

张掖市 甘州区 农田防护林建设规划（2025-2030）

甘州区林业和草原局
甘州区农业农村局
二〇二四年十二月

张掖市甘州区农田防护林建设 规划（2025-2030）专家评审意见

2025年05月21日，甘州区农业农村局、甘州区林业和草原局邀请农业、林草、水务、自然资源相关专家，对甘肃志祥工程建设咨询有限公司编制的《张掖市甘州区农田防护林建设规划（2025-2030）》（以下简称《规划》）进行了评审，与会专家通过听取汇报、文本审阅、质询评议，形成如下意见：

- 1、《规划》总体符合《张掖市农田防护林建设管理条例》和相关规范要求，符合甘州区实际。
- 2、《规划》本底调查清楚、编制依据充分、建设内容全面、目标任务明确、技术措施可行、文本编制规范。

专家组原则同意规划通过评审，建议根据专家意见进一步修改完善。

专家组组长：王志祥

时间：2025.5.21

评审专家名单

| 姓名 | 单位 | 职务/职称 | 签字 |
|-----|------|-------|-----|
| 王江 | 市质监局 | 工程师 | 王江 |
| 席红生 | 市质监局 | 工程师 | 席红生 |
| 李佳军 | 市质监局 | 高级工程师 | 李佳军 |
| 徐晓江 | 市质监局 | 工程师 | 徐晓江 |
| 赵力 | 市质监局 | 高级工程师 | 赵力 |

张掖市 甘州区 农田防护林建设规划（2025-2030）

甘肃志祥工程建设咨询有限公司
2024年12月

张掖市 甘州区
农田防护林建设规划（2025-2030）
编制人员名单

项目名称：张掖市甘州区农田防护林建设规划（2025-2030）

项目编号：GSZX2024-45

主管单位：甘州区林业和草原局、甘州区农业农村局

法人代表：胡军 甘州区林业和草原局局长

王东 甘州区农业农村局局长

编制单位：甘肃志祥工程建设咨询有限公司

技术负责人：刘蕊 高级工程师

陈泽 高级工程师

主要完成人员：贾一凡 工程师

蒋大伟 工程师

李丽丽 技术员

胡大赟 助理工程师

屈飞 助理工程师

钟海龙 助理工程师

目 录

| | |
|---------------------|----|
| 前 言 | 1 |
| 一、甘州区农田防护林现状 | 2 |
| (一) 农田防护林建设现状 | 2 |
| (二) 存在的问题 | 2 |
| 二、必要性与可行性分析 | 4 |
| (一) 必要性分析 | 4 |
| (二) 可行性分析 | 6 |
| 三、规划区基本概况 | 9 |
| (一) 地理位置 | 9 |
| (二) 自然条件 | 10 |
| (三) 地形地貌 | 11 |
| (四) 社会经济状况 | 11 |
| (五) 森林资源现状 | 12 |
| 四、总体思路 | 12 |
| (一) 指导思想 | 12 |
| (二) 基本原则 | 12 |
| (三) 建设目标 | 13 |
| 五、规划依据及原则 | 13 |
| (一) 规划依据 | 13 |
| (二) 规划原则 | 14 |
| 六、规划布局 | 14 |
| (一) 基干林带 | 14 |
| (二) 主林带 | 14 |
| (三) 副林带 | 15 |
| (四) 辅助林带 | 15 |
| (五) 村庄绿化 | 15 |
| 七、建设标准和重点建设任务 | 15 |
| (一) 建设标准 | 15 |

| | |
|---------------------------------|----|
| (二) 重点建设任务 | 16 |
| 八、森林保护与环境保护 | 19 |
| (一) 森林保护 | 19 |
| (二) 环境保护 | 20 |
| 九、投资估算与资金筹措 | 21 |
| (一) 投资概算依据及说明 | 21 |
| (二) 主要经济技术指标 | 22 |
| (三) 投资概算 | 22 |
| (四) 资金筹措 | 22 |
| 十、效益分析 | 23 |
| (一) 经济效益 | 23 |
| (二) 社会效益 | 24 |
| (三) 生态效益 | 24 |
| 十一、实施步骤与进度安排 | 25 |
| (一) 实施步骤 | 25 |
| (二) 项目实施进度安排 | 25 |
| 十二、保障措施 | 26 |
| (一) 强化组织领导, 建立目标责任考核机制 | 26 |
| (二) 强化科技支撑, 完善农田防护林动态监测网络 | 26 |
| (三) 加大资金投入, 拓宽林业建设投融资渠道 | 27 |
| (四) 强化队伍建设, 提升林业管理服务水平 | 27 |
| (五) 加大管护力度, 保证农田防护林成效 | 27 |
| (六) 加大执法力度, 确保林木资源安全 | 28 |

附表:

附表 1: 张掖市甘州区农田防护林建设规划(2025-2030) 总体规划表

附表 2: 张掖市甘州区农田防护林建设规划(2025-2030) 投资估算表

附图:

附图 1: 张掖市甘州区农田防护林建设规划(2025-2030) 总体布局图

附图 2-19: 各任务区规划布局图

张掖市甘州区农田防护林建设 规划（2025-2030）

前言

甘州区地处甘肃省河西走廊中部，东于山丹县东乐乡接壤、西至临泽县、南依祁连山、北与阿拉善右旗阿朝乡相连。是古丝绸之路的交通要道，国道312线，连霍高速，兰新铁路、兰新高铁贯穿全境，交通便利。

立足张掖市“一屏三地”的重要功能定位，维护国家西部生态安全、保障区域可持续发展，甘州区集中力量开展了三北防护林工程，退耕还林工程，山水林田湖草沙工程、重点生态公益林保护、退化草原修复与治理、湿地生态保护与修复、大规模国土绿化工程、森林城市创建以及国家储备林建设项目等一批重点生态保护项目，使甘州区生态环境面貌焕然一新，人居环境显著改善。

但是，随着近年来土地集约化经营的大力推广，农产品产量提高，农民收入增加，农田防护林与农业发展之间的矛盾也随之增加，同时由于农田防护林单一，抗病虫害能力较差，管护资金缺乏使甘州区境内农田防护林受到严重的威胁。

为切实贯彻落实习近平生态文明思想，积极践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话精神，全面系统的做好全区农田防护林建设，根据甘州区生态文明建设的需要和社会经济发展实际能力，对甘州区农田防护林工作进行统筹安排，从总体上指导农田防护林建设工作的顺利进行，建设环境优美、生态良好、防护功能完善的农村生产生活环境。在实地调研，充分结合甘州区农业发展的基础上，制定《张掖市甘州区农田防护林建设规划（2025-2030）》。

一、甘州区农田防护林现状

(一) 农田防护林建设现状

甘州区上世纪 70 年代以来,积极开展大规模国土绿化行动,通过义务植树、机关单位办农场、群众自愿栽植等形式,在田埂地头、路旁、渠边、房前屋后进行了大规模的农田防护林栽植,主副林网健全,农田得到了有效的保护。在 2010 年以后,随着农作物价格的不断提高,农业产值不断增加,农田防护林有了明显的变化,根据 2014 年森林资源二类调查的数据显示,全区有农田防护林面积 4270 公顷,林网化率达 60%以上,一级林网配置完善,但二、三级林网出现了不同程度的减少,绝大部分林网的主、副林带均以二白杨为主。据 2018 年林地变更数据统计显示,全区农田防护林面积已经出现大面积的减少,农田防护林面积缩减至 3256 公顷,农田防护林主林带残缺不全,副林带缺株断带现象明显,至 2021 年国土“三调”数据公布以后,通过三调数据与林地融合数据的对比分析,全区农田防护林总面积仅为 789 公顷,农田防护林化率不足 24.7%,全区主林带存量较少,二、三级林网被大面积的伐除,且高标准农田建设林网配套栽植面积较小,管护不到位,农田防护林防护效果较低。

(二) 存在的问题

1. “胁地效应”造成整体减少局部增加

近年来随着张掖市制种产业的不断壮大,以制种玉米为龙头的制种花卉、制种蔬菜已成为甘州区经济发展的支柱型产业,制种业规划的扩大也使农民的经济收入也逐年增加,而以杨树为主的农田防护林会对林缘两侧附近的农作物造成一定程度的降质和减产,即林带的“胁地效应”。主要两个方面的影响,一是林带树冠遮荫,影响了农作物的光合作用;二是林带树木根系侵入两侧农田,与农作物争水、争肥可使农作物增产率下降。由

于上述原因农民对农田防护林建设不积极且有抵触情绪，只有部分单位农场和国有企业农场在外围栽植了少量的农田防护林，农田防护林栽植数量和面积均呈下降趋势。

2. 管护不到位干枯死亡现象时有发生

在上世纪 70-80 年代，由于土地利用率不高，农田防护林栽植主要利用地埂地头进行植树，涉及千家万户的利益，即谁家田头，谁栽，谁管，谁有，这种经营方式在短时间内缓解了管护压力。但是随着农产品价格上涨，土地利用率不断提升，林网建设短时间很难见到效益，且林带胁地造成粮食减产，在一定程度上严重挫伤了群众的积极性，农户对林网的管护不到位，不浇水，导致部分林网出现了严重退化或干枯死亡现象，加之品种老化成过熟林阶段，林网的防护功能逐步下降。近年来，虽然每年春季伊始，各乡镇都要组织开展大规模植树造林活动，在农村主干道两旁边，机耕道两侧栽植以杨树为主的防护林苗木，由于管理失当、立地条件差等原因造成的未老先衰的树木，没有真正发挥防护功能。

3. 林种单一天牛虫害使农田防护林遭受了灭顶之灾

天牛虫害又称为不“冒烟的森林火灾”，近年来甘州区天牛危害呈现出总体得到控制，局部仍有发生的局面，以三闸、乌江、明永为重点的天牛疫区虫害得到一定控制，但是也有部分区域防控情况不容乐观，部分区域农田防护林出现大面积的死亡，虽然在 2015 年以来，全区开展了集中防治工作，使虫情得到了有效的控制，但由于甘州区农田防护林均为上世纪 70-80 年代栽植的以杨树为代表的林木，抗病虫害能力差，且二白杨树又是杨树蛀干天牛虫害的主要取食树木，受损更是严重。据甘州区林业和草原局统计，仅 2019 年-2023 年因杨树蛀干天牛害虫而伐除的杨树有 26924 株，消耗蓄积量 5168.28 立方米，伐除后的林木也没有及时的更新，造成了林网的大量减少。

4. 高标准农田建设农田防护林采伐后没有及时配套

近年来随着全区高标准农田建设项目的大力实施，各乡镇都积极开展了项目建设，对项目区内没有集中连片的耕地进行高推低铲作业，作业区内的农田防护林也相应的进行了整治伐除，至目前，全区建成水肥一体化高效节水高标准农田 112 万亩，占现有耕地面积 156.8 万亩的 71%，其中 2019 年全区完成高标准农田建设 7.6749 万亩，因农田整治伐除以杨树为代表的林网林木 19566 株，消耗蓄积 5092.43 立方米，2020 年完成高标准农田建设 15.2416 万亩，伐除以杨树为代表的林网 16470 株，消耗蓄积 1384.87 立方米，2021 年完成高标准农田建设 25.0053 万亩，伐除以杨树为代表的林网林木 576 株，消耗蓄积 193.62 立方米。根据高标准农田防护林建设规范，林网配套率要占耕面积的 3%-8%之间，但是工程区没有及时的配套林网，致使林网面积大面积锐减。

二、必要性与可行性分析

(一) 必要性分析

1. 农田防护林建设是“一屏三地”的战略需要

立足张掖市“一屏三地”的重要功能定位，对于维护国家西部生态安全、保障区域可持续发展具有重大战略意义，也是对甘州区区情的深刻认识和准确把握，甘州区处于西北干旱区、自然条件差，发展不足与生态脆弱是实际，但甘州又是丝绸之路上的交通要道，显著的生态战略地位、巨大的生态潜力是发展的优势。通过农田防护林建设，能够降低风速，减少风沙对农田的侵蚀，有效阻挡沙尘，防止土地沙化，保护农田和农业生产，同时，有利于改变甘州区农村生态环境面貌，进一步净化、美化农村生活环境。

2. 农田防护林建设是甘州区树立对外窗口形象的需要

农田防护林建设是甘州区践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践，成片的防护林构筑起广袤田野上的绿色矩阵，成为甘州区最鲜明的生态标识。甘州区更是把旅游业放在主导产业的位置进行重点培植，以张掖大佛寺、张掖国家湿地公园、芦水湾景区、平山湖大峡谷等为代表的旅游景区的不断发展，与此同时，乡村旅游业持续升温，旅游产业规模不断壮大，建成纵横交错的农田防护林，林荫如带的河渠、道路，形成赏心悦目的绿色景观带，对树立良好的对外窗口形象和打造优质的人居生态环境非常重要。

3. 农田防护林建设是加快推进乡村振兴工作的需要

党的二十大报告提出“全面推进乡村振兴”，强调“建设宜居宜业和美乡村”。农田防护林建设与这一决策部署紧密相关，是推进乡村振兴的重要举措，大力发展战略特色产业，增加绿色优质农产品供给，满足城乡居民多样化需求。而特色优质农产品的种植和发展离不开农田防护林的保护。农田防护林又称护田林，具有降低风速，保护耕地免受风蚀沙埋，改善农田小气候，促进农作物稳产、高产的防护功能。防风效应是农田防护林最显著的小气候效应，不同模式的农田防护林能使风速降低 10%-80%，有效减轻了农田的风害。除遮光之外，林网对农田其余小气候因子的影响均有利于农作物的生长营造农林网可以有效的预防这些自然灾害的发生，改善农区生态、促进农业健康发展起，加快推进乡村振兴产业发展。

4. 农田防护林建设是打造“四美”乡村的需要

近年来，甘州区坚持把乡村振兴建设与造林绿化项目深度融合，紧紧围绕乡村振兴示范、集镇风貌改造、村庄绿化，以省市区示范村示范点配套绿化为重点，扎实推进绿色村庄建设，乡村道路绿化率和村庄林木绿化

率分别达 70%、30%以上，着力打造体现生态文明、彰显花果景观、融合旅游康养的绿色美丽新农村。扎实推进省级森林小镇和乡村绿化示范村的创建步伐，申报创建省级森林小镇 6 个、森林乡村 6 个、乡村绿化示范村 11 个。

（二）可行性分析

1. 与国土空间规划契合性

（1）严守耕地保护红线，确保生态与耕地保护平衡

在国土空间规划的战略框架下，甘州区始终将耕地保护置于核心地位。本次农田防护林建设规划严格遵循《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》等政策文件要求，构建“红线管控+精准布局”双重保障机制。通过 GIS 空间分析技术，精准识别农村道路、沟渠、田坎等非耕地空间，在安阳乡、花寨乡等区域，结合地形地貌和土地利用现状，将防护林巧妙布局于非耕地区域，既有效发挥了农田防护林防风固沙、改善小气候的生态防护功能，又切实保障了耕地数量不减少、质量不降低。规划实施周期内，区域耕地保有量将稳定在政策规定指标以上，耕地质量等级保持稳定，实现了生态保护与粮食安全的协同发展，具备高度的政策合规性与实践可行性。

（2）强化规划衔接协同，服务农业高质量发展

规划编制过程中，构建“多规合一”协同机制，与甘州区“十五五”耕地质量保护和建设规划、高标准农田建设规划等深度融合。通过建立跨部门联合工作小组，统筹推进农田水利、道路等基础设施与防护林建设，在大满镇、党寨镇等乡镇形成“田成方、林成网、路相通、渠相连”的现代农业格局。农田防护林通过降低风速、减少蒸发、调节湿度等生态功能，有效改善农田小气候，减少风沙、干热风等自然灾害对耕地的侵蚀，与耕地质量保护规划形成协同效应，促进耕地质量持续稳定提升，验证了规划

协同实施的可行性。

2. 水资源保障可行性分析

(1) 以水定地，科学规划建设规模与布局

甘州区地处西北内陆干旱区，水资源匮乏态势严峻。多年平均水资源总量约为 9.18 亿立方米，人均水资源占有量仅 1100 立方米，仅达全国人均水平的 60%，属典型资源型缺水地区。在此背景下，“以水定地”原则对农田防护林建设起着决定性作用。

从用水总量控制指标来看，全区用水总量预算为 69200 万 m^3 （地表水 43713 万 m^3 ，地下水 25487 万 m^3 ），其中林地用水量 5260 万 m^3 。通过严谨的水资源论证，综合区域水资源总量、时空分布、可利用量及承载能力等关键因素，合理确定农田防护林的建设规模与空间布局。以甘州区农田防护林面积 47798.71 亩计算，建设初期(2025-2026 年)年需水量为 97.00 万立方米，此阶段主要用于新植林木的灌溉与存活保障；建设中期（2027-2028 年）年需水量增长至 112.82 万立方米，随着林木生长，对水分需求逐步提升；建设后期(2029-2030 年)年需水量为 100.70 万立方米，此时林木生长渐趋稳定，用水需求有所回落。

在水资源相对丰富的地区，适度扩大防护林建设规模，充分发挥水资源优势，提升区域生态防护能力；而在水资源短缺地区，严格控制建设面积，优先选用耐旱树种，并配套滴灌、喷灌等高效节水灌溉设施，提高水资源利用效率。同时，遵循超采区地下水管控指标，在地下水超采区域，严格控制防护林建设的地下水取用，优先采用地表水和节水措施，避免因过度建设导致水资源供需矛盾加剧，确保防护林建设与水资源条件精准匹配，且不突破用水总量控制和地下水管控要求。

(2) 以水定产，推动林农协调可持续发展

农田防护林建设充分考量水资源承载能力，在保障自身用水需求的同

时，优先确保农业生产用水。依据“以水定产”原则，科学规划防护林建设方案，充分评估其对周边农作物生长的影响，有效避免防护林占地、争水等问题。

在保障现有农作物灌溉需求的前提下，通过优化水资源配置，预计可挖掘出 150 万立方米水资源用于农田防护林建设。大力推广高效节水灌溉技术，预计可使农业灌溉水有效利用系数从现状的 0.615 提升至 0.63。同时，加强污水处理厂再生水利用设施建设，预计每年可利用再生水 50 万立方米。在此基础上，通过合理配置树种结构，选择树冠窄、根系浅的树种，以及优化林带间距，减少防护林对农作物光照、水分的竞争。在沙井镇、甘浚镇等农业生产区域，通过精准规划防护林建设，实现了林业与农业的协调共生，保障了区域农业生态系统的稳定，促进了林农产业协同可持续发展。例如，在沙井镇部分农田，通过采用水肥一体化技术，不仅提高了水资源利用效率，还使得防护林与农作物在水分利用上达到平衡，农作物产量在防护林的生态保护下稳中有升，进一步验证了规划在实践中的可行性。

（3）以水定城与人，促进区域协调发展

在“以水定城”方面，将农田防护林建设纳入城市生态安全格局，构建“城林相依”的空间体系。通过与城市发展规划深度衔接，在城市周边及主要道路两侧合理布局防护林带，有效降低城市风沙侵袭，改善城市微气候，提升城市生态环境质量。目前，甘州区已在城市周边建成多条防护林带，长度累计达数十公里，形成了天然的生态屏障，避免因城市扩张和产业过度集中导致水资源供需失衡，保障城市生态用水需求，促进城市与生态协调发展。

在“以水定人”方面，通过农田防护林建设改善区域生态环境，提升水资源承载能力，配套建设农村基础设施，改善农村人居环境。结合城乡

发展规划，引导人口合理分布，吸引人口向生态环境良好、水资源利用合理的区域聚集。据统计，在部分防护林建设成效显著的乡村，近两年来人口回流现象初现端倪，周边乡镇居民因生态环境改善、基础设施提升，选择回到当地生活与就业，初步形成了人口与水资源协调发展的良好趋势。

3. 健全完善的后期管护措施保障规划长效实施

（1）制定详细管理办法，明确各方管护责任

规划获批后，将制定《张掖市甘州区农田防护林管理办法》，构建“政府主导、集体参与、农户尽责”的三级管护体系。明确林业和草原部门负责技术指导、监督检查和政策支持；乡镇政府履行属地管理职责，组织日常管护与监督；村集体负责巡查上报；农户承担自家责任区养护工作。通过建立责任清单和考核机制，确保管护工作责任到人、落实到位，为规划的长效实施提供制度保障。

（2）深化林长制管理，激发管护积极性

严格落实林长制，建立区、乡、村三级林长责任体系，推行“一林一策”精准管护模式。设立林长责任公示牌，公开监督信息，接受社会监督。建立管护成效考核与激励机制，对表现突出的单位和个人给予物质奖励、荣誉表彰；对履职不力的进行问责。通过“正向激励+反向约束”机制，充分调动各方参与管护的积极性和主动性，保障农田防护林长期稳定发挥生态防护效益，确保规划目标顺利实现。

三、规划区基本概况

（一）地理位置

张掖，别名：甘州，素有“桑麻之地”“鱼米之乡”美称，是国家1986年颁布的第二批全国历史文化名城之一，是古丝绸之路重镇，新亚欧大陆桥的要道，是全国历史文化名城和中国优秀旅游城市。拥有亚洲最大的军

马场，国务院批准建设的国家级湿地保护区，以及被美国《国家地理》杂志评为世界十大神奇地理奇观的张掖国家地质公园。

张掖市位于甘肃省西部，河西走廊中段，地处东经 $97^{\circ} 20' \sim 102^{\circ} 12'$ ，北纬 $37^{\circ} 28' \sim 39^{\circ} 57'$ 。东靠武威、金昌，西至嘉峪关、酒泉，南与青海省接壤，北和内蒙古毗邻，东西跨度 $4^{\circ} 52'$ ，长 $210 \sim 465$ 公里，南北跨度 $2^{\circ} 29'$ ，宽 $30 \sim 148$ 公里，总面积 39436.53 平方公里，占甘肃省总面积的 8.67%。

甘州区地处甘肃省河西走廊中部，位于东经 $100^{\circ} 27'$ ，北纬 $38^{\circ} 56'$ ，东起山丹县、西到临泽县、南靠民乐县、肃南裕固族自治县，北依合黎山与内蒙古自治区阿拉善右旗接壤。东西长 65 公里，南北宽 98 公里，总面积 4.2 万平方公里。

本项目位于甘州区党寨镇、碱滩镇、上秦镇、三闸镇、靖安乡、乌江镇、沙井镇、明永镇、甘浚镇、大满镇、小满镇、龙渠乡、长安镇、花寨乡、安阳乡、梁家墩镇、新墩镇 17 个乡镇及国营农场。

（二）自然条件

1. 地形、地貌条件

甘州区位于河西走廊中部，属于祁连山地槽边缘拗陷带。喜马拉雅运动时，祁连山大幅度隆升，走廊接受大量新生代以来的洪积、冲积物。自南而北，依次出现南山北麓坡积带、洪积带、洪积冲积带、冲积带和北山南麓坡积带。沿河冲积平原形成大片绿洲。其余绝大部分地区以风力作用和干燥剥蚀作用为主，戈壁沙漠广泛分布。

2. 水文地质条件

甘州区境内有黑河、酥油口河、山丹河、大野口河、大磁窑河五条内陆河流和多条季节性小河。均为黑河水系，年径流量 24.3 亿 m^3 ，流

域面积达 3760km^2 。其中黑河是河西走廊最大的一条内陆河，在全区境内流域面积 3663km^2 ，干流长 52km；酥油口河为本区第二大河流，流域面积 166km^2 ；大野口河流域面积 99.1km^2 ；大磁窑河流域面积 220km^2 ；山丹河境内干流长 35km。沿山小沟小河 26 条，总流域面积 937.33km^2 。

全区四条主要入境河流，除酥油口河河道输沙量较小外，其余三条河流输沙量都较大，黑河多年平均输沙量为 220 万吨，平均含沙量 1.42kg/m^3 。全区可利用地表水 16.3 亿 m^3 ，地下水 8.84 亿 m^3 ，扣除地下水重复量，可利用水资源总量为 16.63 亿 m^3 。

3. 气候条件

张掖市甘州区是典型的绿洲农业区和大型灌溉农业区，区内地势平坦，耕地集中，土壤肥沃。光热资源丰富，年平均气温 $6-8^\circ\text{C}$ ， $\geq 0^\circ\text{C}$ 的积温 2734°C ， $\geq 10^\circ\text{C}$ 的积温 2140°C ，无霜期 112-165 天，年日照时数 3000-3600 小时，年太阳辐射总量 147.99 卡/平方米，系太阳辐射高质区，具有太阳辐射强、日照时间长、昼夜温差大等特点。

（三）地形地貌

张掖市甘州区西南为 1410-4000 米的祁连山，东北为 2500-3600 米的合黎山，中部是 1410-2000 米的平原，总的地形是南北两面环山，中部为冲积成扇形的张掖盆地，黑河横贯全境，由西南向东北倾斜。张掖盆地为第四纪时期沉降区，其空间为水流搬运的物质所填充，形成广阔的平原，地貌景观自南向北差别较大，分为四个形态类型：洪积碎石戈壁平原、冲洪积、洪积砾石戈壁平原、冲洪积细土平原和风积平原。

（四）社会经济状况

全区辖 18 个乡镇，5 个街道办事处，245 个行政村，2007 个村民小组，32 个社区，常住人口 51.09 万人。

2024 年全区实现地区生产总值 680.88 亿元, 按照不变价格计算, 同比增长 5.3%; 其中, 第一产业实现增加值 174.47 亿元, 增长 7.1%; 第二产业实现增加值 140.16 亿元, 增长 6.3%; 第三产业实现增加值 366.25 亿元, 增长 4%。

（五）森林资源现状

根据 2023 年国土变更成果数据统计, 全区林业用地面积达 31.56 万亩, 其中: 乔木林地 7.04 万亩, 灌木林地 8.26 万亩, 其他林地 16.26 万亩。

四、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 深入贯彻习近平生态文明思想以及党的二十大和二十届二中、三中全会精神, 坚定不移地秉持“绿水青山就是金山银山”的生态发展理念。将建设完备的林业生态体系与发达的林业产业化体系作为工作重点, 以发展现代林业思想为导向。着重抓好高标准农田防护林建设工程, 以科技支撑为强大动力, 逐步构建起完备的森林生态网络体系, 致力于实现山川秀美、人与自然和谐统一的美好愿景。计划用 5 年时间, 全面达成既定目标, 推动林业高质量发展, 为美丽中国建设贡献坚实力量。

（二）基本原则

（1）科学规划、系统治理。农田防护林体系建设要在统一的国土空间规划和空间用途管制基础上, 与永久基本农田划定、生态保护红线等衔接, 统筹山水林田湖草沙生态系统保护和综合治理, 成果纳入国土空间基础信息平台, 形成国土空间规划“一张图”。

（2）节约用地、节水优先。充分考虑区域水资源承载能力, 完善配套

节水灌溉设施；充分利用农村道路、沟渠、田坎等现有空间，结合全域土地整理、新农村建设等项目，新建和修复更新完善农田防护林。

（3）因地制宜、适地适树。优先选用主根深、树冠窄、树干通直、抗逆性强的乡土树种，积极推广引进取得成效的优良树种。

（4）重点突出、生态优先。科学规划，合理布局，渠路林田相配套，合理配置主副林带，调整网格控制面积，提高防护效能。

（三）建设目标

到 2030 年，全区建成农田防护林建设总面积达 47798.71 亩（其中：保存完整面积 32304.96 亩、退化林修复面积 2397.43 亩、新建林网面积 13096.32 亩），农田防护林网化率达到 90%。

五、规划依据及原则

（一）规划依据

- (1) 《中华人民共和国森林法》；
- (2) 《中华人民共和国水法》（2016.07.02）；
- (3) 《中华人民共和国节约能源法》（2016 年修正版）；
- (4) 《农田防护林工程设计规范》（GBT50817-2013）；
- (5) 《造林技术规程》（GB/T15776-2023）；
- (6) 《高标准农田建设通则》（GB/T 30600）；
- (7) 《张掖市农田防护林建设管理条例》（2023.10.16）；
- (8) 《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》（国办发〔2021〕19 号）；
- (9) 《甘州区人民政府办公室关于在高标准农田建设项目中加强农田防护林网建设工作的通知》（甘区政办函〔2021〕9 号）。

(二) 规划原则

(1) 坚持全面规划, 分步实施, 因地制宜, 合理设置林网, 实行林随水(路、堤)走, 减轻胁地, 实行多林种、多树种结合营造混交林, 制定合理的形式。

(2) 按照主林带基本与主风向垂直, 主林带间距控制在 400m-600m, 副林带间距控制在 450m-1000m。网格面积控制在 15hm^2 - 50hm^2 。采取乔灌混交林带设置 5 行-8 行, 株行距 $1.5\text{m}-3\text{m} \times 2\text{m}-3\text{m}$, 行间混交时, 林带由外到内可以配置 2 行-3 行灌木, 3 行-5 行高大乔木; 株间混交时, 乔木株间栽植灌木, 实现多树种配置原则。

(3) 因地制宜、适地适树、先易后难、集中连片、合理布局、整体推进的防护林体系建设原则。

(4) 坚持修复与保护并重的原则, 切实保护好现有森林资源, 提高生态效益。

六、规划布局

(一) 基干林带

主要基于连霍高速、兰新高铁、兰新铁路、G312、G227、S213、张党公路、张大公路、张莺公路、张靖公路等道路两侧, 栽植抗性强, 适应性强的新疆杨、河北小叶杨、国槐等高大乔木为主的乡土树种进行栽植。

(二) 主林带

主林带设置在各通乡公路两侧, 以及大满、龙洞、沿河、盈科、上三等干渠两侧, 结合乡村振兴规划, 配置 3-5 行高大乔木, 树种选择以新疆杨、河北小叶杨、国槐、樟子松等苗木进行栽植。

(三) 副林带

副林带配置在与主林带垂直的沟、渠两侧，因地制宜地配置2-3行高大乔木，树种选择以新疆杨、河北小叶杨、榆、柳、国槐等苗木进行栽植。

(四) 辅助林带

在主副林带之间、田间道、机耕道等路边设置2-3行乔木，因地制宜地配置，主要树种为新疆杨、河北小叶杨、国槐。

(五) 村庄绿化

结合森林乡村创建工作，村庄绿化主要选择在村庄房前屋后及适宜栽植林网的区域，选择适合本地环境、地理位置、生存空间的树种，一方面可以优化和美化人居环境，另一方面可以起到防护效果，树种选择以国槐、金叶榆、樟子松为主的苗木进行栽植。

七、建设标准和重点建设任务

(一) 建设标准

遵循农田防护林工程设计规范的基本要求，统筹考虑农田防护林建设与农业、水利等各方面因素，围绕提升林网防护功能和农田庇护能力，降低风速，营造小气候，减少自然灾害等要求，结合国土空间规划、高标准农田建设、农业农村现代化发展、森林城市森林小镇建设规划等方面的内容，加快构建科学统一、层次分明、结构合理的农田防护林建设体系。以改善生态环境为首要目标，兼顾林网经济效益，坚持经济、生态和社会效益相统一。

根据甘州区人民政府办公室《关于在高标准农田建设项目中加强农田防护林网建设工作的通知》(甘区政办函〔2021〕9号)文件精神，在已经完成高标准农田建设的乡镇村社配套完成主干道，田间道，机耕道内的

林网，林带两侧宽度不小于 3 米，在没有开展高标准农田建设和即将要开展高标准农田建设的乡镇和村社，要严格落实《高标准农田建设标准》关于“在西北风沙区和干热风危害地区必须设置农田防护林网”的相关规定，农田防护林的造林密度要占项目建设区耕地面积的 3%-8%的规定，各乡镇要制订分区域、分类型的农田防护林建设实施方案，确保农田防护林网化率达到 90%以上。

（二）重点建设任务

甘州区农田防护林建设规划涉及全区 17 个乡镇（除平山湖乡）19 个作业区，总规划面积 47798.71 亩，其中各作业区为：

安阳乡作业区规划总面积 2077.45 亩，其中：保存完整面积 1880.5 亩，退化林修复面积 85.26 亩，新建林网面积 111.69 亩；

长安镇作业区规划总面积 866.90 亩，其中：保存完整面积 606.53 亩，退化林修复面积 94.07 亩，新建林网面积 166.30 亩；

大满镇作业区规划总面积 3611.82 亩，其中：保存完整面积 1358.52 亩，退化林修复面积 233.37 亩，新建林网面积 2019.93 亩；

党寨镇作业区规划总面积 5948.74 亩，其中：保存完整面积 5429.45 亩，新建林网面积 519.29 亩；

甘浚镇作业区规划总面积 3875.54 亩，其中：保存完整面积 3354.83 亩，退化林修复面积 441.94 亩，新建林网面积 78.77 亩；

花寨乡作业区规划总面积 1816.90 亩，其中：保存完整面积 723.53 亩，退化林修复面积 112.89 亩，新建林网面积 980.48 亩；

碱滩镇作业区规划总面积 2234.11 亩，其中：保存完整面积 1533.79 亩，退化林修复面积 251.59 亩，新建林网面积 448.73 亩；

靖安乡作业区规划总面积 1033.79 亩，其中：保存完整面积 308.36 亩，新建林网面积 725.43 亩；

梁家墩镇作业区规划总面积 834.85 亩, 其中: 保存完整面积 728.48 亩, 新建林网面积 106.37 亩;

龙渠乡作业区规划总面积 1263.96 亩, 其中: 保存完整面积 653.08 亩, 退化林修复面积 69.34 亩, 新建林网面积 541.54 亩;

明永镇作业区规划总面积 5111.98 亩, 其中: 保存完整面积 4369.92 亩, 退化林修复面积 29.53 亩, 新建林网面积 712.53 亩;

三闸镇作业区规划总面积 2691.85 亩, 其中: 保存完整面积 2154.71 亩, 退化林修复面积 43.82 亩, 新建林网面积 493.32 亩;

沙井镇作业区规划总面积 6704.82 亩, 其中: 保存完整面积 2321.66 亩, 退化林修复面积 396.54 亩, 新建林网面积 3986.62 亩;

上秦镇作业区规划总面积 1034.38 亩, 其中: 保存完整面积 903.5 亩, 退化林修复面积 1.55 亩, 新建林网面积 129.33 亩;

乌江镇作业区规划总面积 1947.38 亩, 其中: 保存完整面积 1051.1 亩, 退化林修复面积 208.12 亩, 新建林网面积 688.16 亩;

小满镇作业区规划总面积 2570.57 亩, 其中: 保存完整面积 1540.76 亩, 退化林修复面积 429.41 亩, 新建林网面积 600.4 亩;

新墩镇作业区规划总面积 851.5 亩, 其中: 保存完整面积 730.38 亩, 新建林网面积 121.12 亩;

张掖农场作业区规划总面积 1551.08 亩, 其中: 保存完整面积 927.47 亩, 新建林网面积 623.61 亩;

石岗墩滩作业区规划总面积 1771.09 亩, 其中: 保存完整面积 1728.39 亩, 新建林网面积 42.7 亩。

1. 退化林修复面积年度任务分解

退化林修复面积年度任务分解表

单位: 亩

| 任务区域 | 退化林修复面积 | 年度任务分解 | | |
|------|---------|-----------|-----------|-----------|
| | | 2025-2026 | 2027-2028 | 2029-2030 |
| 合计 | 2397.43 | 959.90 | 838.56 | 598.97 |
| 安阳乡 | 85.26 | 34.10 | 29.84 | 21.32 |
| 长安镇 | 94.07 | 37.63 | 32.92 | 23.52 |
| 大满镇 | 233.37 | 93.35 | 81.68 | 58.34 |
| 党寨镇 | / | / | / | / |
| 甘浚镇 | 441.94 | 176.78 | 154.68 | 110.49 |
| 花寨乡 | 112.89 | 45.16 | 39.51 | 28.22 |
| 碱滩镇 | 251.59 | 100.64 | 88.06 | 62.90 |
| 靖安乡 | / | / | / | / |
| 梁家墩镇 | / | / | / | / |
| 龙渠乡 | 69.34 | 27.74 | 24.27 | 17.34 |
| 明永镇 | 29.53 | 11.81 | 10.34 | 7.38 |
| 三闸镇 | 43.82 | 17.53 | 15.34 | 10.96 |
| 沙井镇 | 396.54 | 158.62 | 138.79 | 99.14 |
| 上秦镇 | 1.55 | 1.55 | / | / |
| 乌江镇 | 208.12 | 83.25 | 72.84 | 52.03 |
| 小满镇 | 429.41 | 171.76 | 150.29 | 107.35 |
| 新墩镇 | / | / | / | / |
| 张掖农场 | / | / | / | / |
| 石岗墩滩 | / | / | / | / |

2. 新建林网面积年度任务分解

新建林网面积年度任务分解表

单位: 亩

| 任务区域 | 新建林网面积 | 年度任务分解 | | |
|------|----------|-----------|-----------|-----------|
| | | 2025-2026 | 2027-2028 | 2029-2030 |
| 合计 | 13096.32 | 5238.53 | 4583.71 | 3274.08 |
| 安阳乡 | 111.69 | 44.68 | 39.09 | 27.92 |

张掖市甘州区农田防护林建设规划(2025-2030)

| | | | | |
|------|---------|---------|---------|--------|
| 长安镇 | 166.30 | 66.52 | 58.21 | 41.58 |
| 大满镇 | 2019.93 | 807.97 | 706.98 | 504.98 |
| 党寨镇 | 519.29 | 207.72 | 181.75 | 129.82 |
| 甘浚镇 | 78.77 | 31.51 | 27.57 | 19.69 |
| 花寨乡 | 980.48 | 392.19 | 343.17 | 245.12 |
| 碱滩镇 | 448.73 | 179.49 | 157.06 | 112.18 |
| 靖安乡 | 725.43 | 290.17 | 253.90 | 181.36 |
| 梁家墩镇 | 106.37 | 42.55 | 37.23 | 26.59 |
| 龙渠乡 | 541.54 | 216.62 | 189.54 | 135.39 |
| 明永镇 | 712.53 | 285.01 | 249.39 | 178.13 |
| 三闸镇 | 493.32 | 197.33 | 172.66 | 123.33 |
| 沙井镇 | 3986.62 | 1594.65 | 1395.32 | 996.66 |
| 上秦镇 | 129.33 | 51.73 | 45.27 | 32.33 |
| 乌江镇 | 688.16 | 275.26 | 240.86 | 172.04 |
| 小满镇 | 600.40 | 240.16 | 210.14 | 150.10 |
| 新墩镇 | 121.12 | 48.45 | 42.39 | 30.28 |
| 张掖农场 | 623.61 | 249.44 | 218.26 | 155.90 |
| 石岗墩滩 | 42.70 | 17.08 | 14.95 | 10.68 |

八、森林保护与环境保护

(一) 森林保护

1. 森林防火主要措施

根据《中华人民共和国森林法》和《森林防火条例》，防火工作实行“预防为主，积极消灭”的方针，防火工作实行各级人民政府行政领导负责制。

森林防火工作在当地人民政府领导下，建立群众扑火队，负责本范围内的森林防火工作，在森林防火期内出现高温、干旱、大风等高火险天气时，可以划定森林防火戒严区，规定森林防火戒严期。划定森林防火责任

区，确定森林防火责任单位，建立森林防火责任制度，定期进行检查。同时，配备兼职或者专职护林员，巡护森林，管理野外用火，及时报告火情，协助有关机关查处森林火灾案件。在充分利用现有防火基础设施设备的基础上，有计划地进行林区的森林防火设施建设，配备防火交通运输工具、防火灭火器械和通信器材等。

2. 森林病虫害防治主要措施

(1) 多措并举，科学防治

协调运用营林、生物、基因、人工、物理和化学等防止措施，以完善防治体系为基础，以科技支撑为手段，以重点病虫害治理为工程突破口，加强领导，加大投入，遏制森林病虫害严重发生的势头，对于作业区内的杨树、白榆、国槐等主要树种，做好病虫害的防治。

(2) 预防为主，综合治理

着力促进森林病虫害防治工作由重防治向重预防转变，由一般防治向工程治理转变，由化学防治为主向生物防治为主转变，提高森林尤其是人工林自身抗御病虫害的能力，提高预防和除治病虫害的能力，逐步实现森林病虫害的可持续控制，促进林业发展，改善生态环境。

3. 森林管护主要措施

对栽植的林网，按照谁造谁受益的原则，安排专人进行养护，及时浇水、除草，发现和阻止森林火灾与森林病虫害的发生发展，防止乱砍、滥伐等破坏森林资源的行为发生。

(二) 环境保护

1. 工程建设对环境的影响分析

由于农田防护林栽植工程是生态类建设项目，通过工程的实施可以降低风速，防御干热风，创造适宜于农作物生长的气候环境条件，提高陆地

表面的植被质量，达到改善生态环境的作用，因而它对环境的影响有极作用：一方面使生态环境向良性循环的方向发展，使之趋于相对稳定；另一方面能涵养水源、净化空气、改善区域小气候，发挥生态防护功能，保证经济作物的稳产高产。

2. 工程建设环境保护措施

（1）人工保护措施

由于过去造林长期局限于资金短缺、管护人员严重不足，导致造林成活率、保存率及覆盖率极低，加之造林树种单一，造林模式单调，极大地制约了防护林建设的成效和步伐，造成大面积林网衰退或死亡。因此，必须加强管护力度，提高造林质量，加大资金投入，确保农田防护林造得上，管得住，效益发挥好。

（2）水土和土壤肥力保护措施

水土资源是生物正常生长发育的基础，土壤肥力的好坏也直接影响造林的质量。水是保证林草植被成活与否的关键，瘠薄的土壤改良更需要大量资金投入。因此，制定水土和土壤肥力保护措施是保证生态防护林体系效能发挥的主要环节。应该采取以下措施：严禁任何形式的乱砍滥伐，树种宜选择根系发达、固土力强、具有穿入深层土壤的根系，能以根蘖和匍匐茎保护土壤，可增加土壤养分、恢复土壤肥力，能形成疏松、具有较大容水量和透水性强的树种，采用混交造林模式。

九、投资估算与资金筹措

（一）投资概算依据及说明

投资估算主要依据：国家有关部门已明确的投资和补助标准；参考以往同类项目的建设标准和当前市场物价。

概算主要依据：

- (1) 《防护林造林工程投资估算指标》(林规发〔2016〕58号)；
- (2) 《张掖市农田防护林建设管理条例》(2023.10.16)；
- (3) 《甘肃省河西地区退耕还林建设农田防护林总体方案》；
- (4) 国家林业局退耕还林办公室《关于张掖等河西市县农田防护林改造纳入新一轮退耕还林任务有关问题的复函》(退核字〔2017〕3号)；
- (5) 重点区域生态保护和修复项目投资估算指南(2024年)；
- (6) 张掖市2024年秋季苗木价格；
- (7) 《张掖市2024年第三季度建设工程一类材料指导价格》和当地部分材料市场价格。

(二) 主要经济技术指标

保存完整面积采取灌溉、修枝、涂白等抚育管护措施,单位面积投资:200元/亩;

退化林修复面积采取采伐、补植补造、灌水、涂白等措施,单位面积投资:650元/亩;

新建林网面积采取整地、挖穴、苗木采购、苗木栽植、新造林抚育管护等措施,单位面积投资:1720元/亩。

(三) 投资概算

甘州区农田防护林建设总投资约3054.4992万元。其中保存完整面积投资646.0992万元,占总投资的21.15%;退化林修复面积投资155.8330万元,占总投资的5.10%;新建林网面积投资2252.5670万元,占总投资的73.75%。

(四) 资金筹措

张掖市甘州区农田防护林建设规划(2025-2030)项目投资通过多渠道筹措,同时,建立健全农田防护林建设多元化资金投入机制。

(1) 争取国家项目资金：区农业农村局、区林草局积极申报“三北”防护林体系建设项目、重点区域生态保护和修复重大工程、乡村振兴项目等国家项目，获取相应的专项资金支持。

(2) 整合涉农资金：统筹水利、交通等部门的相关资金，与农田防护林建设项目相结合；利用乡村振兴衔接资金中的产业发展和生态保护类资金，支持农田防护林建设。

(3) 吸引社会资本参与：鼓励和支持企业、农林专业合作社、种植大户、个人参与农田防护林的建设。

(4) 地方财政投入：地方政府加大对农田防护林建设的财政支持力度，设立专项基金，用于农田防护林的规划、建设和维护。

(5) 农民自筹与投工投劳：各乡镇人民政府按照属地管理的原则，鼓励农民通过自筹资金、以工代赈等方式参与农田防护林建设，提高农民的参与度和积极性，同时也能补充部分建设资金。

十、效益分析

(一) 经济效益

农田防护林营造可以改善周边小气候环境，增加畜牧业饲草。对农业生产增收产业直接经济效益。一是农田小气候和土壤性状的改善，优化了作物生长的综合环境，增强了农田抵御自然灾害的能力，提高了作物产量。一般来说，在农田防护林的保护下，半干旱、半湿润农区的农作物可增产10%-30%，据有关研究根据显示，在林带保护下的耕地内，离地面0.5-2米处，春秋两季气温增高0.6-3.1℃，夏季地面最高温度降低了6-10℃，冬季则增高1-3℃，为农作物生长发育创造了良好的环境条件，农作物灌水次数也相应减少，在我区受风沙危害严重的沙井镇、大满镇等区域由于农田防护林的营造改变了“风起沙石扬，埋地又压田的凄凉局面，粮食产

量大幅提升。二是由于农田防护林的建设,不但为农业生产起到防护功能,而且能提供的大量木材、果品,为群众物质生活的改善和经济收入增加做出了贡献。三是林网栽植后,农民每年可以收集树叶进行牲畜的饲养,扩大牲畜的养殖数量,此外还可以在林网、林带内套种苜蓿,收获饲草发展养殖,提高经济收益。

(二) 社会效益

甘州区农田防护林建设的社会效益主要体现在其通过示范引领和带动,将有效改善全区人居环境,在推动生态环境面貌不断提升的情况下,还可以有效的增加农民收入,通过农田防护林的配置,对今后张掖市乃至整个河西地区高标准农田建设及森林城市建设起到示范和引领,在林网的庇护下,可以发展特色林果产业,种植优质水果和花卉、发展畜牧养殖并产生明显的带动作用。同时由于农田防护林的配套,将对高标准农田建设提供更好的保护,加快农业产业化的发展进程,使农户实现从传统农业生产到高科技农业产业的转变,以生产方式的转变促进生活方式的转变,提高人们的生活水平,加快推进乡村振兴示范建设。

(三) 生态效益

农田防护林被誉为农田生态系统的绿色屏障,是林业生态工程的重要组成部分,对生态安全和人居环境都有着深刻影响。甘州区位于西部干旱半干旱区,主要自然灾害有干旱、干热风、霜冻、冻拔、暴雨和冰雹等,而农田防护林建设,可以改善小气候。主要是通过对气流结构和风速的影响,使风速在有效防护距离内与空旷农地相比,平均降低 20%-30%。风速降低后,其他气象要素的改善使土壤水分蒸发减少 20%-30%,土壤含水量增加 1%-4%,空气相对湿度提高 5%-10%,缩小昼夜和季节气温变幅,形成有利于农作物生长发育的小气候。同时林网内的气候效应之间相互影响,林网内风速的降低使大气中的湍流强度削弱,延长了水分在近地层大气中逗

留的时间，增加了空气湿度。而林网对太阳辐射的削光作用以及自身的蒸腾作用，减缓了下垫面增温。农田防护林构成一个完整的区域生态系统，还可以起到涵养水源，保持水土，净化空气、净化污水、降低噪音、保持水土、保护农田、维护生态平衡、美化环境等方面的作用。

十一、实施步骤与进度安排

(一) 实施步骤

甘州区农田防护林建设规划共分为 2 个阶段

第一阶段：修复完善阶段（2025 年-2028 年）

计划利用 4 年的时间，对全区主干道沿线、主渠、主路及 2021-2023 年高标准农田建设区的林网进行配套完善，农田防护林主干林带和主林带配套基本完成，农田防护林网化率达 82.7%，完成农田防护林配套修复及建设面积 43925.66 亩。

第二阶段：巩固提升阶段（2029 年-2030 年）

经过第一阶段的运行，基本形成了一套健全完善的农田防护林配套管理体系，培训和造就了一批林业工作骨干，结合后续高标准农田建设工作的开展，形成了主、副林网配套辅助林网齐全的农田防护林建设格局，完成农田防护林规划总建设面积 47798.71 亩，使农田防护林网化率达 90%，形成具有典型性和示范性的农田防护林建设体系，对张掖市周边县区乃至整个河西地区农田防护林建设工作都具有良好的示范带动作用。

(二) 项目实施进度安排

2025 年 4 月 1 日-4 月 20 日，准备阶段，主要完成苗木招标、采购，开展对施工人员和林农的技术培训等工作。

4 月 20 日-5 月 31 日，造林阶段，主要完成造林地的整地、苗木栽植、灌水、扶苗、加埂和培土等工作。

6月1日-9月30日,抚育管护阶段,主要完成幼林地的灌水、松土除草、施肥、病虫害防治、补植、管护、配套设施的修建等工作。

10月1日-12月31日,工程检查验收阶段,主要完成造林地的检查、验收和建档立卡等工作。

2026-2030年参照2025年施工进度安排进行。

十二、保障措施

(一) 强化组织领导,建立目标责任考核机制

各乡镇、各有关部门要切实加强对农田防护林建设工作的领导,把农田防护林建设纳入经济社会发展总体规划,列入乡镇发展和乡村振兴工作的重要内容,动员全社会力量关心支持农田防护林建设,及时协调和解决好在农田防护林建设中的突出矛盾和问题。建立目标考核机制,把农田防护林建设的主要指标纳入任期目标和年度工作目标,确保领导到位、责任到位、投入到位。根据规划目标,合理划分乡镇及有关部门在林业建设方面的事权,建立激励约束机制,实行地方政府林业建设目标责任制。各有关部门要发挥各自优势和潜力,按照职责分工,各司其职,各负其责,密切配合,建立起由地方政府统一领导下的部门分工协作的农田防护林建设目标考核机制,共同推进全区农田防护林建设。对于在林业建设中业绩突出的予以表彰奖励,对于建设措施不力、工作滑坡的予以批评约束,提高地方各级领导干部对农田防护林建设工作重要性的认识,确保规划落地见效。

(二) 强化科技支撑,完善农田防护林动态监测网络

进一步加大科技成果转化力度,坚持高起点、高标准、高效益的原则,科学规划、合理施工,进一步优化林种、树种结构,打破单一杨树栽植的局面。尽可形成行间、株间、带状、块状等多种形式的混交林,以避免病

虫害的发生及蔓延。要充分利用 GPS、RS、GIS 技术平台,建立农田防护林实时监测系统,对全区农田防护林的树种、年龄、空间结构和生态防护功能进行长期定位监测,为农田防护林的效益评价提供数据支撑,开展全区农田防护林的生态、经济、社会效益评价,为今后农田防护林建设与改造提供更加科学详实的数据资料。

(三) 加大资金投入, 拓宽林业建设投融资渠道

建立以政府投入为主的稳定的林业投入体系,对农田防护林等重点生态工程建设实行财政预算。对非重点林业生态建设,在资金投入上实行优惠政策,对营造林给予补助。积极开辟新筹资渠道,改善林业投资和经营环境,广泛吸纳国内外社会各界资金注入到林业生产建设中。进一步完善林业信贷资金扶持政策,鼓励使用林业信贷资金,促进林业稳步发展。实现林业生态建设投资主体多元化,推动现代林业科学健康可持续发展。

(四) 强化队伍建设, 提升林业管理服务水平

根据加快生态保护与建设的需要,强化林业行政管理体系、加强林业行政机构建设。要将林业部门行政事业经费纳入财政预算,将森林防火、有害生物防治以及林业行政执法体系等方面的装备和基础设施建设纳入基本建设规划;加大对林业队伍的培训和教育,强化服务意识,提高干部职工综合素质,全面提升管理服务水平;加强林业宣传工作,为加快林业发展营造良好的舆论和社会氛围。

(五) 加大管护力度, 保证农田防护林成效

各乡镇村都要成立专门的农田防护林管护队伍,做到种得上、保得住、绿起来,要结合乡、村林长制的落实,建立起各村社农田防护林管护队伍,每个村要有护林员,建好队伍,保住成果,要把农田防护林建设列为林长制目标管理的一个重要内容抓好、抓实、抓出成效,保证农田防护林造林

成效。

(六) 加大执法力度, 确保林木资源安全

依法严管、林地林用。对高标准农田整治中规划的防护林网和林地, 要实行严格的保护, 全面上图入库, 强化用途管控, 遏制“林地非林化和破坏林地的行为发生”。要加大林业执法力度, 增加农民群众法制观念, 林业法律宣传教育是“十四五”期间林草工作的一项重要任务, 林草系统各单位, 要把健全完善普法宣传教育机制作为全面深化法治建设的重要任务认真研究, 精心部署, 确保各项要求落到实处。一是积极开展法制宣传。通过开展群众喜闻乐见、贴近生活的宣传方式, 把《森林法》、《森林法实施条例》、《森林防火条例》等法治宣传教育融于广大群众的工作, 使林草资源保护法律法规深入人心, 人人皆知, 不断增强全社会厉行法治的积极性和主动性。二是加强干部职工法治教育。广大基层干部职工法治思维的养成不是一蹴而就的, 需要在长期教育、学习、实践的过程中精心培育、逐步形成。随着经济社会不断发展, 要及时了解基层干部教育需求, 优化法制教育培训内容, 经常性的开设法律法规解读、实用法律、法学理论等课程, 使“法律面前人人平等”“任何组织和个人必须维护法律权威”等法治观念真正深入到基层干部意识当中。三是规范林业行政执法行为。要形成公安、工商、林业等多部门协调联系机制, 加强木材经营、运输和市场管理, 规范木材管理秩序; 狠抓毁林案件的查处, 严厉打击破坏森林资源的违法犯罪活动。确保森林资源安全。

张掖市甘州区农田防护林建设规划（2025-2030）总体规划表

单位：亩

| 任务区域 | 规划总面积 | 其中 | | | 退化林修复年度任务分解 | | | 新建林网年度任务分解 | | |
|------|----------|----------|---------|----------|-------------|-----------|-----------|------------|-----------|-----------|
| | | 保存完整面积 | 退化林修复面积 | 新建林网面积 | 2025-2026 | 2027-2028 | 2029-2030 | 2025-2026 | 2027-2028 | 2029-2030 |
| 合计 | 47798.71 | 32304.96 | 2397.43 | 13096.32 | 959.90 | 838.56 | 598.97 | 5238.53 | 4583.71 | 3274.08 |
| 安阳乡 | 2077.45 | 1880.50 | 85.26 | 111.69 | 34.10 | 29.84 | 21.32 | 44.68 | 39.09 | 27.92 |
| 长安镇 | 866.90 | 606.53 | 94.07 | 166.30 | 37.63 | 32.92 | 23.52 | 66.52 | 58.21 | 41.58 |
| 大满镇 | 3611.82 | 1358.52 | 233.37 | 2019.93 | 93.35 | 81.68 | 58.34 | 807.97 | 706.98 | 504.98 |
| 党寨镇 | 5948.74 | 5429.45 | | 519.29 | | | | 207.72 | 181.75 | 129.82 |
| 甘浚镇 | 3875.54 | 3354.83 | 441.94 | 78.77 | 176.78 | 154.68 | 110.49 | 31.51 | 27.57 | 19.69 |
| 花寨乡 | 1816.90 | 723.53 | 112.89 | 980.48 | 45.16 | 39.51 | 28.22 | 392.19 | 343.17 | 245.12 |
| 碱滩镇 | 2234.11 | 1533.79 | 251.59 | 448.73 | 100.64 | 88.06 | 62.90 | 179.49 | 157.06 | 112.18 |
| 靖安乡 | 1033.79 | 308.36 | | 725.43 | | | | 290.17 | 253.90 | 181.36 |
| 梁家墩镇 | 834.85 | 728.48 | | 106.37 | | | | 42.55 | 37.23 | 26.59 |
| 龙渠乡 | 1263.96 | 653.08 | 69.34 | 541.54 | 27.74 | 24.27 | 17.34 | 216.62 | 189.54 | 135.39 |
| 明永镇 | 5111.98 | 4369.92 | 29.53 | 712.53 | 11.81 | 10.34 | 7.38 | 285.01 | 249.39 | 178.13 |
| 三闸镇 | 2691.85 | 2154.71 | 43.82 | 493.32 | 17.53 | 15.34 | 10.96 | 197.33 | 172.66 | 123.33 |
| 沙井镇 | 6704.82 | 2321.66 | 396.54 | 3986.62 | 158.62 | 138.79 | 99.14 | 1594.65 | 1395.32 | 996.66 |
| 上秦镇 | 1034.38 | 903.50 | 1.55 | 129.33 | 1.55 | | | 51.73 | 45.27 | 32.33 |
| 乌江镇 | 1947.38 | 1051.10 | 208.12 | 688.16 | 83.25 | 72.84 | 52.03 | 275.26 | 240.86 | 172.04 |
| 小满镇 | 2570.57 | 1540.76 | 429.41 | 600.40 | 171.76 | 150.29 | 107.35 | 240.16 | 210.14 | 150.10 |
| 新墩镇 | 851.50 | 730.38 | | 121.12 | | | | 48.45 | 42.39 | 30.28 |
| 张掖农场 | 1551.08 | 927.47 | | 623.61 | | | | 249.44 | 218.26 | 155.90 |
| 石岗墩滩 | 1771.09 | 1728.39 | | 42.70 | | | | 17.08 | 14.95 | 10.68 |

注：1、全区耕地面积1568000亩，规划林网面积47798.71亩，占耕地面积的3.05%。2、保存完整面积指现存完整、成活率较好的林带。3、退化林修复面积指现有林带因年代久、生态功能退化等原因，需要进行更新、补植等修复工作的林带。4、新建林带指面积指沿路、沿渠、沿居民点需新建的林带。5、建议新建的高标准农田设计时参照《林网规划》设计林网进行栽植。

张掖市甘州区农田防护林建设规划（2025-2030）
投资估算表

单位:元、万元、亩

| 序号 | 作业区名称 | 单位 | 数量 | 概算指标 (元) | 总投资 | 备注 |
|----|--------|----|----------|-------------|-----------|----|
| | 甘州区合计 | | 47798.71 | | 3054.4992 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 32304.96 | 200.00 | 646.0992 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 2397.43 | 650.00 | 155.8330 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 13096.32 | 1720.00 | 2252.5670 | |
| 一 | 安阳乡作业区 | | 2077.45 | | 62.3626 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 1880.50 | 200.00 | 37.6100 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 85.26 | 650.00 | 5.5419 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 111.69 | 1720.00 | 19.2107 | |
| 二 | 长安镇作业区 | | 866.90 | | 46.8488 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 606.53 | 200.00 | 12.1306 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 94.07 | 650.00 | 6.1146 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 166.30 | 1720.00 | 28.6036 | |
| 三 | 大满镇作业区 | | 3611.82 | | 389.7674 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 1358.52 | 200.00 | 27.1704 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 233.37 | 650.00 | 15.1691 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 2019.93 | 1720.00 | 347.4280 | |
| 四 | 党寨镇作业区 | | 5948.74 | | 197.9069 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 5429.45 | 200.00 | 108.5890 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | | | | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 519.29 | 1720.00 | 89.3179 | |
| 五 | 甘浚镇作业区 | | 3875.54 | | 109.3711 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 3354.83 | 200.00 | 67.0966 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 441.94 | 650.00 | 28.7261 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 78.77 | 1720.00 | 13.5484 | |
| 六 | 花寨乡作业区 | | 1816.90 | | 190.4510 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 723.53 | 200.00 | 14.4706 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 112.89 | 650.00 | 7.3379 | |

张掖市甘州区农田防护林建设规划（2025-2030）
投资估算表

单位:元、万元、亩

| 序号 | 作业区名称 | 单位 | 数量 | 概算指标 (元) | 总投资 | 备注 |
|----|---------|----|---------|-------------|----------|----|
| 3 | 新建林网 | 亩 | 980.48 | 1720.00 | 168.6426 | |
| 七 | 碱滩镇作业区 | | 2234.11 | | 124.2107 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 1533.79 | 200.00 | 30.6758 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 251.59 | 650.00 | 16.3534 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 448.73 | 1720.00 | 77.1816 | |
| 八 | 靖安乡作业区 | | 1033.79 | | 130.9412 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 308.36 | 200.00 | 6.1672 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | | | | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 725.43 | 1720.00 | 124.7740 | |
| 九 | 梁家墩镇作业区 | | 834.85 | | 32.8652 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 728.48 | 200.00 | 14.5696 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | | | | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 106.37 | 1720.00 | 18.2956 | |
| 十 | 龙渠乡作业区 | | 1263.96 | | 110.7136 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 653.08 | 200.00 | 13.0616 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 69.34 | 650.00 | 4.5071 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 541.54 | 1720.00 | 93.1449 | |
| 十一 | 明永镇作业区 | | 5111.98 | | 211.8730 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 4369.92 | 200.00 | 87.3984 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 29.53 | 650.00 | 1.9195 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 712.53 | 1720.00 | 122.5552 | |
| 十二 | 三闸镇作业区 | | 2691.85 | | 130.7935 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 2154.71 | 200.00 | 43.0942 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 43.82 | 650.00 | 2.8483 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 493.32 | 1720.00 | 84.8510 | |
| 十三 | 沙井镇作业区 | | 6704.82 | | 757.9069 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 2321.66 | 200.00 | 46.4332 | |

张掖市甘州区农田防护林建设规划（2025-2030）
投资估算表

单位:元、万元、亩

| 序号 | 作业区名称 | 单位 | 数量 | 概算指标 (元) | 总投资 | 备注 |
|----|---------|----|---------|-------------|----------|----|
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 396.54 | 650.00 | 25.7751 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 3986.62 | 1720.00 | 685.6986 | |
| 十四 | 上秦镇作业区 | | 1034.38 | | 40.4155 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 903.50 | 200.00 | 18.0700 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 1.55 | 650.00 | 0.1008 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 129.33 | 1720.00 | 22.2448 | |
| 十五 | 乌江镇作业区 | | 1947.38 | | 152.9133 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 1051.10 | 200.00 | 21.0220 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 208.12 | 650.00 | 13.5278 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 688.16 | 1720.00 | 118.3635 | |
| 十六 | 小满镇作业区 | | 2570.57 | | 161.9957 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 1540.76 | 200.00 | 30.8152 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | 429.41 | 650.00 | 27.9117 | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 600.40 | 1720.00 | 103.2688 | |
| 十七 | 新墩镇作业区 | | 851.50 | | 35.4402 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 730.38 | 200.00 | 14.6076 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | | | | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 121.12 | 1720.00 | 20.8326 | |
| 十八 | 张掖农场作业区 | | 1551.08 | | 125.8103 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 927.47 | 200.00 | 18.5494 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | | | | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 623.61 | 1720.00 | 107.2609 | |
| 十九 | 石岗墩滩作业区 | | 1771.09 | | 41.9122 | |
| 1 | 保存完整 | 亩 | 1728.39 | 200.00 | 34.5678 | |
| 2 | 退化林修复 | 亩 | | | | |
| 3 | 新建林网 | 亩 | 42.70 | 1720.00 | 7.3444 | |