链条，健全关联企业的常态化联系机制、面对面协商机制，打通对接协调“最后一公

里”，激发企业创新创造活力，研发节能、环保、高可靠性绿色产品，助推企业提质增效。充分发挥政府采购工程项目的示范作用，进一步拓展绿色建材应用范围，引导建材企业参与大项目建设，推动建材行业智能制造，努力实现绿色建材智能化生产、规模化定制、服务化延伸，实现以大带小、优势互补、合作共赢。

培育构建中医药产业链。加快推进新型大健康产业体系构建，统筹推动中药材种植、生产加工、医疗服务与健康管理等全产业链协同发展，强化各环节有效衔接，全面提升产业整体竞争力。**做大中药种植产业。**坚持以地产大宗药材为重点发展方向，安阳乡、花寨乡等乡镇积极推广“企业+基地+农户”订单农业模式，因地制宜推进规范化种植，加强种子种苗选育、田间管理、采收加工等全过程标准化控制，着力培育一批品质稳定、信誉优良的“道地中药材”区域公用品牌。**做强现代中医药产业。**积极引进现代中医药等优质项目，深化同省内外高等院校、科研机构的产学研全链条合作，共建联合实验室和技术创新中心，重点推进中药饮片、中药配方颗粒等新型产品研发，推动现有大品种的二次开发与质量提升，积极探索经典名方与验方的新药转化路径，加强“老字号”品牌培育与市场推广，加快构建具有核心竞争力的中医药产业。**做优中医药大健康产业。**依托本地特色药材资源，积极开发功能性食品和滋补类产品；持续拓展中药在美容护肤、个人护理、康复护理及医疗辅助产品等领域的创新应用；积极开拓兽用中药、生物农药等绿色农业投入品领域，进一步延伸大健康产业链。推动中医药与文化旅游、养老服务等业态深度融合，

发展以中医养生体验为特色的健康旅游项目，建设集中医诊疗、康复养老与生态养生于一体的综合服务体，构建全方位、多业态融合的大健康产业生态体系。

第三节　促进数字经济和实体经济融合发展

深入贯彻网络强国、数字中国国家战略，加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，实施“人工智能+”“数据要素×”行动，推动数字经济和实体经济深度融合。**深入推进产业数智转型。**围绕“筑基础、搭平台、促转型、建生态、兴业态、强服务”重点任务，深入实施“上云用数赋智”行动，着力打造贯通产业链上下游、促进跨行业融合的数字化生态系统。加快推进新型基础设施建设，持续优化“双千兆”网络协同发展，统筹布局智能计算中心、一体化大数据与算力中心，夯实数字化转型支撑能力。分级分类推进5G工厂、智能工厂及5G全连接工厂等示范项目，引导企业实施“智改数转网联”，推动“机器换人、设备换芯、生产换线、产品换代”，实现数字化、网络化、智能化全面升级。深入推进工业互联网创新发展工程，依托张掖大数据产业园，招引云服务商、数字集成服务企业、AI类企业来张掖设立通算中心、智算中心、超算中心，引导数据中心向规模化、集约化、智能化、绿色化方向布局发展，着力培育专业化数字化服务商与创新应用企业，深化融合应用示范，建设高水平数字经济产业园区和数字云平台。支持企

业整合线上线下资源，强化跨界协同创新，探索智慧农业系统解决方案，打造数字消费新场景，推动文旅产品向“云”上拓展，培育壮大数字经济新主体与数字化新业态。**全面实施“人工智能+”行动。**超前布局智能计算中心，融入全省算力网络体系，强化算力基础设施，支持企业参与算力全产业链生态建设，构建一体化高质量算力供给体系。围绕农副产品精深加工、新能源、新材料等重点领域开展数据采集、标注、整合工作，建设高质量行业数据库。组织开展“人工智能+”场景应用覆盖行动，推进智能电网、智能制造、智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧媒体等领域场景建设，以场景牵引技术迭代和产业集聚。积极构建智慧农业、智慧文旅等云平台，通过集成遥感监测、物联网、人工智能、云计算等智能化、自主化和协同化系统平台，实现精准播种、智能水肥管理、游客行为智能分析、沉浸式文化场景体验等领域全链条应用。**加强数据资源开发保护利用。**依托张掖市数据要素市场规划，搭建“卫星数据+行业数据”流通平台，促进数据要素高效流动。培育数据要素市场，完善数据开放共享、权属界定、交易流通等标准，建立健全以数据共享、开放、汇集、互通为主体的数据要素流通公共服务体系，研究建立数据登记确权、评估、定价等服务机制。健全数据流通市场环境，明确数据采集权、控制权等核心权属，厘清相关方的法定权利和义务，确保数据交易流通健康有序。

第四节　布局发展未来产业

抢抓科技革命和产业变革机遇，实施未来产业创新发展行动，建立未来产业投入增长和风险分担机制，探索多元技术路线、典型应用场景与可行商业模式，谋划布局未来能源、未来制造、未来信息、未来空间、未来材料、未来健康“六大未来产业”。积极构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，完善金融支持科技创新的政策体系，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。深入实施创新驱动发展战略，扎实推进强科技行动，设立工业发展基金，激发企业创新动力，坚持以科技创新引领产业创新，持续提升创新体系整体效能。强化在甘州区的科研院所、实验室等科技创新机构建设，对在甘州区创建国家级、省级创新平台给予基础设施建设等政策扶持，争取更多国家级、省级科技创新平台在甘州区落地，增强新能源、新材料等领域基础研究能力，谋划布局固态电池、储能电站等产业，努力在生物农业、现代制种、未来材料等领域取得一批重大科技成果。探索风光制氢产业，延伸氢基化工产业链，建设全省氢能综合利用示范区。提升产业创新融合力，强化企业创新主体地位，推进产学研深度融合，健全企业与科研机构合作攻关联动机制，围绕甘州区重点产业链和未来产业发展，“一链一策”开展重大产业技术、行业共性技术和重大技术装备攻关，加快发展新型研发机构，引进布局一批概念验证、中试实验平台，提高科技研发能力和成果转化效率，加快形成现实生产力。

第五节　加力打造一流园区平台

坚持经济抓产业、产业抓企业、企业抓项目、项目进园区，推动主导产业培育和产业链式集聚。

支持张掖国家级经济技术开发区加快发展。锚定张掖经开区“国家级经开区百强”目标，牢固树立“一盘棋、一体化”发展理念，健全完善领导协调、工作推进、责任落实等机制，重点抓好配套设施完善、服务体系优化、产业结构升级三项重点工作，扎实推进人才共用、客商共引、项目共抓、执法共管、要素共保、机制共建，全面推动甘州区与张掖经开区协同联动、融合发展、互利共赢。通过建设“园中园”“飞地经济”共享服务、共建园区、优势互补，重点发展综合能源、新材料、农副产品精深加工、精细化工、先进制造和数据信息等产业，构建“突出特色、发挥优势、优化布局、错位发展”的工业经济高质量发展新格局。

强化园区平台要素支撑。强化土地资源要素保障，结合商服用地储备计划，严格落实“以亩定产”工作机制，科学利用园区土地。全面开展产业园区闲置土地资源清查处置，扎实推进“腾笼换鸟”工程，优先保障特色优势主导产业用地需求。健全完善人才引进、科技创新与知识产权保护等政策支持体系，鼓励园区以标准化厂房等优质资产为基础，深化与金融机构合作，创新供应链金融服务模式。加快推进园区基础设施短板建设，全面推行“标准地”供应制度，持续提升园区综合承载能力。加快推进园区信息化与智能化建设，科学规划布局公共服务设施，不断完善

园区公共服务功能。加强园区环境监测与安全管理，完善污水、垃圾及固体废物处理设施，确保园区环保达标、安全稳定运行。

重点任务专栏
建设工业大区重点实施项目： 万吨级碳纤维建设项目、硅系新材料综合利用项目、玄武岩纤维制造项目、钾系列农业类化学品及下游产业链项目、绿色氢氨醇一体化示范项目、高能环保醇基燃料项目、化工连续化中试基地建设项目、动力电池先进材料产业项目、新型储能材料项目、张掖输变电装备智能制造产业项目、乳粉生产线建设项目、文创盲盒玩具项目、日用玻璃产业园建设项目、石油压裂支撑剂项目、钠离子电池制造项目、废旧锂电池及含锂金属废料回收综合利用项目、张掖市生活垃圾焚烧发电炉排炉技改项目、锰系合金冶炼项目等。

第六章　加力建设旅游名区 打造国际知名旅游目的地

锚定国际知名旅游目的地建设目标，聚焦长城文化公园和河西走廊国家遗址线路建设，推动全域旅游提质增效，显著提升文旅产业对县域经济发展的贡献度。到2030年，力争年接待游客和旅游总花费年平均增速分别达10%和15%以上。

第一节　加强历史文化遗产保护

擦亮国家历史文化名城“金字招牌”，用好深厚历史文化底蕴和宝贵红色基因，坚持系统思维，严格落实历史文化名城保护规划，体现“丝绸之路”古城历史文脉。

构建文化遗产保护体系。加快构建历史文化名城价值保护传承体系、标识体系，完善历史文化资源调查评估、保护修缮等方面审批监管机制，提升文物安全监管能力，全面掌握文物资源的数量、分布、保存状况等基本信息，运用无人机航拍、三维激光扫描、数字化建模等技术，为重点文保单位和珍贵非遗建立“数字身份证”和电子档案库，实现可视化管理。实施预防性保护和精细化维护工程，攻关和应用适用于西北干旱环境的土遗址保护关键技术，加大保护设施建设力度，启动黑水国遗址保护展示和利用项目、河西走廊考古标本库房建设，开展西城驿文化等研究阐释，争创文物保护利用示范区，提升大佛寺数字化展示和张掖

东仓、高总兵府、钟鼓楼、万寿木塔等重点文物活化利用水平，统筹推进甘州区历史文化名城和街区保护设备更新等项目，加快古民居保护修缮。完善监测预警系统，保留历史遗产核心功能，形成“文化+”业态。健全国家、省、市、区四级非遗名录体系，支持建设传统工艺传承与创新基地、大师工作室、非遗工坊、传习所等，建立非遗传承人扶持机制，实施代表性传承人记录工程，推动剪纸、泥塑、河西宝卷等非遗项目和传统技艺的系统性保护。设立人才引进专项资金，吸引文物保护、修复、数字化、策展、运营等方面的专业人才来甘州工作。

加强文化遗产保护利用。以文物保护提质、研究阐释突破、活化利用创新、安全守护夯基“四大行动”为抓手，深度挖掘历史文化内涵，强化历史文化名城、街区、村镇及非物质文化遗产有效保护和活态传承，切实维护文物资源的历史真实性、风貌完整性、文化延续性。力争《甘州社火》《邵家班子杖头木偶戏》《乌江镇狮子舞》等非物质文化遗产列入国家级非遗项目、《甘州方言》等非物质文化遗产列入省级非遗项目，不断提高文化遗产活化利用率。加强革命文物、文献、史料的征集研究和动态评估工作，广泛应用 AR 实景导览、虚拟展厅、云上展馆等新型展示模式，全面提升革命文物保护展示水平。处理好保护和发展的关系，完善城市风貌管理制度，加强古树名木保护管理，保护城市独特的历史脉络、街巷肌理、人文自然景观，积极探索在城市建设中植入文化展演、非遗传承、民俗馆等业态，让历史文化名城焕发新的活力。

第二节　构建全域全景全时旅游格局

坚持全域统筹、全景打造、全时体验，完善设施条件、优化服务环境、增强接待能力，推动过境游向过夜游、景区游向全域游、旺季游向全季游转变。推动文旅设施强基焕新和微改造精提升，深度挖掘和开发新景区新景点，因地制宜拓展平山湖大峡谷、张掖国家湿地公园、张掖国家沙漠体育公园等景区游览空间，配套建设大型娱乐、房车营地、研学基地等服务设施。加快A级景点景区提档升级，争创平山湖大峡谷为5A级景区、黑河生态景区为4A级景区、甘州府城和城市动物园为3A级景区，芦水湾创建为国家级旅游度假区、明清街创建为国家级旅游休闲街区。完善文旅“云、网、端”基础设施，强化智慧旅游平台和全域全景电子导览图应用，改造升级景区导览标识系统，推动旅游AI助手、电子导游应用。整合区内外旅游资源，串联线路联动周边，以强带弱，优势互补，资源共享，游客互送，着力构建以丝绸之路国际旅游线为轴心，甘青自驾黄金线、甘蒙自驾小环线为两翼，张掖全域旅游精品线路为支撑的复合型线路产品体系。提高“红色文化研学游”“诗意甘州古城游”“民俗风情夜间游”“湿地草原生态游”“地貌景观探险游”“多彩田园乡村游”等精品线路知名度，培育红色传承游、橙色康养游、金色乡村游、绿色生态游、白色冰雪游、蓝色水域游、紫色夜间游的“七彩甘州游”品牌，全力推动湿地旅游与古城旅游、乡村旅游深度融合。统筹推进旅游发展与铁路、民航、公路深度融合，加强“快达慢游”

旅游交通网络建设，规范城市观光交通、旅游专线公交、景区直通车管理运营，打通景区交通“最后一公里”。

第三节　打造新业态新场景新模式

培育“文旅+”“+文旅”新业态，完善旅游软环境，聚焦“吃住行游购娱”，深化乐餐、乐居、乐行、乐游、乐购、乐享“六乐”行动，依托平山湖大峡谷、张掖大佛寺等文旅资源，培育发展康养旅居游、文化体验游、研学科普游、文创集市游、实景演艺游等业态，加快推进大佛寺景区南北片文旅产业招商等项目，打造集咨询接待、景区宣传、线路定制、票务售卖、文创销售等功能于一体游客集散服务中心。开发智能骑行、模拟飞行等新服务，提供实时轨迹记录、无人机航拍等新体验，打造越野赛车、户外露营、峡谷探险、温泉沙疗等特色旅游产品。发展票根经济，突破“景点观光”局限，打造定制化产品，深度挖掘丝路、长城、古城址、古建筑、红色、民族、农耕和游牧文化内涵，将静态资源转化为可感可知、可消费的动态叙事载体，推动“文化符号－创意产品－体验服务”全链转化，提升产品价值，构建形成多业共生、多元融合的文旅产业新格局，推动门票经济向产业经济转变。加快大数据、人工智能、5G、VR、AR 实景导览、虚拟展厅、第六代移动通讯等技术在文旅行业的应用普及，发展文旅领域数字平台经济。制作一批打得出、叫得响、契合甘州实际的精品剧目并常态化展演，创建“景观+演艺+消费”复合场景，推动旅游

从单一观光向复合式、沉浸式转型，破解“旅长游短”的瓶颈制约。积极培育夜间文旅消费聚集区，打造“文旅融合、主客共享”的夜间经济，构建夜购、夜展、夜秀、夜游等多元消费场景，让更多的“过境游客”成为“过夜游客”。

第四节　推动农文体旅商融合发展

围绕满足游客个性化、多样化、品质化需求，推动文旅与农业、体育、康养、研学、教育培训等产业深度融合。抢抓河西走廊国家遗产线路建设机遇，加快推进黑水国遗址保护展示、神沙窝·太阳岛、甘州府城沉浸式商旅融合等文旅项目。活化现有本土文化资源，依托种植基地、养殖工厂等，大力发展农业旅游，整合各乡镇乡村旅游开发项目，吸引社会资本投资参与建设运营，串联各乡镇特色景点，提升乡村旅游品质和运营效益。探索“反向旅游”新模式，统筹发展体育赛事、冰雪经济、繁花经济，拓展登山、骑行、徒步、低空体验等业态，谋划实施黑河林场、平山湖沙坡、沙漠体育公园等高质量户外运动目的地项目，倡导合理利用自然环境打造运动场景，结合地形地貌特征，以绿道、健身步道、骑行道、风景道、滨水道等线状道路为媒介，推进户外运动项目融入绿色生态环境，配套建设多功能体育场地、智能健身路径等全民健身设施，推动旅游+体育融合发展，打造“丝绸之路—国家户外运动名城”品牌。梳理甘州名优小吃标准化目录清单，大力保护和推广“老字号”传统美食、金张掖餐饮名店，

推动旅游+美食融合发展。开展星级饭店和民宿服务业标准化建设，持续推进服务标准与国际接轨，推动导游人才队伍国际化、正规化、专业化、职业化，实现文化留心、康养留心、乡愁留心，建设具有市场影响力、文化辨识度、品牌吸引力、游客满意度的国际知名旅游目的地。

重点任务专栏
建设旅游名区重点实施项目： 甘州区文旅领域设备更新项目、张掖平山湖大峡谷创建国家5A级景区基础设施提升改造项目、甘州区西大湖生态建设项目、张掖沙漠体育公园业态提升建设项目、甘州区高质量户外运动目的地建设项目、甘州区“低空经济”开发项目、甘州区文旅产业融合发展项目、甘州区零售业创新提升试点城市建设项目、甘州区河西走廊文物标本库房建设项目、甘州区历史文化名城保护文物周边环境整治项目、张掖历史文化名城老旧街区提升改造示范项目、甘州区黑水国遗址保护展示利用、甘州区体育扩容空间建设项目等。

第七章　加力建设“六宜”城市 不断提升群众幸福指数

第一节　建设宜居城市

深入实施以人为本的新型城镇化战略，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，巩固国家城乡融合发展试点县成果，更好满足群众对美好生活的向往。

大力实施城市更新。坚持生态型、旅游型城市定位，尊重城市发展规律，树立全周期管理意识，推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。**推进城市品质持续提升。**深入推进中心城区城市建设三年行动，统筹抓好好房子、好小区、好社区、好城区“四好”城市和完整社区建设。加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度，总结完善经验，形成供应体系健全、要素配套合理、监管制度规范、行业经营稳健、住房良性循环的房地产发展新格局。开展城市社区嵌入式服务，引导居民、规划师、设计师等参与社区建设，挖掘城市“金角银边”，实施群众运动空间扩容建设项目，微改造活化老旧厂区。建立房屋全生命周期安全管理制度，加快推进老旧小区燃气、供排水、供热等老化管道更新改造，整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等，支持老旧住宅小区

加装更新电梯，修复破损路面、解决外墙脱落、漏水等问题。到2030年，打造一批数字家庭小区、智慧小区，力争城市老旧地下管网改造率达60%以上、污水处理率达98%以上。**完善公共服务设施。**加快友好型城市建设，优化空间布局，补齐休闲步道、活动中心、适老化、适儿化等基本公共服务设施，增设停车位及充电桩，推广智能停车等场景。推进农贸市场新建改建扩建，完善零售型农贸市场和社区便民菜市场环保设施。优化保障性住房供给，适当放宽公租房申请条件，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，落实住房公积金制度。建立农村住房安全长效管护机制，多维度保障农民住房安全。**实施城市扩绿行动。**实施城区增绿扩绿、湿地水生态修复保护提升、公园绿地提升改造等工程。持续推进城市绿道、水体生态修复、绿地系统建设。巩固提升黑臭水体综合治理成果，完善雨污分流管网。大力探索和实践城市更新“微改造、精提升”，充分利用废弃地、边角地、房前屋后等空间“见缝插绿”“拆违补绿”“留白增绿”，改造提升城市公园。推进城市绿环绿廊绿楔绿道建设，构建“城市公园—社区绿地—郊野生态”三级生态网络，到2030年，实现城市建成区绿地率达到41.2%、绿化覆盖率达到43.1%。

提升精管善治水平。深化城市精细化管理巩固提升行动，优化“大城管”工作格局，强化科技赋能与“一网统管”，进一步夯实城市治理数字底座，筑牢城市安全新防线。创新城市民生服务新模式，培育经济发展新动能，推动城市安全发展。**发展智慧城市基础设施。**推动新一代信息技术与城市基础设施深度融合，

构建全域协同的“城市大脑”，推动物联网技术在传感终端、传感网络的建设使用，实时监测公路、桥梁、燃气、供热、照明等城市关键基础设施运行情况，鼓励社区布局充电桩、电梯控制、温湿度监测和水、电、气、暖等新型智能终端设施，提升城市管理智慧化水平。加快社区内 5G、千兆光网、移动物联网、第六代移动通讯等无线网络基础设施建设，探索建立政府、数字企业、金融机构等协同共建的城市数字化运营机制。加强智能化物流配送设施改造、建设和管理，提高住宅小区和楼宇等末端配送服务能力。鼓励建设城市智慧停车服务管理平台，逐步完善信息查询、车位预约和共享、路线导航、无感支付等功能。**搭建智慧城市管理服务平台。**深化城市运行管理服务平台建设，推动形成“数据驱动－智能预警－协同处置”的智能化治理模式。建立健全城市运营管理“一委一办一平台”指挥协调体系，将环卫、执法、绿化等精细化管理纳入数字化与智能化服务体系。推动各部门数据共享和业务协同，鼓励建设智能运营展示中心，配备信息显示屏等服务终端，促进数字家庭、数字教育、在线医疗、智慧养老、公用设施、社区绿化、环境卫生等领域运用社区平台汇聚的数据，实现社区智慧化运营管理，增强城市运行安全风险监测预警能力。开发 APP 和小程序，拓展市民参与渠道，在线参与城市管理工作，提供集政策咨询、设计指导等一体化线上指导服务。**创新城市治理工作机制。**加强物业服务企业信用管理，建立纠纷快速处理机制，推行“质价相符、按质论价”的收费标准。建立社区党组织、居委会、业委会、物业服务企业“四方联动”城市社区治理共同

体，将物业管理纳入基层社会治理体系，坚持党建引领物业管理工作，充分发挥党员先锋模范作用，解决物业管理中的难点问题，探索多元社区社会企业运营模式。深化城市信息模型（CIM）技术应用，开展城市安全体检，加固黑河堤坝，改造易涝点，建立应急储备中心，实施城市基础设施生命线安全工程建设。系统推进市容环境提档升级，整治小区及周边环境，完善生活垃圾分类处理体系，构建连续贯通、功能复合的城市绿色空间网络。

推动城乡融合发展。深入实施新一轮农业转移人口市民化行动，科学有序推进农业转移人口市民化，进一步畅通农业转移人口落户渠道，引导有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面享有与同迁入地户籍人口同等权利，逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。加大经济可承受的小户型保障性租赁住房供给，支持采取多种措施通过市场化方式满足农业转移人口住房需求。完善城乡融合协调发展体制机制和政策体系，促进城乡要素平等交换、双向流动，推动公共资源均衡配置，引导城市资本、技术、人才下乡，打造一批中心镇村，因地制宜、“一镇一策”、分类推进沙井镇、大满镇、甘浚镇、党寨镇等中心镇优先补齐基础设施短板弱项、乡村产业配套设施，提升公共服务能力水平，使中心镇在县城和重点村之间更好发挥纽带作用，带动周边乡镇共同发展、缩小差距。健全政府投资与金融、社会投入联动机制，稳步提高土地出让收入用于农

业农村比例。构建城乡统一的建设用地市场，把县域作为城乡融合发展的重要载体，持续推进以人为本的新型城镇化建设，促进城乡产业、基础设施、排水供热、公共服务一体化发展，着力构建城乡融合、区域协调的高质量发展新格局。到2030年，城乡融合发展体制机制更加完善，要素流动更加顺畅，居民收入差距持续缩小，基本公共服务均等化水平显著提升，全区常住人口城镇化率力争年均提高1个百分点。

重点任务专栏
打造韧性城市重点实施项目： 甘州区地下管网更新改造项目、甘州区老旧供热主干线管道和设施更新改造项目、甘州区城市危旧房改造项目、甘州区老旧小区改造配套基础设施项目、甘州区城区便民市场消防整治提升改造项目、甘州区房地产开发项目等。

第二节　建设宜业城市

加快构建就业友好型发展方式，聚焦实现更加充分更高质量就业目标，推动产业和就业协同发展，深入实施稳岗扩容提质专项行动，突出抓好重点群体就业，全面提升就业服务质效，打造河西走廊具有显著吸引力的创业就业高地。

促进高质量充分就业。落实落细就业优先政策，聚焦稳就业、保用工、促发展工作主线，依托数字经济、绿色经济、银发经济等领域，培育就业增长新动能，挖掘就业增量、提高就业质量。**优化就业环境。**建立健全人力资源需求预测机制，积极探索实践“智慧+招聘”模式，精准推送招聘岗位信息，开设线上招聘专

场专区，常态化发布“用工需求”和“招聘岗位”清单。围绕我区主导产业、重点项目和招商引资企业建立用工服务保障机制，主动对接专精特新“小巨人”企业、专精特新中小企业、高新技术企业等，促进就业岗位挖潜扩容，实现群众就地就近就业。坚持区内区外输转拓岗双向发力，稳定农民工务工规模，持续放大“金张掖面师”“甘州新农人”等省市劳务品牌效应。完善高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业支持体系，顶格落实重点群体就业帮扶政策。在搭平台、促输转、兜底线上持续发力，全力营造公平有序的就业环境。**激发创业活力。**健全“培训、服务、孵化、活动”四创联动体系，充分发挥创业投资引导基金、创业担保贷款、青年创业贷款等扶持创业、带动就业、促进发展的积极作用，为小微企业、个体创业者等重点群体提供金融支持。进一步夯实孵化平台基础设施建设，优化拓展服务内容，在服务产业发展上再结合，在吸纳入孵企业门槛上再提高，在带动就业创业上再发力，促进省市创业孵化平台全面提质增效；围绕“吃住行、游购娱”等微创业项目提供孵化服务，指导有条件的社区和机构打造家门口“创业陪跑”空间。鼓励返乡人员利用家乡特色资源进行品牌化创业，支持农村电商、直播带货、冷链物流、农产品精深加工等新业态创业；支持文创产品开发、特色民宿、研学旅行等文旅微创业；扶持养老服务、托育服务、健康管理等“一老一小”民生领域创业。大力开展“源来好创业”资源对接服务、创业训练营等特色活动，持续营造“创新引领创业，创业带动就业”的良好氛围。**开展职业技能培训。**深入实施

“技能照亮前程”培训行动，大力推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”项目培训模式。聚焦康养托育、家政服务、跨境电商、低空经济等重点领域，加大“一老一小”现代服务业、人工智能、数字经济等市场急需紧缺职业的培训力度，针对农村转移劳动者、返乡创业青年等重点群体开展各类职业技能培训，持续提升劳动者职业技能水平，着力解决结构性就业矛盾。大力宣传推介“大弓化工人”“安馨康护”“甘州云妆花韵”等培训品牌，打造“一校一品牌”的“培训+就业”聚集效应，通过品牌创建激活就业动能、筑牢发展根基，着力构建“一品牌一优势、多品牌共赋能”的就业促进体系。**构建和谐劳动关系。**加强对企业落实劳动合同制度的监督、指导和服务，推进劳动用工备案智慧化管理，切实提高劳动合同签订率和履行质量。常态化开展欠薪源头治理，严格落实农民工工资支付制度，持续实施治理拖欠农民工工资专项行动。积极探索调解仲裁工作新路径，推行“仲裁+监察”联合办案机制、“仲裁+就业”求职服务机制、“仲裁+企业”预警预防机制、“仲裁+法院”诉裁对接机制、“仲裁+院校”人才培养机制，探索“维权+帮扶”“线下+线上”的模式，进一步提升服务质效，切实维护劳动者合法权益。

拓宽多元增收路径。牢牢把握共同富裕是中国式现代化的本质特征，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，将促进共同富裕融入区域发展全局。加强农村宅基地规范管理，允许农户合

法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。推动农产品精深加工，打造地理标志品牌，提高产品价值，增加农产品销售收入。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。拓宽投资理财渠道，提供更多适合普通居民的稳健型金融产品，增加财产性收入。完善慈善事业发展机制，创新慈善募捐方式，拓展线上线下募捐渠道，落实公益性捐赠税收优惠政策。适时提高基础养老金标准，健全低保标准制定和动态调整机制。健全企业薪酬调查和信息发布、技能人才薪酬分配指引等制度，推进工资集体协商机制建设，引导企业合理提高职工工资水平。严格落实税收、社会保障、转移支付等收入调节政策，支持勤劳创新合法致富，持续扩大中等收入群体比重，着力增加高校毕业生、技术工人、中小企业主和个体工商户、进城务工人员等群体的收入，增加低收入者收入，合理调节高收入，取缔非法收入，促进人民精神生活富裕，在高质量发展中推动共同富裕迈出坚实步伐。

第三节　建设宜游城市

坚持以文塑旅、以旅彰文，做好“全、新、融”三篇文章，促进文化和旅游在更广范围、更深层次、更高水平上深度融合，加快文旅产业融合发展，打造河西走廊文化旅游集散中心。

强化文旅品牌宣传营销。加强旅游品牌和服务整合，建立旅游服务质量评价体系，加大文旅市场监管力度，推动甘州旅游从

单一景区驱动向全域化发展转型升级。深入实施以“诗意甘州”“掖米王子”“弱水仙子”等城市IP为核心的文旅品牌提升工程，精心设计城市logo、城市色谱等全维度城市标识，持续优化内容创作，开发手绘地图、文创产品、城市礼盒等衍生周边，鼓励企业将城市IP应用于各类商品和服务中，深度融入甘州的历史文化、自然风光、民俗风情等文商旅元素，开发精品文创、农特产品包装、生活用品设计等富有创意和实用价值的衍生产品，实现城市IP的商业价值转化。打造丝绸之路研学高端品牌，建立政府、媒体、企业、中介、社会“五位一体”旅游宣传矩阵，突出历史文化底蕴、人文地貌景观。积极融入“河西五市”旅游联盟和西北旅游大环线景区联盟，加强与网络平台合作，邀请专业团队、头部网红来甘开展直播带货、文旅资源推介活动。优化整合各类文化旅游节会活动，与国家级、省级媒体平台合作进行品牌推广，构建以“IP日、演出周、展示月、营销季、推广年”为重点的文化旅游宣传营销新模式。加强与国际组织、协会、国家文化和旅游部驻外办事处等机构的密切联系，启动对外国际文化旅游推广营销。构建“线上+线下”品牌推广体系，创新运用新媒体营销手段，形成多方协同、高效联动的宣传格局，全面提升城市辨识度、产业辨识度和人文辨识度。

全面提升文旅服务质量。按照“一景区一品牌、一区域一特色”开发模式，持续完善停车场、充电服务、旅游厕所、游客休憩区等设施，充分发挥甘州深厚的历史文化、民俗文化、非遗文化、红色文化及自然生态禀赋，丰富旅游产品，开发品质较高、

有市场潜力、特色突出的文创产品。优化文化旅游道路交通指示牌，为广大游客及旅游车辆提供清晰、明确、人性化的信息指引。引导和鼓励平山湖大峡谷、张掖大佛寺、张掖国家沙漠体育公园等重点景区景点实行淡旺季票价和非周末促销价，推动4A级及以上旅游景区加入旅游年卡联盟，持续举办文旅消费月、消费季、数字文化和旅游消费体验等活动，大力培育特色餐饮品牌与精品赛事演艺，提升游客体验与服务质量，打造主客共享的夜间消费集聚区。建立多部门联合执法监管机制，强化执法部门协调联动，依法整顿旅游市场秩序，严厉打击强迫消费、欺客宰客、价格欺诈、恶性竞争、租用无资质车辆等违法违规行为。做好安全生产隐患排查整改、舆情引导、投诉调处，常态化开展旅游道路安全、食品安全、景区安全等领域专项整治，做好突发应急情况处置，全面提升旅游从业人员服务水平，增加导游解说及其他服务岗位，努力营造公平、有序、安全和亲民、乐民、惠民的旅游发展环境。

加快发展现代文化产业。依托优势文旅资源，推动文化、旅游、科技、农业等多领域联动，积极培育数字文创、非遗体验、研学旅行等新兴业态。**壮大文化市场主体。**进一步加大政策引导和扶持力度，实施文旅产业经营主体引育专项计划，从提升服务水平、搭建创业平台、优化服务环境等多个方面为各类文化旅游市场主体营造良好的发展环境，构建骨干企业与小微企业协同发展的产业格局。加快引育文旅运营、在线旅游服务、文创产品开发、演艺经纪、酒店管理等企业，探索成立甘州区文创企业联盟，加强与省内外文化旅游商品研发企业合作交流，引进新的研发理

念和营销模式，全面推动多元化市场主体共同发展，增强文旅产业发展支撑力。**创新产业发展模式。**深入挖掘地方特色文化资源，积极培育发展红色旅游、夜间文化旅游、康体养生、会展经济、休闲健身、体育旅游等新业态，延伸开发一批主题游乐、特色餐饮、精品剧目、品牌赛事、文创产品等消费项目，实现多元文化旅游产品供给，全面提升产业综合效益。推进智慧旅游景区建设，完善景区、酒店、剧院、文体场馆等线上分时预约、预订、支付等功能，提升行业智慧监管水平。发挥文旅数字化服务平台，实现智慧导游贯穿游客在检索查询、门票预订、导游预约、交通接驳、智慧找厕、智慧停车、消费购物全过程，绘制全域全景电子地图。支持培育数字文化创意企业，加快动漫游戏、虚拟现实、数字音乐、网络视频、在线演出、数字艺术展示发展，为文旅产业插上“数字翅膀”。**优化公共文化布局。**通过招商引资，搭建宣传、融资、创意、交易等产业支撑平台，力争甘州府城和张掖大佛寺建成具有一定规模的文化创意中心，形成集民俗文化、民间工艺品、书法美术创作、陶瓷古玩玉器、非遗、地方戏曲、饮食特产展示以及相关配套设施于一体的文化产业创作展示交易集聚区。鼓励利用存量建筑建设专题文化设施，增设特色体验场所，打造西北绿洲生态休闲区、乡村旅游休闲观光区、绿洲沙漠体验区、西北夜游文化体验区、世界地质奇观游览和户外运动体验区 6 大文化旅游功能区，构建“白天探险、夜晚观星、日常康养”的全时体验格局，推动旅游产品从观光式向沉浸式转型升级。

提升文化事业发展水平。坚定文化自信，加强文化化人，繁

荣文化事业，壮大文化产业，改革文化体制，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。**提高公共文化服务供给能力。**巩固国家公共文化服务示范区建设成果，进一步完善区、乡、村三级公共文化设施网络，推动农家书屋建设管理，繁荣互联网条件下新大众文艺，丰富群众文化生活。打造“甘州文艺大讲堂”“百姓课堂”等公益培训品牌，常态化提供书画、舞蹈、音乐、戏曲等培训，构建全时、全龄公共文化服务体系。推动档案事业深度融入中国式现代化进程，健全与国家数字化发展战略相适应的档案信息化标准规范体系，强化电子文件归档与电子档案全周期管理，系统开展重大工程、重要活动、重点领域档案资料的专题化接收与前瞻性征集。创新档案资源融合开发机制，深化档案数据资源的知识挖掘与智能分析，强化其在战略研判、政策制定与治理优化中的支撑作用，推动档案工作与文化旅游、素质教育、科技创新等领域协同联动，打造具有广泛影响力的档案文化品牌。编纂第三轮《甘州区志》，编辑出版《甘州年鉴》（2026—2030）五卷。**优化文化基础设施与服务。**打造核心文化集聚区，以博物馆、美术馆、图书馆、文化馆等为核心，推动公共文化机构数字化改造与服务功能拓展，打造集阅读、观展、演艺、休闲、文创于一体的“城市文化会客厅”。广泛开展文化惠民活动，推广“书香甘州”全民阅读品牌，建设智慧图书馆，引入 AI 图书管理员、24 小时自助借阅柜、VR 阅读体验区等，增设数字文化体验室、非遗工坊、少儿艺术中心等特色空间，支

持开发历史经典产业数字艺术品，建设数字博物馆和云博物馆，打造特色文化品牌。支持民间文艺团体发展，改造升级原有剧院，引入专业运营团队，加强基层文化人才培训，利用城市广场、绿地、商业街区打造一批露天剧场、实景演艺空间，不断激发基层文化创造活力。

第四节　建设宜商城市

坚持把扩大内需作为加快高质量发展的基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，促进物质资本和人力资本积累相协调，增强内需对经济发展的主动力和稳定锚作用。

打造一流营商环境。紧盯“营商环境评价”和“市场主体满意”两大导向，深化“放管服效”改革，加力打造市场化、法治化、国际化、便利化一流营商环境，建成“近悦远来”投资兴业“新高地”。**推动市场化建设。**严格落实市场准入负面清单制度，探索开展市场准入效能评估，深入推进“一业一证”改革，建立行业综合许可制度，实现“一单告知、一表申请、一标核准、一证准营”。深化招投标、政府采购等领域专项整治，提高不见面开标、网络远程异地评标项目比例，提升中小微预留份额和预付款比例。优化跨部门“一业一查”“综合监管一件事”，推进“双随机、一公开”，深化包容审慎监管，全面落实《市场监管行政

违法行为首违不罚、轻微免罚清单》，对符合清单情形的行为依法从轻、减轻、免予处罚。纵深推进“诚信甘州”建设，深化信用数据归集共享与信用分级分类监管，拓展“信用+”应用场景，巩固提升“全国社会信用体系建设示范区”创建成果。深化企业投资项目“标准地”改革，优先保障重点项目落地，支持以长期租赁、先租后让、弹性年期出让等多种方式供应土地。**强化法制化保障。**健全完善涉企纠纷化解、分级分类监管、规范执法等工作机制，加强涉企案件办理风险评估，推广公共法律服务进园区、进商圈、进企业、进商会。加快“数字法院”建设，优化在线庭审、网上缴退费、审判进度实时跟踪等功能，完善涉企诉讼绿色通道，推广“一站式”电子诉讼服务，加强对当事人的程序引导。推动“立审执”一体化，深化执行联动机制，探索推进不动产、机动车、矿业权、公积金司法查控协同网办，健全完善破产案件繁简分流、简案快审、执行案件移送破产审查等机制。到2030年，涉企案件网上立案率达到40%以上，民商事案件执行到位率达到65%以上，民事一审涉企案件结案率、法定审理期限内结案率均大于98%，企业合法权益得到全周期保障。**提升便利化程度。**优化项目审批质效，推行招商引资项目落地全流程服务保障工作机制，深化审批事项“容缺受理”“承诺审批”，探索推行施工许可“三证合一”改革。全面落实“一窗通办”“高效办成一件事”等便民服务举措，深化“数字政府+政务服务”改革，推动数字政府建设从“政务服务数字化”向“政府治理体系数智化”深度转型，构建协同高效、智能精准、智慧便捷、公平普惠的现

代化政务服务体系。建设“营商环境+大数据”互促共融工作机制，提升“12345”政务服务便民热线“接诉即办”服务质效，打造“甘霖润企·州全服务”品牌。推动全业务类型不动产登记“一网通办”，优化不动产登记与供水、供电、供气、通信一体化过户，推进二手房带抵押过户。推广“信息系统自动提取数据、自动计算税额、自动预填申报、纳税人确认提交”的申报模式，全面应用数字化电子发票，到2030年，电子发票推广覆盖率达到99%以上。

发展现代服务业。抢抓“一带一路”机遇，深入实施服务业企业三年倍增计划，构建以文化旅游产业为龙头，以现代物流、商贸服务、居家服务、产业金融、科技信息、特色餐住为重点的“1+6”现代服务业发展体系，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推动现代服务业向专业化和价值链高端延伸。**推动生产性服务业适配化。**推动生产性服务业向高端化、专业化、适配化发展，加快发展知识、人才密集型服务业，提升制造业附加值与全要素生产率。大力发展数据信息、科技服务、电子商务、金融服务、人力资源服务、水利环境服务等生产性服务业，充分发挥生产性服务业在研发设计、流程优化、市场营销、物流配送、节能降耗等方面的引领带动作用。加快服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进，拓展经营范围，推动现代服务业向智向新发展，探索无人服务与人工服务相结合的新模式。聚焦新兴产业和新质生产力发展需求，提供战略咨询、人才测评、技能培训等综合服务，培育壮大人力资源服务

机构，构建“人力资源+产业生态体系”，探索建立集中配套人力资源服务站。在无人驾驶、第六代移动通讯等领域，推动新一代智能终端、智能体等广泛应用，实现服务业与农业、工业等在更高水平上有机融合。**推动生活性服务业品质化。**推动生活性服务业向多样化、便利化、品质化发展，积极培育赛事会展、演出服务、文创展销、智慧教育、智慧医疗等新模式。加强智能消费基础设施建设，提升文娱、电商、家政、物业、出行、养老、托育等生活服务品质，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费新场景。推动智能终端“万物智联”，大力发展智能网联汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人、智能穿戴等新一代智能终端，打造一体化全场景覆盖的智能交互环境，探索智能产品新形态。提高网络购物、远程教育、旅游等服务层次水平，放宽市场准入，引入社会资本参与民生建设，调动社会资本活力，释放消费潜力，激活“居家经济”“银发经济”“小店经济”“地摊经济”等新消费增长点，不断扩大文化创意、数字家庭、信息消费等消费市场规模。坚持公益化与市场化双轮驱动的定位，建立兜底性服务供给、普惠性服务供给与市场化服务供给三级供给体系，满足多样化与个性化的市场需求，做到生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，切实把服务业打造成经济社会可持续发展的新引擎。

大力提振消费。深入实施提振消费专项行动，以“全域消费、品质消费、智慧消费”为导向，多措并举促进消费提质扩容，加快全省区域（特色）消费中心城市和河西走廊交通物流商贸中心

建设，完善张掖国家骨干冷链物流基地交易集散功能。**推动城市商圈提标提质。**以全国首批零售业创新提升试点城市和全国第二批全域推进一刻钟便民生活圈先行区建设为双引擎，推动汽车、家电、家装等大宗消费绿色化智能化升级，挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力，激发文化娱乐、旅游康养、体育健身、居住服务等改善型消费活力。积极培育数字消费、绿色消费、智能消费等新型消费，推动人工智能、元宇宙等数字技术在消费领域的深化应用，支持重点商圈商街、文旅集聚区、传统购物型商超向多元消费场景升级，拓展增加文化时尚、健康体育、艺术展览、主题社交、休闲娱乐等服务消费功能，设计改造引入“谷店”或集合型潮玩店，积极发展宠物周边、动漫、潮服潮玩等兴趣消费产品。打造购物中心、甘州府城、明清街等核心夜经济消费聚集区，发展夜间经济。支持特色购物区、商业街优化升级，培育标志性商圈及特色街区、具有地标性的中华老字号特色餐饮品牌，打造具有特色和吸引力的消费场景，支持企业、行业协会建设智能家居体验中心、适老化产品体验中心、定制服装体验中心等。加大直达消费者的普惠政策力度，举办“乐购甘州”精品消费月等各类促消费活动。落实年休假应休尽休和带薪错峰休假政策，鼓励企业弹性调休，探索 4.5 天弹性工作制，鼓励 2.5 天休假模式。打造“低空+”模式，着力完善基础设施和低空飞行服务保障，探索拓展 eVTOL、载人飞艇等产品在旅游、农林植保、物流配送等方面的应用场景，有序扩大低空飞行、消费级无人机等低空消费供给。拓展汽车改装、房车露营、汽车赛

事等汽车后市场消费，促进汽车租赁高质量发展。健全首发经济服务体系，在重点商圈商街、文化场所等打造多层次新品发布平台，支持时尚服饰、消费电子、智能家居、绿色建材、美妆、潮玩、食品、智能网联新能源汽车、智能终端、运动潮品以及服务消费等具有创新性、引领性的产品和服务举办首秀首店首展活动。支持企业孵化本土知识产权（IP），围绕本区特色文化，联动国潮动漫影视知识产权（IP）及文博场馆、非遗机构、历史文化名城等传统资源，推出影响范围广、社交属性强、创意新颖的综合性消费场景。引导相关企业加快转型升级、片区发展，培育新型消费龙头企业。将“一刻钟便民生活圈”纳入全区城市公共服务基础设施体系建设，打造便民惠民智慧生活服务圈，高标准提升改造绿洲、万家、长沙门、润泉湖等各类便民市场，谋划实施“活力潮巷”“银发金街”“童趣乐园”等项目建设，积极推广智能快递柜、快递无人车、无人驿站、自助充电等物联网智能终端的应用；鼓励品牌连锁零售企业扩充现有网点功能，拓展增值服务，实现“一店多能”“一点多能”。到2030年，基本建成布局完善、业态齐全、智慧便捷、商居和谐的现代城市商业体系。**推动农村消费挖潜赋能。**坚持将扩大农村消费作为畅通国内大循环、全面推进乡村振兴的重要抓手，深化县域商业体系建设，拓展县域消费空间，继续实施“千集万店”改造提升等行动，完善大型农产品批发市场交易集散功能，改造提升乡镇商贸中心，在特色农产品主产区建设产地批发市场，推进农贸（集贸）市场标准化改造，因地制宜建设新型乡村连锁店、加盟便利店。完善电商网

点，有序发展即时零售、策展零售、社区拼购、循环电商等新业态，建立“网红主播+企业工厂”合作机制，探索电商与特色产业融合发展的“网上丝绸之路”；开展具有本地特色的电商主播和电商新业态培训，持续壮大电商产业市场主体及电商人才队伍；培育中国•甘州馆、彩虹张掖农优特产馆等电商平台，推广“甘州有礼”“甘州铺子”等公共品牌。促进乡村旅游消费，探索一二三产融合发展路径，打造一批以休闲农业为主题的乡村旅游线路，高质量建设乡村民宿、自驾车旅居车营地等配套设施，实现“以农促旅、以旅兴农”良性发展。促进城乡要素双向流动，促进工业品下乡，农产品进城，推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸，实施冷藏、打包、结算、食品加工等设备更新，增加自动售卖机、智能配送和仓储机器人、无人机、冷库、冷藏车等设施。加力扩围实施消费品以旧换新，开展各类促消费活动，组织区内优质农特产品生产经营企业及种养殖户与区内大型超市、市场及线上餐饮企业建立合作关系，实现直采直供，推进农特产品进单位、进学校、进社区，实现线上线下销售全覆盖。到2030年，基本建成布局合理、业态丰富、便捷高效、城乡协同的农村消费市场体系。

扩大有效投资。围绕优化投资结构拓展投资空间，切实管好用好政府投资，高质量推进重点项目建设。**优化政府投资结构。**科学合理确定政府投资方向，强化项目包装申报，跟踪政策动向，优化资源配置，高质量推进中央预算内投资、超长期特别国债等政策性资金项目谋划实施。在持续投资于物的基础上，引导资金

投向现代化产业体系构建、重大基础设施建设、绿色低碳转型、科技创新等领域；加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高民生类政府投资比重，加大教育医疗、普惠养老、生育养育、职业培训、文化体育等公共领域的投入，实施一批普惠性、基础性、兜底性的民生工程。积极应对人口结构变化和流动趋势，完善规划布局，加快交通、水利、电力、市政等基础设施项目建设。规范政府投资基金落实国家产业调控要求，支持优势特色产业发展，着力投早、投小、投长期、投硬科技，推动地方基金与国家级基金统筹布局、协同联动。加强政府投资全过程管理，完善财政承受能力评估、绩效评价、社会资本引入等机制，提高投资管理水平。**健全社会投资机制。**持续放宽市场准入限制，完善民营企业参与重大项目长效机制，激发民间投资活力，提高民间投资比重，鼓励其参与 5G、人工智能、工业互联网等新型基础设施以及光伏、风电和储能等新能源设施，支持民间资本投向检验检测、质量认证、设计服务、数字转型等生产性服务业领域。清理各类隐性壁垒，加强产权保护，增强社会资本信心，严格落实招标投标领域制度规定，为民营企业参与招标投标活动破壁清障。加强政策宣传和投资信息服务，帮助经营主体把握投资机遇，创新使用投资补助、贷款贴息和以奖代补等方式，落实减税降费，进一步发挥政策杠杆效应。**实施精准招商引资。**聚焦综合能源及新材料、农副产品精深加工及冷链物流、文旅康养等重点产业链，积极探索产业链招商新模式，招引一批“填空式”企业、落地建设一批“补充型”项目，推动形成“短板补链、优势延链、传统升链、

新兴建链”的协同发展格局。坚持“请进来、走出去”双向发力，瞄准“三个500强”、优质央企、上市公司、国家级专精特新“小巨人”、制造业单项冠军等企业及其供应链体系，深耕京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，通过以商招商、以链招商、以会招商、以园招商等多元化招商方式，持续推进“引大引强引头部”行动，集中力量招大引强、招新引优，推动存量项目增资扩产和增量项目精准引进。**完善要素保障体系。**按照项目跟着规划走、资金要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走的原则，健全政府投资决策问责机制，提升政府投资效益。深化投资审批制度改革，优化投资项目审批流程，提升审批效率。加强财政与金融协同，降低企业投资成本，用好政府引导基金、政策性金融工具、普惠贷款等新机制，优化投资补助、贷款贴息等政策，综合使用财政资本金、政策性贷款、股权投资、投贷联动等模式，提高投资乘数效应。注重盘活闲置低效资产，提高土地、房产等存量资源利用效率，以存量盘活带动增量优化。加强项目调度和要素保障，全力推动项目加快实施，按年度分解任务，建立责任清单，强化节点管控，针对建设中的堵点难点实行跟踪跑办、限时破解。

积极融入全国统一大市场。坚持有效市场与有为政府更好结合，严格落实统一的市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、社会信用、市场退出等配套制度，坚决消除在要素获取、资质认定、政府采购等领域的隐性壁垒和歧视性规定，保障各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。深化公共资源交易改革，加快推进招投标全流程数字化、

智能化转型。清理整治“内卷式”竞争，严肃查处滥用权力排除、限制竞争等违法行为，坚决破除地方保护和区域壁垒。畅通市场信息交互渠道，推动各领域市场公共信息互通共享、开放透明，降低市场交易成本。落实“质量强国”战略，健全市场综合监管体系，推进统一市场监管执法，实现“一把尺子量到底”，形成优质优价、优胜劣汰、良性竞争的市场秩序，为各类经营主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

第五节　建设宜学城市

深入实施教育强国、人才强国战略，推进新时代立德树人工程，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，持续深化人才发展体制机制改革，构建“产学研用”协同育人体系。

办好人民满意教育。实施学前教育普惠提质、义务教育强校提质、高中教育内涵提质、职业教育赋能提质“四大工程”，扩大学龄人口教育资源供给，有序推进河西学院附属幼儿园及金源明珠幼儿园移交转型，加快五里墩学校建设、张掖二中综合教学楼及校园基础设施改造等项目进度，建设“教育强区”。坚持需求导向，扩大公办园招生规模，推动民办园提质升级，逐步推行免费学前教育，严格落实学前在园儿童保育教育费减免相关政策，推动学前教育由“幼有所育”迈向“幼有优育”。深化“集团化”办学，持续缩小城乡、校际差距，优化调整义务教育学校布局，逐步消除“大班额”“大校额”，全面提升教育质量，健全学校

家庭社会协同育人机制，实施“沃土计划”“脱颖计划”，深入探索拔尖创新人才培养，拓宽学生成才通道。持续扩大普通高中教育资源供给，落实优质普通高中招生指标到校比例，推动高中教育特色多样发展。实施职业教育提质培优工程，建设高水平产教融合实训基地，加强与企业衔接，提升专业与产业发展的匹配度，持续优化专业结构和传统课程教材体系，有序推动职教中心智慧校园、虚拟仿真实训基地、智慧实验实训设备提升改造和科创飞地等项目建设。支持河西学院建设河西大学，全力推动学院高质量发展，创建特色鲜明的高水平应用型大学。促进思政课堂和社会课堂有效衔接，注重学生身心健康成长，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。强化校外培训机构监管，巩固“双减”成效，营造规范有序的教育生态。深入实施教育数字化战略，推动人工智能赋能教学改革，融合 AI 技术创新教学模式。构建“部门监管+学校负责+家长参与+科技赋能”安全体系，筑牢校园食品安全屏障。强化师德师风建设，完善教师补充与流动机制，加强高水平教师队伍建设和教师待遇保障。到 2030 年，劳动年龄人口平均受教育年限达到 10.5 年，学前三年毛入园率达到 99.5%以上，九年义务教育巩固率保持 100%，高中阶段毛入学率达到 96.5%以上。

建设高素质人才队伍。深入实施新时代人才强区战略和人才赋能工程，坚持实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，健全完善部门协同联动机制，形成“教育培养人才、人才驱动科技、科技赋能产业、产业吸附人才”的良性闭环。常态化开展人

事拓展与专项人才引进工作，精准匹配岗位需求与人才特质，拓宽引才渠道，优化招引流程，精准引进适配县域发展的拔尖创新人才、产业技能人才和经营管理人才，聚集专业人才团队，加大对领军人才、科技人才的支持力度，激发人才创新活力。加强本土实用人才培养，培育“乡土专家”“田秀才”“工匠能手”等基层骨干力量。深入实施“重点产业靶向引才”“高端人才柔性引进”“甘州籍优秀人才回流”等引才计划，重点引进急需和实用专业型高层次人才，接续开展科技专员选派和科技特派员、银龄科技人才选聘工作，促进基层人才合理流动。健全人才服务保障体系，落实人才奖励补贴政策，优化政府特殊津贴制度，聚焦重点领域、特殊人才、新兴职业群体，完善职称评价新标准和技能导向使用制度，畅通技能人才职业发展通道，建立多元评价机制。实施青年人才托举工程，建设符合青年发展需求的新型创新创业孵化平台，促进人才资源和创新要素高效配置。加强博士后科研流动站建设，完善博士后经费多元投入机制，充分发挥博士后科研工作站及创新实践基地引才聚才育才平台作用，为全区经济社会事业高质量发展提供高端人才智力支撑。

提高社会文明程度。深入培育和践行社会主义核心价值观，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动党的创新理论覆盖机关、企业、校园、社区、农村等领域，创新“田间课堂”“车间宣讲”“校园思政实践”等特色载体，针对“三新”领域特点，通过定向式、跟踪式宣讲确保理论落地。拓展新时代文明实践中心（所、站）功能，创新“文明实践+”模式，推动

与非遗传承、乡村振兴示范村建设、养老托育等民生服务深度融合，常态化开展“我们的节日·甘州”“文明集市·便民服务日”等特色活动。积极创建全国文明城市，深化“星级文明户”“最美家庭”“低彩礼零彩礼示范户”等典型选树，规范婚丧嫁娶流程，破除高额彩礼、大操大办等陈规陋习，培育崇德向善、文明和谐的社会风尚。实施“红色文化传承弘扬工程”，立足高金城烈士纪念馆、西路军征战遗址等红色资源，深入挖掘红色文化内涵与精神价值，串联红色遗址打造精品研学线路，纳入中小学思政实践课程，重点支持创作反映本地革命历史的影视短片、秦腔舞台剧、纪实文学及精品党课，创建“甘州红色故事”IP。开展“清朗”行动，培育健康网络心态，坚持以正面声音、主流价值塑造网络空间，健全长效治理机制，坚决打击网络乱象，营造风清气正的网络空间。创新传播方式，深化党的理论网上宣传，推动主流媒体发挥示范引领作用，推出彰显甘州特色的优质网络作品，讲好“甘州故事”，实现物质文明与精神文明协同发展。

重点任务专栏
教育强区重点实施项目： 甘州区基础教育学校改扩建项目、甘州区智慧校园建设项目、甘州区强县中提升项目，甘州区五里墩学校建设项目、甘州区金安苑学校综合教学楼建设项目、甘州区甘泉街小学南华校区综合教学楼建设项目、张掖市第二中学综合教学楼及校园基础设施改扩建项目等。

第六节　建设宜养城市

坚持人民至上，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健

全人口发展支持和服务体系，促进人口高质量发展，围绕群众急难愁盼“需求清单”，交出有温度有厚度的“民生答卷”，全力增进民生福祉。

深化健康甘州建设。实施健康优先发展战略，坚持以人民健康为中心，以高质量发展为引领，努力建成体系完整、分工明确、协作密切、运行高效、公平可及的现代化公共卫生服务体系。**完善公共卫生服务保障。**深入贯彻落实新时代党的卫生健康工作方针提出的“以基层为重点”要求，全面推进紧密型县域医共体建设。推动优质资源下沉，提升基层常见病、多发病诊疗和公共卫生服务能力，加大矽肺等职业病防治宣传活动，加强对职业病易发多发相关行业的监督管理，持续完善结核病防治体系，全面提升防治工作水平。促进基层慢性病健康管理服务能力建设，开展慢性病早诊早治与筛查，适应城乡居民慢性病健康管理服务需求，加强心理健康和精神卫生服务，巩固国家慢性病综合防控示范区创建成果。发挥重点中心卫生院区域优势，为辐射范围内居民提供较高水平的医疗和公共卫生服务。建设生育友好型社会，不断完善生育服务，推动医养康养融合发展，建立健全医养结合服务体系。优化医疗机构功能定位和布局，加快特色科室建设，实施医疗卫生强基工程，推动甘州区人民医院病房改造提升、甘州区基层医疗机构病房改造、县域医共体建设、医疗设备更新等项目实施，加快推进全民健康数智化建设。持续提高卫生应急能力，从严从实防控重大传染病，稳步完善应急预案体系、疾控工作体制机制和传染病应急保障体系，不断提升疾控机构规范化建设和

精细化管理水平。**深化中医药传承创新发展。**探索建立覆盖“防、治、康、管”全链条中医药老年健康服务模式，重点提升老年病科建设，深化“中医治未病健康工程”，广泛开展“中医中药中国行”科普活动，传播中医养生保健知识。常态化建立中西医协作平台与会诊机制，推动中西医在临床、科研各环节优势互补，着力培养中医学科带头人，积极培育和推荐“省级名中医”。壮大中医药产业集群，建设中药材种质资源库与繁育、种植、生产加工基地，推进中药材规范化绿色生产，夯实产业基础。建立健全中医药科技成果转化机制，加强与企业的对接合作，推动中医药科研成果的产业化应用。到 2030 年，综合医院设置中医治未病科室比例达 100%，基层医疗卫生机构“旗舰中医馆”建设率达 25%以上，社区卫生服务站和村卫生室“中医阁”建设率达 40%以上。**深化医药卫生体制改革。**推动“三医”协同联动，支持紧密型县域医共体建设，深入实施全民参保计划，促进智慧医保全面升级。全面开展公立医院绩效考核，逐年优化绩效评价体系，科学统筹定点医药机构资源配置，大力支持创新研发和成果转化，推行“基层检查—区域诊断—远程指导”服务链，加强基层医疗卫生标准化建设和人才队伍建设。建立健全区级卫生监督体系，推进卫生监督执法装备现代化，实现监督检查、案件查处全程电子化。加快信息化建设，推进县域内医疗机构数据互联互通。

健全多层次社会保障体系。坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导预期，系统推进社会保险、社会救助、社会福利协同发展，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社

会保障体系。**完善社会保险体系。**落实基本养老保险全国统筹制度，稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民养老保险待遇水平。健全完善多层次医疗保险体系，有序推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。落实职业伤害保障制度，扩大失业，工伤保险覆盖面，发挥各类商业保险补充保障作用。按时足额发放各项社保待遇，优化社保关系转移接续流程，提高灵活就业人员，农民工，新就业形态人员参保率。强化社保基金监管，牢牢守住百姓的“养老钱”“保命钱”。**完善社会救助制度。**推动数字智能技术与公共服务深度融合，加快信息数据互通共享，整合民政、教育、医疗等多部门数据，实现精准识别精准帮扶。纵深推进“结对帮扶·爱心甘州”工程建设，落实好“一对一”结对关爱机制。完善司法救助与社会救助衔接，构建多元协同救助新格局。完善最低生活保障制度，落实就业成本扣减、收入豁免、缓退渐退等政策，实施低保扩围增效，精准落实为困难群体代缴城乡居民养老保险费政策。完善特困人员救助供养，将一、二级重度残疾人纳入免费乘坐公交车范围，加强社会福利服务机构建设和设施设备更新改造，提升失能人员集中照护能力，确保应养尽养、应救尽救。**完善社会福利制度。**加大对空巢老人、困境儿童、残疾人等困难群体帮扶力度，健全社会救助体系和互助机制，推进数字助残，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，落实经济困难老人集中照护服务，建立以居家照护为基础、日间照料为依托、集中托养照护为专业

支撑的托养照护服务体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，倡导积极健康婚育观，提升优生优育和妇幼健康服务，落实生育休假与待遇保障。大力推进文明殡葬，健全基本殡葬服务制度，强化殡葬行业公益属性。完善退役军人服务保障体系，建立权责明确、军地衔接、上下协同的退役军人移交接收机制。加强烈士纪念设施建设，深化“双拥模范”共建。

促进人口高质量发展。全面深化养老服务改革发展，构建与人口变化相适应的普惠育幼服务体系，发展医养结合、医育融合，健全养老事业、托育服务与银发经济、育幼经济协同发展机制，切实增强“一老一小”服务供给的普惠性、均衡性和可及性。**加快养老事业发展。**坚持以区级养老服务中心为统筹，以街道（乡镇）养老服务中心为主体，以居家养老、公办养老、机构养老、社区养老服务驿站为延伸，积极发展“基地养老”“候鸟式养老”等新型特色养老模式。提供线上、线下，多形式专业指导服务，健全失能、失智老人照护体系，增强日间照料、康复护理、安宁疗护、上门服务能力，积极发展家庭养老床位，完善家庭养老支持政策。落实新建住宅小区配建养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付，加快推进居家社区公办养老服务网络、乡镇综合养老服务中心、村级互助幸福院和老年助餐点建设。全面实施新时代“银龄行动”，积极培育养老经济经营主体，拓展智慧健康养老产品，推动长期护理保险制度落地。引导电商平台、大型商超举办主题购物节，设立“一老一小”消费专区，培育特色活动品牌，实现老有所养、老有所为、老有所乐。**加快托育事**

业发展。聚焦“以城市为单元整体推进普惠托育服务发展”目标，健全完善托育服务工作协调推进、成本分担、标准规范质量提升和人才培养机制；创新服务模式，在“托得起、托得上、托得好”上精准发力，完善配套设施，实施适儿化、适老化和无障碍改造。建设区级托育综合服务中心、发展社区嵌入式托育服务、家庭托育补充工程、乡镇中心幼儿园托班等，提供周末托管、寒暑假托育、延时照护、临时托管等多样化服务模式。积极利用政策资金，支持托育服务机构建设和普惠托育服务专项行动，健全托育机构运营补贴制度，落实国家育儿补贴。鼓励幼儿园托幼一体发展，推动街道和社区利用居民小区闲置用房、党群服务中心等存量房屋资源，增设普惠性托育机构。严格实行婴幼儿照护服务工作人员职业资格准入和持证上岗制度，加强婴幼儿照护服务专业化、规范化建设。

重点任务专栏
建设宜养城市重点实施项目： 甘州区医疗卫生机构能力提升建设项目、甘州区医疗设备更新项目、甘州区智慧县域医共体信息化能力提升项目、甘州区医疗卫生领域病房改造提升项目、甘州区公办居家养老服务网络改造项目等。

第八章　加力推动全面深化改革开放
持续增强发展动力和活力

坚持把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，聚焦制约甘州区高质量发展的体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，统筹推进国资国企、民营经济和社会领域改革协同突破，健全基本公共服务体系，加快构建制度更加完备、运行更加高效、发展更具活力的高水平社会主义市场经济体制。

第一节　深化改革赋能

深化要素市场化配置改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，破除要素流动障碍，推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自主有序流动与高效配置，激发技术要素创新活力，推进土地要素集约高效配置，引导人力资源要素合理流动，加快培育和完善数据要素市场，增强资本要素服务实体经济能力，加快构建全国统一大市场，坚持以制度建设为主线，突出破立并举、先立后破。健全现代市场监管和社会信用体系，为市场机制有效运行保驾护航，强化要素市场化配置的信用基石，健全公共信用信息归集与记录体系，严格依据国家、省级失信惩戒清单，优化失信联合惩戒及执行流程，配套落实守信激励、信用修复制度。坚持为各种所有制经济发展提供公平公

正的法治环境，落实公平竞争审查制度，保障各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争；坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，突出问题导向，处理好政府和市场、经济和社会、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系；坚决打通影响和制约全面创新的卡点堵点，增强改革的系统性、整体性、协同性，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。

推进国有企业改革。坚持转型促发展，加快国有经济布局优化和结构调整，持续完善国资监管制度体系，明确区属国有企业重点发展方向，以提升核心竞争力和核心功能为重点，聚焦资产线、债务线，产业回归竞争、竞争回归市场、市场回归效率的“两条线、三回归”思路，推进国有企业“功能重定、主业重构、资产重组、体系重塑、机制重建”，实现国有企业市场化、实体化转型。全面摸排清理资产资源，对划拨性国有资产进行统一运营、盘活、处置，规范内控机制，推进资产与债务优化重组，实行国有资本市场化运作，打造专业化投资运营平台，促进国有资本合理流动和高效配置；多措并举盘活闲置土地房产，降低债务负担和经营风险。探索通过股权、基金等模式助推产业发展，实现国资、产业与财政良性互动，健全债务风险管控机制，推进融资平台有序退出。严控管理层级，形成集团公司资本运营中心、二级公司资产运营核心、三级公司生产经营主体的三级架构，按照“一企一业、一业一企”原则布局主业，做强生态建设、综合能源、城市运营、现代种业、文旅康养等重点产业，提升市场竞争力，形成“集团化管控、板块化运营、专业化发展”格局。理顺股权

关系，通过股权划转、资产划拨等方式做实各公司实收资本，提升融资担保能力。深化国资监管创新，完善预算、绩效、薪酬等制度，推动从“管资产”向“管资本”转变；健全投资管理制度，落实党建入章程和“三重一大”前置研究，完善董事会建设，适时推行职业经理人制度，加快止损、瘦身、提质、增效，进一步释放企业改革发展活力，推动国有资本和国有企业做强做优做大，加快构建现代企业治理体系。

深化财税金融体制改革。坚持统一领导、分级管理，构建与全区经济社会高质量发展相适应的现代财政金融体系，进一步理顺区乡财政体制，优化各级财政事权与支出责任划分，增强基层财政保障能力和服务水平。全面深化零基预算改革，将绩效管理实质性嵌入预算编制、执行、监督全过程，提升预算管理的科学化、规范化、精细化水平。加大财会监督力度，严肃财经纪律，强化预算约束，稳步提升财力“三保”能力。一体推进依法治税、以数治税、从严治税，构建“政府领导、税务主责、部门协同、社会参与”的综合治税格局，充分运用大数据、云计算等现代信息技术，提升税收征管的精准度和智能化水平。加强综合能源、新材料、现代农业等新兴财源的培植与监管，拓宽收入来源。规范非税收入管理，完善征管机制，确保各项收入依法依规、及时足额入库。聚焦科技、绿色、普惠、养老、数字金融“五篇大文章”，完善金融支持政策体系，加大对重大战略实施、重点领域和薄弱环节的金融支持力度。优化“政银企”常态化融资对接机制，发挥政府性融资担保体系作用，引导更多金融“活水”精准

滴灌中小微企业和“三农”领域，切实解决融资难、融资贵问题。健全政府债务管理制度，严格债务限额管理，压实化债责任，通过盘活资产、优化结构等多种方式，积极稳妥化解存量债务，坚决遏制隐性债务增量。加强对地方金融组织的监管，完善金融风险监测预警和应急处置机制，严厉打击非法集资等金融乱象，维护区域金融稳定与安全。

促进民营经济发展。深入学习领会习近平总书记关于民营经济发展的重要论述，始终坚持“两个毫不动摇”，促进“两个健康”，落实落细关于促进民营经济发展壮大的各项决策部署和工作要求，在优化企业发展环境、提升要素保障水平、支持组织科技创新、强化法治保障力度、增强企业发展信心、完善工作机构机制等方面协同发力、统筹推进，着力破解民营经济发展的瓶颈问题。纵深推进全国统一大市场建设，强化公平竞争审查刚性约束，规范招商引资行为，进一步构建亲清政商关系，推动要素顺畅流通。放宽企业准入，鼓励支持民营企业依法进入基础设施、公用事业等行业和领域，发挥政府资本引导放大效应和民间资本的灵活、创新优势，形成政府与民间投资双向合力。完善国企民企协同发展的政策机制，支持引导企业拓展合作空间，提升发展整体效益，创造更加稳定、公平、透明、可预期的发展环境，提振民营企业和民营企业家信心，着力解决拖欠民营企业账款问题，切实稳定市场预期。健全完善民营企业多层次多渠道融资体系，引导商业银行降低融资费用成本，减轻民营企业负担。引导企业加强自主知识产权的开发和保护，推动企业完善现代企业制度，

鼓励支持民营经济“自转个”“个转体”“小升规”“规转股”，改进和提升经营业态，增强企业竞争的软实力，推动民营经济发展形势向上向好、质效齐升。

第二节　提升创新能级

坚持创新引领发展，树牢抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来的理念，加强科技创新全链条部署、全领域布局，以科技创新引领高质量发展、保障高水平安全。

实施强科技行动。扎实推进科技体制改革，以强科技行动为牵引，聚焦强龙头、补链条、聚集群，争取承接实施一批国家和省、市级科技计划项目，争创国家级农业高新技术产业示范区，布局建设分子育种、生物育种实验室等科研平台，凝练实施以“关键核心技术”、联合攻关为主的区级科技计划项目。完善科技型企业梯次发展体系，强化企业科技创新主体地位，加大专精特新企业培育力度，支持“高技术、高成长性、高附加值”企业创新发展，积极培育科技型中小企业、省级科技创新型企业、高新技术企业等。支持企业组建技术创新中心、创新联合体等创新平台，支持科技型企业与高等院校、科研院所开展技术交流与科研项目合作，推进创新成果快速转化。

强化要素保障。构建政府引导、企业主导、院校协同、金融支撑、市场驱动的深度融合创新体系，激发企业创新活力，聚焦“引、育、用、留”关键环节，加强科技人才队伍建设。强化科

技投入支持，完善持续稳定增长的财政科技投入机制，发挥好财政资金的杠杆作用，撬动社会资金参与科技创新，形成多渠道、多层次的科技创新投入体系。创新科技金融发展模式，建立“财政引导+市场主导”的多元投入机制，举办科技成果转移转化暨科技型企业融资需求对接会、政银企对接会，开发“科易贷”“科小贷”等科技金融产品，助力企业创新发展。加强科技招商驱动，积极探索新形势下科技招商模式，聚焦特色资源和主导产业，重点围绕技术孵化、知识产权等高质量服务供给的科技服务业和科技成果转化、“研发+制造”合作项目开展招商。

打造创新高地。大力实施创新驱动发展战略，推动创新链、产业链、资金链、人才链、政策链“五链”深度融合，加速探索一条以科技成果转化示范推广应用为核心的科技创新发展之路。打造区域玉米种业创新高地，以突破种源“卡脖子”技术为核心，聚焦生物育种等前沿技术攻关，建立种业企业与高校、科研院所联结模式，构建覆盖种质创新、品种选育、良种繁育的全链条创新体系。打造区域工业数智化创新高地，以“数字驱动、创新引领、集群发展”为主线，聚焦智能制造、综合能源等领域技术攻关，构建覆盖研发设计、智能生产供应链协同的全流程数字化体系。打造区域科技文旅融合创新高地，以“文化为魂、科技赋能”为发展理念，聚焦文化遗产数字化、智慧旅游服务等关键领域，构建“文化挖掘－创意转化－场景应用－产业衍生”全链条创新体系。

第三节　区域联动发展

坚持把区域联动发展作为加快高质量发展的内在要求，加快构建区域协调发展新体系，立足区位禀赋，以更宽广的视野、更开放的姿态、更务实的举措，全方位深化与周边地区的协作关系，形成新时代西部大开发新格局。

着力拓宽合作空间。充分发挥“居中四向”的区位交通优势，打造辐射河西走廊、连接东西、贯通南北的区域性综合枢纽。积极深化跨行政区合作，加强与市内兄弟县区的协同，主动对接酒泉、嘉峪关、金昌等周边市州，探索与内蒙古阿拉善盟等相邻省区（旗）的合作，构建区域间协同一致政策框架，在招商引资、市场准入、土地管理、环境保护等方面加强政策对接与协调，努力消除行政壁垒，推动品牌共建、营销联动，打造规则统一、公开透明、便捷高效的区域营商环境。

推动要素高效配置。围绕区域特色优势产业，加强金融、科技、产业等关键部门的常态化沟通与协作，搭建区域产业协作与创新平台，推动科技创新与产业创新深度融合，协同攻关共性技术，共建共享研发机构和中试基地。着力促进人才、资金、技术、数据等生产要素在区域间自由流动与优化配置，探索建立人才互认、双向流动机制，推动跨区域科技金融产品和服务创新，加强数据资源互通共享。通过要素的顺畅流动与高效组合，推动区域创新链、产业链、供应链高效协作，共同培育具有区域竞争力的产业集群。

深化环境协同治理。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，将深化生态环境共保联治放在区域联动发展的突出位置，加强与周边地区在祁连山生态保护、黑河流域综合治理、防风固沙体系建设等方面的协作，强化区域生态的协同治理。建立健全跨区域的生态环保联防联控机制，统一环境监测与执法标准，协同应对跨域环境污染和生态破坏问题。共同探索生态产品价值实现机制，推动生态保护与绿色发展相得益彰，携手筑牢国家西部生态安全屏障。

落实国土空间总体规划。坚决贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系的重大部署，把“优化区域经济布局，促进区域协调发展”“构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”的战略部署落到实处，严格执行“三条控制线”管控规则，实行城镇开发边界“增量严控、存量优化”，推行“详细规划+规划许可”精细化管理，以数智化手段强化全域全周期用途管制。健全“多规合一”的国土空间规划实施传导机制，强化国土空间总体规划的基础性约束作用，确保各类开发保护建设活动有规可依、有章可循，为实现“一张蓝图绘到底”提供坚实制度保障。到2030年，全面建立权责清晰、科学高效的国土空间规划体系，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局，为甘州区高质量发展和现代化建设提供优质空间保障。

重点任务专栏

落实生态空间布局。深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，保持加强生态文明建设的战略定力，坚持生态优先、绿色发展。围绕张掖滨河新区建设示范带、黑河生态经济带、北部荒漠生态产业经济带和南部特色生态产业经济带等，全面加强生态功能区保护和农村突出环境问题综合治理，大力实施退耕还林，增强水源涵养功能，支持发展清洁能源、循环农业、文化旅游等产业，加快培育森林生态系统。到2030年，生态安全得到有效保障，自然保护地面积不降低，生态环境治理体系和治理能力现代化水平不断提升。

落实区域空间布局。以甘州区城区为经济、政治、文化中心，按照“突出区域特色、促进产业集聚、强化辐射带动、形成循环发展”原则，集中建设中部绿色生态产业核心发展区，北部和南部特色生态产业经济带，形成“一圈七带多点”的区域空间布局（一圈：以中心城区、上秦、梁家墩、长安、新墩四镇为主，构建环城城乡融合发展圈；七带：国道312线三产融合发展示范带、张肃公路旅游融合发展示范带、张大公路生态产业发展示范带、平山湖大景区综合旅游示范带、国道227线农村人居环境改善示范带、黑河生态经济示范带、高铁高速沿线环境美化示范带；多点：农产品产业园、循环经济产业园、生态经济产业园等产业园区及旅游节点）。

落实农业空间布局。以打造全国现代寒旱特色农业示范基地核心区为目标，不断拓展现代农业发展“六个空间”，大力发展绿色有机农业，推动制种现代化、蔬菜有机化、畜牧规模化、劳务产业化。沙井、明永、甘浚、大满、小满等乡镇实现玉米制种基地高标准农田100%覆盖；梁家墩、上秦、长安等乡镇大力发展有机蔬菜种植；乌江、党寨等乡镇大力发展供粤港澳大湾区蔬菜产业基地；以巴吉滩、神沙窝、靖安滩为核心，加快发展现代戈壁设施农业基地；安阳、花寨、龙渠等乡镇加快发展冷凉灌区高原夏菜产业基地；利用明永滩、巴吉滩、石岗墩滩等戈壁资源，壮大特色农作物种植规模，稳定发展设施蔬菜食用菌产业，加力培育更多优质特色农产品。

落实工业空间布局。紧扣工业主导型功能定位，立足区位优势和产业基础，合理布局生产、生活、生态空间，促进城乡资源有效整合利用。以生态科技产业园、循环经济示范园区、农产品加工产业园、智能制造产业园、大数据产业园、冶金建材产业园和平山湖综合能源基地协同发展的“一区六园”空间布局，打造“一核引领、多点支撑”的现代化工业新格局。聚焦工业大区建设，围绕综合能源、新材料、农副产品精深加工、精细化工、生物科技、先进制造及信息数据等产业集群，全面规划、清晰界定、打造出布局科学、互动良性、功能协同的工业高质量发展集聚地。

落实文旅空间布局。整合全区景区自然和文化资源，大力发展全域旅游，推动

全季节旅游发展，加强景观景点景区和城乡风貌有效衔接，以平山湖大峡谷、张掖国家湿地公园、大佛寺等核心景区为依托，形成点状辐射、带状串联、网状协同的旅游空间布局，实现资源优化配置、有序开发和高效利用；协同拓展夜间经济，推动张掖老街、甘州府城等地打造“夜市、夜展、夜秀、夜游”消费集群；引进知名品牌，形成“城区、街区、景区、商区”四位一体的文旅+商业夜间经济体系。

第四节　扩大对外开放

抓住“一带一路”机遇，深度融入国际陆海新通道建设，深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、人文交流“心联通”，构建“以西为主，多向并进”的开放新格局，积极承接东中部地区产业转移，有序扩大自主开放，“十五五”期间全区自营外贸进出口总额年均增长15%以上。

扩大外贸增量。依托全国超大规模市场优势，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，深化多层次务实合作，拓展国际旅游、健康丝路、绿色丝路、现代农业等领域合作新空间，提升贸易投资合作质量和水平，实现“平台、主体、业态、电商、班列”五个提升。建好、管好、用好外贸平台，全面提升贸易数字化水平，支持企业自营出口转型和海外仓、外贸综合服务等新业态创新发展，探索“跨境电商+产业带”新模式。推动国际货运班列稳定运营，高效盘活霍尔果斯、凭祥等口岸仓储设施存量，建立甘州区外贸进出口货物集中仓储区，放大枢纽优势、带动产业集聚、提升开放能级，实现西部陆海新通道与中欧班列的有效衔接。

培育外贸主体。强化对企业全流程跟踪服务和全方位要素保

障，向企业宣介最新外资政策，引导企业由委托代理出口转自营出口，对有出口产品的工业和农业企业进行摸排走访，及时掌握企业动态，鼓励企业自营出口。大力实施外贸外资企业引进培育专项行动，引进外贸代理公司落户开展外贸代理出口业务，帮助和带动本地外贸企业开拓国际市场。通过税费减免等多种方式，支持加工出口、商贸物流、外贸综合服务等外向型企业发展，强化外贸经营队伍建设，加大外贸人才引育力度。提升质量管理和公共服务，靠前为区内外贸企业提供注册、备案、报关、检验等手续帮办代办，助力企业充分把握政策机遇。巩固扩大蔬菜、脱水蔬菜、农药、蔬菜花卉种子、农副产品等优势产品出口份额，积极引导酒类、服装、工程机械、二手车等领域开展进出口贸易。

拓展对外市场。紧抓国家引导加工贸易向中西部梯度转移契机，培育壮大外贸产业集群，支持企业在巩固现有市场的基础上，加强与共建“一带一路”国家的合作对接，继续拓展其他海外市场。及时发布展会信息，以品牌宣传为主线，产品展示展览为载体，积极组织企业参加广交会、进博会、服贸会、中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际消费品博览会等国家级、国际性、专业化展会，促进外贸企业与大型采购商的对接交流，拓宽产销渠道。有效应对欧美市场关税壁垒，支持外贸企业调整美国、加拿大等欧美市场出口份额，巩固拓展东南亚、中西亚“菜篮子”生产基地建设成果，培育“一带一路”沿线新兴市场，实现外贸市场的合理转移。

第九章　加力构建现代化基础设施体系
强化高质量发展支撑能力

实施强基础行动，统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，发挥“六张网”多网协同作用，推动现代化基础设施体系优化布局结构，促进集成融合，全面提升对经济社会高质量发展的支撑能力与对城乡居民美好生活的服务保障水平。

第一节　完善现代物流体系

以物流枢纽基础设施补短板和现代物流体系建设为着力点，打造联通内外、贯通城乡、对接产销、高效顺畅的现代商贸物流中心，加快建设“多式联运+区域分拨配送”的现代物流运行体系，构建集“仓储＋配送”于一体的物流配送服务体系。推动区乡镇（街道）村（社区）三级寄递物流体系建设提档升级，引导乡镇物流服务中心依托邮政配送网点，开展乡村物流配送业务，完善县级物流配送中心和乡村终端物流设施建设，不断提升全品牌“快递进村”覆盖率，实现城市物流与乡村物流高效衔接。促进物流业与现代农业、加工制造业深度融合，加快智慧物流产业园、农畜产品冷链物流园、数字贸易产业园、河西汽车贸易物流园等项目建设，形成“物流+产业”联动发展模式。建设现代化多功能物流中心、配送中心、仓储中心等物流场所，打造辐射河

西走廊、毗邻蒙青省份的区域物流集散中心，探索设立“移动仓库”，搭建货物配载中心，促进传统货运业向现代物流业转型升级，推动全区快递物流寄递业务量、农村快递物流业务量逐年上升。培育综合型物流企业，积极引进国内外骨干物流企业，搭建甘州区物流枢纽公共云服务平台，提升张掖在甘肃省乃至西部地区的物流枢纽地位。加快物流企业数字化、智能化转型升级，培育新型经营主体，立足全区特色农产品优势，持续发展壮大农产品冷链物流企业，巩固国家骨干冷链物流基地建设成效，组织中小物流企业建立产业联盟，增强市场竞争力，打造服务“一带一路”促进开放合作的枢纽通道新高地，推动全区物流效率提升30%以上，物流成本降低20%以上。

第二节　加快水利基础设施建设

把水网建设作为甘州区水利发展的重要抓手，统筹水资源、水灾害、水生态、水环境、水管理“五水共抓”，系统推进水资源调配网、防洪减灾网、水生态治理网、数字孪生水网“四网共建”，逐步构建“四横四纵，丰枯互济”的甘州水网格局。

织密水网骨架，强化水资源调配。在有条件的区域推行以地表水为水源的塘坝、港湾式泵站等小型水源置换工程，构建水资源高效利用、地下水采补平衡、供水安全保障的现代化水安全网络体系。实施水网联通工程及农田排阴治碱项目，串联畜牧产业园等调蓄设施、治理盐碱耕地，保障粮食安全。加快推进平山湖

引水工程、神沙窝等调蓄水库、小型水源工程落地建设，到2030年，新增调蓄能力4000万立方米。

攻坚防洪工程，筑牢灾害防御屏障。全力保障黑河安澜，深入推进“四抓一打通”工程，构建“体系防控+工程支撑+能力提升”全周期防洪体系，贯通重要流域“上中下游、左右岸、干支流”河湖保护治理。实施黑河主要支流、中小河流、防洪沟道等综合治理项目，提升洪涝灾害防御能力和应急抢险救灾能力。统筹干支流防洪体系建设，提升适应气候变化能力，搭建“工程+预警”立体防御网，更新山洪预警平台，建成“空天地”一体化监测体系，强化河湖库岸线管控，建立水生态安全保障。积极开发空中云水资源，全方位拓展人工增雨作业时空，补充农业和生态用水。

升级民生设施，夯实水利基础保障。加快西浚、盈科、大满、安阳等大中型灌区现代化建设与改造工程，因地制宜建设“水盆子”等中小型调蓄设施，完善田间输配水网络体系，着力解决灌溉效率偏低、管理粗放问题。加快甘州区智慧水务应用平台建设，实施城乡供水管网延伸改造、城市老旧管网更新、农村人饮分户计量提升等工程，配套灌区自动化供水、计量、收费等设施，全面提升水利现代化管理水平，逐步实现“少人值班、设备替人、数据跑路、减员增效”的目标。

第三节　优化综合交通体系

提升综合交通有效供给能力和运输服务质效，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的立体交通枢纽。**构筑综合运输通道。**充分发挥甘州“居中四向”区域性铁路枢纽优势，助力兰张高铁三四线武威至张掖段项目建设工作，积极推进梧桐水至武威铁路、张掖至平山湖铁路、张掖至祁连铁路等项目前期工作，构建以高等级公路大通道和普通国省公路为主干线，农村公路为脉络，纵横交错、四通八达、高效运转、快速便捷的现代化交通网络，推进各种运输方式有效衔接。统筹张掖甘州机场建设发展，进一步完善“干支通结合、客货运并举”的航空网络，着力提升干支线机场为重点的民航基础设施保障能力，优化拓展张掖甘州机场航班航线，以“一带一路”沿线国家和地区为重点，积极参与“空中丝绸之路”建设。统筹谋划低空交通运输发展，推动低空交通基础设施与能源、信息等基础设施协同布局、有机衔接。**优化运输服务网络。**以客运快速化多元化、货运重载化一体化、运输服务智能化精准化为重点，以张掖汽车东站、汽车西站、汽车南站及张掖综合客运枢纽站为主体，同步建设乡镇交通综合服务站，加强公路养护，对村级服务点进行扩能提升，构建“客货邮综合服务站”配送体系。严格落实邮件快件安全管理“三项制度”，强化公路与铁路沟通衔接，提升公铁转运衔接效率。发挥“互联网+”作用，发展智慧交通，建设甘州城乡交通运输一体化信息平台，用先进信息技术深度赋能交通基础设施。

重点任务专栏

创建河西走廊交通物流商贸中心重点实施项目：

甘州区铁路建设项目、兰张高铁三四线武威至张掖段项目（张掖段）、甘州区国省道公路建设项目、甘州区联网路、过窄农村路拓宽改造、村庄通双车道建设项目、S10 张掖至马鬃山高速公路甘州段、S237 甘州区甘蒙交界板槽河大桥、甘州区差等路提档提质改造项目、G30 连霍高速公路金张掖服务区建设项目、G30 连霍高速甘州货车停车场项目、甘肃省物流集团张掖公铁智慧物流园建设项目、甘州区国防交通战备公路建设项目等。

第四节　建设新型电力系统

加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，提高电网对高比例可再生能源的消纳和调控能力，推动能源基础设施智能化升级，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能，围绕新能源接网需求，完善配套电网架构，优化新增 750 千伏、330 千伏变电站布点，新建河西走廊 750 千伏线路北通道。加快建设智能电网和微电网，增强区域智能电网和各级电网互联互通能力，推动终端实现“以电代煤、以电代油”的深度电气化转型。加快推进电力系统数字化、信息化、智能化，促进电力物联网和人工智能技术的深度融合，探索源网荷储一体化示范应用，利用大数据和人工智能进行负荷预测和优化调度，建设智慧配电网，提升电网承载配置效率、智能调度和灵活性调节能力。支持分布式能源、源网荷储和多元负荷灵活接入，引导各类电源负荷灵活性参与调峰调频，加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制，保障供需实时平衡。继续争取实施农村电网

巩固提升改造工程，推进城镇老旧小区、城中村配电设施升级改造，全面提升电力系统互补互济和安全韧性，推动电力安全治理体系现代化，以高水平安全保障新型电力系统高质量发展。鼓励出口外向型企业、高耗能企业积极开展“绿电直连”试点，探索新能源自发自用、离网型分布式储能等模式，大力降低企业用电成本，加快构建全国统一电力市场，推动形成以绿为底色、以电为中心的能源供给和消费体系。

第十章　加力统筹发展和安全 建设更高水平平安甘州

坚定不移贯彻落实总体国家安全观，深入学习贯彻习近平法治思想，加大法治建设力度，提升执法监督深度，加深社会治理强度，持续推动法治甘州建设向纵深发展、向高水平迈进。

第一节　贯彻落实总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，高效推进政治安全体系和能力建设，把维护政权安全、制度安全、意识形态安全作为核心，严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深入开展国家安全宣传教育，加强意识形态领域阵地管理，强化思想引导与意识培育，推动国家安全教育纳入干部培训、学校教育和社会宣传，构建人人有责、人人尽责的国家安全共同体。坚持党管媒体原则，巩固壮大主流思想舆论，提升区域舆情监测预警和应急处置能力。加强各领域重大风险防范化解，维护粮食、能源、资源安全，确保电力、交通、水利、油气、通信、网络等重要基础设施安全，推动建立“隐患就是事故”的工作意识，全面落实防灾减灾、安全生产宣传教育。加强地方政府债务管理，主动防范和化解政府债务风险，从控增量、化存量、强保障多维度推进，严控债务新增，盘活存量资产偿债，拓宽财力与优化支出，培育优质税源。有效防范金融风险，聚焦机构监管、风险处

置、消费者保护等关键环节，严厉打击非法集资、电信诈骗等涉众经济犯罪，基本构建起具有适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。紧紧围绕服务国防和军队现代化建设，加强对国防动员和后备力量建设、民用资源预征预储、民兵高质量建设等方面的组织领导和政策保障，提升平战转换能力，常态化开展拥军优属活动，持续巩固“全国双拥模范城”创建成果，形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门协同配合、军地同心合力、社会广泛参与的一体化工作体系，构建一体化国防动员新格局，筑牢国家安全屏障。

第二节　全力维护公共安全

严格落实安全生产责任制和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的“三管三必须”要求，深化矿山、交通、消防、危化品等重点行业领域专项整治，落实重大决策社会稳定风险评估“应评尽评”“应评早评”，建立全域覆盖的风险排查机制与闭环管理清单，提升本质安全水平。以保障人民群众“舌尖上的安全”和用药安全为核心，严格遵循“四个最严”要求，推进“餐桌污染”治理，强化食品药品特种设备安全全链条监管，落实安全风险分级管控和隐患排查治理“双重预防”机制，牢牢守住食品药品安全底线，提高校园安全治理水平。强化人工智能、网络数据、生物、生态、低空等新兴领域风险防控，提升治理效能。全面落实意识形态工作责任制，深化反

恐区域之间合作，统筹组织开展严打暴恐专项行动，推动严打整治工作常态化进行，加大依法打击邪教组织力度，坚决消解邪教组织基础，有效防范各种风险隐患对社会稳定的影响。健全以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管模式，升级智能化安防设施，借助智能算法推动防控精准化，强化源头防控、依法治理、科技创新、社会共治。发展数字应急，深化人工智能和大数据在风险监测和灾情研判中的融合应用，健全空天地一体化灾害事故监测预警网络，构建全链条、多层次、高韧性的灾害防御与应对体系，推动防灾减灾从被动应对向主动预防转型。加强应急基础设施、物资储备、救援队伍建设，完善“综合+专业+社会”的基层应急救援力量，强化全民风险意识教育和自救互救技能培训，优化应急预案，构建区乡镇（街道）村（社区）三级指挥调度和物资储备体系，开辟应急物资调运绿色通道，加强应急避难场所全周期管理，切实守护好人民群众的生命财产安全。

第三节　提升社会治理水平

走好新时代党的群众路线，完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础，发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理，聚力打造多元共治联合体，全力解决影响社会安全的难点问题，提升社会治理整体成效，确保大局持续稳定。

健全体制优化基层治理。提升矛盾纠纷排查化解工作质效，

解决矛盾纠纷排查化解“倒金字塔”问题，区属部门、乡镇、街道落实好主动创稳主体责任，推进“三官一师两员”进网格，加强社会工作人才队伍建设，增强基层治理工作力量。全面推广“四级七天”调解法，规范矛盾纠纷调解流程，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。组织实施“暖心甘州·善治惠民”新就业群体凝聚工程，扎实开展“暖新赋能”和“融新聚力”行动，推动新就业群体职业优势在应急保障、文明宣传、网格协同、隐患排查等方面发挥重要作用。不断深化综治中心规范化建设、实战化运行，实现乡镇（街道）矛盾纠纷调处中心、便民服务中心和全科网格建设全覆盖，第一时间介入调解各类矛盾纠纷，做到“小事不出村（社区）、大事不出乡镇（街道）、矛盾不上交”。完善立体化、信息化社会治安防控体系，推动“雪亮工程”提质增效，覆盖背街小巷、乡村结合部等区域，深化数据智能应用，以“数字建设”提升治安防控能力。

防微杜渐化解社会矛盾。落实“管行业管纠纷、管辖区管纠纷”平安建设主体责任，全面细化主动创稳重点工作，狠抓党委主责、政府主抓、政法主战、部门主建、基层主防“五主”工作责任，稳步推进情报共享互通、创稳联动联控、问题联防联治；全面摸排涉众金融、劳动关系、房地产、信访等领域风险隐患，化解历史遗留问题和现实矛盾纠纷，推进信访工作法治化，有效防范各类不稳定事件发生；全面完成区综治中心规范化建设和区社会心理服务中心建设，夯实社会治理根基。发展壮大群防群治力量，提高矛盾纠纷化解整体水平，健全常态化扫黑除恶斗争机

制，摸排调处具有“民转刑”“刑转命”风险隐患的矛盾纠纷，严厉打击电信网络诈骗等突出违法犯罪行为；全面推进法治宣传教育活动，强化未成年人违法犯罪预防和治理，多部门联合开展校园周边环境检查治理，清查校园各类经营场所，推动“未保”工作取得新成效；深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护；持续推进“智慧刑侦”“智慧监管”建设，加快看守所提标扩建，提升刑罚执行质效，全面开展“涉企刑事案件挂案清理”专项行动，推动政法业务与服务经济发展深度融合。

第四节　深化法治甘州建设

深入学习贯彻习近平法治思想，压紧压实法治建设责任，筑牢基层法治建设根基，坚持将依法治区作为维护社会大局稳定和长治久安的关键抓手，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，大力弘扬社会主义法治精神，持续提升全区各方面工作法治化水平，以法治甘州建设的扎实成效护航经济社会发展行稳致远。

加大法治建设力度。聚焦法治政府建设，把法治政府建设作为全面依法治区的重点任务和主体工程，系统谋划、一体推进。认真履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、公平竞争审查、宏观政策取向一致性评估和常务会议集体讨论决定等法定程序，健全公职律师、政府法律顾问等参与行政决策合法性审查工作机制，推进律师制度、公证体制等领域改革，全面推进科学决策、依法行政。严格落实行政规范性文件备案审

查，推进乡镇（街道）行政合法性审查工作。落实行政执法“三项制度”，规范行政执法，加强复议应诉工作，提升严格规范公正文明执法质效。深化司法体制改革，坚持党对司法工作的绝对领导，全面准确落实司法责任制，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，加强司法监督，守牢公平正义底线。

提升执法监督深度。健全纪检监察、公安、检察、审判、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。持续加强涉民生领域执法司法保障力度，积极回应人民群众在社会治安、交通秩序、物业服务、环境保护、土地权益等方面的新期待新需求，着力提升执法普法保障的安全感获得感幸福感。加强执法规范化建设，规范涉企行政执法行为，推行现场执法检查“综合查一次”改革，减少重复检查，自觉接受社会监督，提升执法效能。完善行政执法协调监督工作体系，巩固规范涉企执法专项行动成果，常态化整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及违规异地执法、趋利性执法等行为，坚持问题导向，常态化组织开展执法司法专项检查和案件评查，落实问责惩戒机制，维护公平正义。不断完善政法系统内部制约和流程控制机制，杜绝执法司法不公不廉，协同联动打好监督“组合拳”。推进法治督察与纪检监察协作配合，深入开展政治督察、执法监督、纪律作风督查巡查，细化履职指引，划定行为红线，持续提升执法司法公信力。

加深社会治理强度。深入落实“谁执法谁普法”普法责任制，

教育引导广大群众自觉学法、懂法、守法、用法，贯彻落实“九五”普法规划，形成人人遵纪守法的良好氛围。紧扣经济运行中堵点和各种实际需求，不断提升“产业链+法律服务”效能，坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极运用法治手段化解各领域风险隐患，巩固拓展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理工作成效。构建覆盖城乡的现代公共法律服务体系，深入实施公民法治素养提升行动，不断培养提升群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治素养。加大对市场主体合法权益的平等保护，依法稳慎化解涉企纠纷，在风险评估、矛盾化解、法律服务等方面精准发力，清理妨碍经济发展的制度性障碍，推动形成平等有序、充满活力的法治化营商环境。深入推进抓党建促基层治理，持续开展普法强基补短板专项工作，加大命案防控攻坚力度，夯实法治社会根基。党政“一把手”要认真履行推进法治建设第一责任人职责，加强对重点难点工作的组织领导，强化跟踪问效；各级干部要树立和践行正确政绩观，以实干实绩实效检验法治建设工作成效，推动全区经济社会高质量发展。

重点任务专栏
提升依法治区水平重点实施项目： 甘州区综治中心建设项目、甘州区乡镇（街道）综治中心规范化建设实战化运行升级改造项目、甘州区社会心理服务中心建设项目、甘州区“雪亮工程”建设应用升级改造项目、甘州区看守所提标改扩建项目、甘州区涉内蒙古通道检查站建设升级改造项目等。

第十一章　加力凝聚各方智慧力量
为实现“十五五”规划目标努力奋斗

“十五五”规划是指导全区未来五年经济社会发展的纲领性文件，必须站在全区发展一盘棋的高度，在社会主义市场经济体制条件下，依靠发挥市场配置资源的决定性作用，实现本规划的目标和任务。政府部门要正确履行职责，建立健全规划实施机制，调控引导社会资源，合理配置公共资源，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

第一节　坚持和加强党的全面领导

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，深入实施组织工作“凝心铸魂、选贤任能、人才赋能、强基固本、先锋引领”五大工程，将党的领导深度融入经济社会发展各领域、各环节、各方面。健全党内民主制度体系，严格落实民主集中制原则，构建科学决策、民主决策、依法决策的闭环机制。加强基层组织、干部和人才队伍建设，秉持正确选人用人导向，始终把政治标准放在首位，优化干部考核评价体系，推动领导干部能上能下常态化制度化，强化党性教育、理论教育培训与实践实战锻炼，全面提升干部队伍推动现代化建

设的专业素养和履职本领。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，健全容错纠错机制，充分激发干部队伍的内生动力、干事激情和整体活力。深入推进“五区党建”提质增效，统筹机关企事业单位等各领域基层党组织建设，持续增强党组织政治功能和组织功能，打造政治型、服务型、实干型、文明型、廉洁型机关。严格党员教育管理，充分发挥党员在攻坚克难、服务群众中的先锋模范作用，推动党建工作与业务工作深度融合。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，牢固树立正确政绩观，持之以恒纠治“四风”顽疾，深入开展整治形式主义为基层减负，切实为基层松绑赋能增效。把握腐败新动向、新特点，强化对授权用权制权的监督制约，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，不断提高反腐败穿透力，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，以更高标准、更实举措推进全面从严治党。建立健全深化群众身边不正之风和腐败问题常态化整治长效机制，坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”。完善党和国家监督体系，加强具体化、精准化、常态化的监督检查，进一步提高党务、政务的透明度，营造风清气正的良好政治生态。

第二节　推进社会主义政治建设

以社会主义政治建设凝聚发展合力，为“十五五”时期全区经济社会高质量发展筑牢政治根基。始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治

发展道路。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，全力支持人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，健全对“一府一委两院”的监督制约机制，拓展和深化“两联系”制度，丰富和发展全过程人民民主甘州实践，持续提升人大履职能力和整体效能，充分发挥人大在国家治理中的重要作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，聚焦全区发展大局，精准提升协商议政精准度、民主监督实效性。稳步推进基层协商民主规范化建设，拓宽群众有序政治参与渠道。加强新时代政协委员队伍建设，强化政治引领和履职能力培训，充分发挥人民政协专门协商机构独特优势，广泛凝聚共识、汇聚发展力量，为全区高质量发展赋能助力。坚持党建带群建、群建促党建，加强工会、共青团、妇联、工商联等群团组织规范化建设，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，充分发挥群团组织桥梁纽带作用，组织动员广大群众积极投身“十五五”规划实施各项实践。启动新一轮全国双拥模范城市创建，大力弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统，深化新时代军政军民团结，健全军地协同联动工作机制，扎实推进国防动员和后备力量建设，推动军民融合深度发展。积极营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚社会氛围，凝聚军政军民团结奋斗的强大合力，巩固军政军民团结。

第三节　做好新时代统一战线工作

持续巩固和发展新时代统一战线，健全完善党委统一领导、统战部门牵头协调、各方协同参与的大统战工作格局。深化理论武装和思想引导，不断夯实各方面团结奋斗的共同思想政治基础，深入实施“石榴籽”教育工程，认真办好民族团结进步宣传月系列活动，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融，主动融入河西走廊民族团结进步联创共建行动，支持平山湖蒙古族乡高质量发展，争创全国民族团结进步示范区。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，压紧压实区乡镇（街道）村（社区）三级网络和乡镇（街道）村（社区）两级责任制，持续治理非法宗教活动，坚决防范抵御境外宗教渗透，严密防范化解各类风险挑战，引导广大信教群众争做拥党爱国守法文明的新时代好公民。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，密切联系新的社会阶层人士，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，搭建创新创业赋能平台，保障其有序参与政治生活、投身创新创造实践。加强同港澳台同胞、海外侨胞的联络联谊，拓宽交流合作渠道，广泛凝聚共识、汇聚发展合力。巩固群团组织改革成果，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带和服务作用，把群众紧密凝聚在党的周围，形成围绕中心、服务大局、共谋发展的良好局面。

第四节　健全规划制定和落实机制

筑牢规划落地保障体系，对标党的二十届四中全会及省委十四届九次全会、市委五届十一次全会、区委五届九次全会部署要求，科学编制全区“十五五”规划纲要及各专项规划，构建定位精准、目标明确、功能互补、上下衔接、全域统一的规划体系。围绕规划确定的各项目标任务，实施清单式管理、项目化推进，严格落实“谁主管谁负责、谁牵头谁协调”工作责任制，健全一级抓一级、层层抓落实的责任传导体系，同步完善跨部门、跨领域工作协调与协同联动机制，开展精准高效的督促检查，不折不扣推动党中央关于“十五五”发展的决策部署和省委、市委工作部署以及区委确定的目标任务落到实处。加强对本规划实施的组织领导、统筹协调与评估督导，针对规划确定的各项指标及重大工程项目、重大政策举措、重大改革任务，逐一明确责任主体、细化进度要求、制定实施路径，确保各项任务如期高质量完成。将规划确定的主要指标科学分解纳入年度计划指标体系，合理设定年度目标，精准确定各年度工作重点，推动规划实施循序渐进、持续发力。强化财政规划、土地供应、政府投资、要素保障等与本规划的精准衔接，确保财政性资金、各类资源要素优先投向规划明确的重大任务和重大工程项目，为规划实施提供坚实支撑。建立健全规划实施动态监测、中期评估与总结评估体系，依法定期向区人大常委会报告规划实施情况，自觉主动接受人大监督、审计监督和社会监督，确保规划目标任务全面落实。始终坚持底

线思维，密切关注形势变化和风险演化，做好应对困难复杂局面准备，需要对《纲要》目标任务调整时，由区人民政府提出调整方案，按程序报区委审议同意后，报请区人民代表大会常务委员会批准，确保规划调整的科学性、严肃性和合法性。

实现“十五五”规划目标，使命光荣、责任重大。全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、扬优聚势、实事求是、真抓实干，奋力谱写中国式现代化甘州新篇章！

名词解释

（按出现顺序排列）

1.GEP：生态系统为人类福祉和经济社会可持续发展提供的各种最终物质产品与服务（简称“生态产品”）价值的总和。

2.“两项政策”衔接并轨：防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。

3.三级综治中心：区级综治中心、乡镇（街道）综治中心、村（社区）综治工作站。

4.四级调解平台：网格员、村（社区）调委会、乡镇（街道）综治中心、区级矛盾调处中心。

5.“田园式互助养老”模式：以“低龄助高龄、健康帮病弱、邻里相守望”为理念，将养老服务体系建设与乡村振兴重点任务有机结合的农村养老模式。

6.“四级七天”调解法：“四级”指网格员首调、村（社区）调委会劝调、乡镇综治中心联调、乡镇党委政府统调的四级分层调处体系；**“七天”**指7个工作日内逐级限时办结。

7.村集体经济“四建模式”：项目助建、村企共建、村村联建、单位帮建。

8.“七地一屏一通道”：“七地”指全国现代寒旱特色农业示范基地、全国重要的新能源及新能源装备制造基地、全国区域

性现代制造业基地、具有国际国内影响力的优秀旅游目的地、东中部产业向西转移重要承接地、全国重要的文化传承创新基地、全国区域性科技创新及转化基地；**“一屏”**指国家西部生态安全屏障；**“一通道”**指国家向西开放战略通道。

9.“一屏三地”：“一屏”指国家西部生态安全屏障；**“三地”**指全国现代种业发展高地、国家重要综合能源基地、国际知名旅游目的地。

10.“一屏三区六宜城市”：“一屏”指国家西部生态安全屏障；**“三区”**指农业强区、工业大区、旅游名区；**“六宜城市”**指宜居、宜游、宜业、宜商、宜学、宜养城市。

11.生态环境保护“九大行动”：空气质量持续改善行动、水环境质量提升行动、土壤污染防治行动、重点区域生态保护行动、生态空间统一监管行动、督查整改销号行动、环境风险防控行动、碳排放“双控”行动、生态环境能力建设行动。

12.生态环保领域“七大战役”：环保督察整改攻坚战、生态环境质量保卫战、生态修复治理系统战、国土绿化管护持久战、治水节水兴水升级战、落实“双碳”战略主动战、资源循环利用突围战。

13.现代农业发展“六个空间”：拓展现代农业物理空间、技术空间、加工转化空间、农业资源价值衍生空间、市场化品牌化空间、深化改革空间。

14.打造“一高地四基地”：现代种业发展高地、有机蔬菜生产基地、黄金奶源生产加工基地、河西牛育繁核心基地、特色

农产品精深加工基地。

15.“三线一单”生态环境分区管控：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

18.CCER：国家核证资源减排量。

16.“四水四定”原则：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

17.“四码合一”：指种子二维码应包括品种名称、生产经营者名称（或进口商名称）、单元识别代码、追溯网址四项信息。

19.“五化”：生产标准化、全程机械化、水肥一体化、管控智能化、服务社会化。

20.“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志。

21.“一延伸四集中”：城市基础设施向中心乡镇延伸、农民群众集中安置、富民产业集中布局、基础设施集中建设、公共服务集中配套。

22.“四大基地”：平山湖千万千瓦级综合能源基地、甘州南滩千万千瓦级光电基地、抽水蓄能基地、综合能源装备制造基地。

23.“双随机、一公开”：指在开展监督检查时，采取随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，并及时公开抽查情况及查处结果的监管方式。

24.“三新”领域：新经济组织、新社会组织、新就业群体。

25.“三重一大”：重大事项决策、重要干部任免、重大项

目安排、大额资金使用，必须经集体讨论作出决定。

26.“三条控制线”：指生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界。

27.“六张网”：水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网。

28.“四抓一打通”工程：抓续建、抓配套、抓更新、抓改造，打通“最后一公里”。

29.邮件快件安全管理“三项制度”：收寄验视、实名收寄、过机安检。

30.行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。