

张掖市甘州区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

十四五规划编制组

2021 年 5 月

《张掖市甘州区国民经济和社会发展的第十 四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要》编委会

编委会

主 任：葛永宏 王韶华

副主任：王 斌 武俊喜 刘波

成 员：王海明 王迪东 梁天祯 王东军 张剑波
王小峰 刘旭伟 马鸿涛 彭 军 李金铭
梁 龙 宋为栋 张定一 孔建军 黄兴俊
李吉忠 管作铁 王 斌 马 超 明清秀
林玉生 曹文斌 李红新 张 富 曹 亮
李建光 程朱海

编委会办公室

主 任：刘旭伟

副主任：彭世腾 赵云德

编 辑：王 瑾 姜冠周 石鹏山 刘海山 王兵年
周洪涛

《甘州区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景 目标纲要》编制专家组

组 长：

郑向阳 天津规划总院总规划师

副组长：

陈立观 甘肃省发改委编纂办公室主任（特聘专家）

胡志良 天津规划总院规划二院书记（天津规划大师）

陈 宇 天津规划总院规划二院院长

成 员：

霍玉婷 天津规划总院西安分院院长

李小林 天津规划总院规划师

王 越 天津规划总院规划师

庞昱旻 杭州华胤企业管理咨询有限公司高级工程师

李 新 天津规划总院高级建筑师

王艳霞 天津规划总院高级规划师

张 强 天津规划总院规划师

张招招 天津规划总院规划师

注：天津市城市规划设计研究总院有限公司简称为天津规划总院

张掖市甘州区第十八届人民代表大会第五次会议关于张掖市甘州区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议

(2021年5月15日甘州区第十八届人民代表大会第五次会议第三次全体会议通过)

张掖市甘州区第十八届人民代表大会第五次会议审查了区人民政府提出的《张掖市甘州区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》，会议同意张掖市甘州区第十八届人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准这个规划纲要。

会议认为，规划纲要全面贯彻了《中共张掖市甘州区委关于制定张掖市甘州区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，提出的主要目标、重点任务和工作举措，符合区情实际，体现了区委意图、顺应了人民期盼、反映了时代要求，经过努力是完全可以实现的。

会议要求，“十四五”时期要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚决贯彻党中央决策部署和省委、市委工作部署以及区委工作要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真实施“十四五”规划和二〇三五年远景

目标纲要，凝聚各方力量，狠抓工作落实，筑牢守好国家西部生态安全屏障，着力构建现代生态产业体系，推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，不断增进人民群众福祉，全面提升社会治理能力，全力打造全市发展排头兵、区域经济支撑点、乡村振兴示范区、新兴产业集聚地、生态宜居魅力城，加快推动绿色转型高质量发展。

会议号召，全区上下要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委、区政府的坚强领导下，齐心协力、开拓进取，为完成张掖市甘州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标任务，奋力谱写加快建设幸福美好新甘州、开创“十四五”发展新局面时代篇章而努力奋斗！

2021年5月15日

前 言

为深入贯彻落实党的十九大及十九届五中全会精神和省委十三届十三次全会安排部署，区政府高度重视规划编制工作，从2020年7月开始，组建“十四五”规划编制组，全面开展我区“十四五”规划编制工作。依据区委《甘州区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，研究编制了《甘州区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。规划纲要的编制，坚持了发扬民主、开门问计，做到了集思广益、群策群力，是全区社会各界集体智慧的结晶。规划纲要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足区情实际，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，对我区“十四五”乃至更长时期发展作出系统谋划部署。共13章53节，明确到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，以及全区未来五年经济社会发展的奋斗目标、主要任务和重大举措，是区政府履行职责的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考。

目 录

第一章 “十三五”发展回顾.....	1
第一节 “十三五”发展成就.....	1
第二节 面临的主要问题与挑战.....	9
第二章 “十四五”发展环境与机遇.....	11
第三章 发展思路和目标.....	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 规划原则.....	15
第三节 总体思路.....	16
第四节 发展定位.....	17
第五节 发展战略.....	19
第六节 发展目标.....	21
第四章 全面深化改革 培育发展新动能.....	25
第一节 深化资源配置市场化改革.....	25
第二节 创新体制改革.....	28
第三节 创新引智改革.....	31
第四节 主动融入新发展格局.....	33
第五节 拓展对外开放空间.....	35
第五章 优化国土空间布局 促进区域协调发展.....	36
第一节 实施主体功能区战略.....	36
第二节 优化城镇空间布局.....	37
第三节 优化产业空间布局.....	38
第四节 优化生态空间布局.....	40
第六章 加强生态环境保护 筑牢生态安全屏障.....	42
第一节 严守生态保护红线.....	42
第二节 巩固生态环保整治成果.....	42
第三节 促进资源节约循环利用.....	45
第四节 打赢污染防治攻坚战.....	46
第五节 健全生态文明建设长效机制.....	48
第七章 聚力十大生态产业 推动绿色高质量发展.....	50
第一节 大力发展绿色生态农业.....	50
第二节 做大做强文化旅游产业.....	58
第三节 发展壮大节能环保产业.....	65

第四节	持续优化清洁能源产业.....	68
第五节	着力提升清洁生产产业.....	70
第六节	优化升级先进制造产业.....	73
第七节	巩固拓展通道物流产业.....	79
第八节	积极培育数据信息产业.....	83
第九节	发展壮大中医中药产业.....	86
第八章	全面推进新型城镇化 完善基础设施建设.....	89
第一节	强化新型城镇化发展动力.....	89
第二节	推进公共服务均等化.....	92
第三节	加强基础设施建设.....	93
第九章	深入实施乡村振兴战略 促进农业农村现代化.....	99
第一节	推进脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接.....	99
第二节	深入推进乡村振兴战略.....	101
第三节	深入实施乡村建设行动.....	106
第十章	提高民生保障水平，全面增进人民福祉.....	109
第一节	推进教育优质均衡发展.....	109
第二节	全面推进健康甘州建设.....	111
第三节	健全多层次社会保障体系.....	112
第四节	促进文化事业持续繁荣.....	113
第五节	提升创业创新服务能力.....	115
第十一章	提升社会综合治理能力 构建和谐法治社会.....	117
第一节	全面推进依法治区.....	117
第二节	加强精神文明建设.....	119
第三节	深化平安甘州建设.....	120
第十二章	加强党的建设 增强政治引领.....	123
第一节	加强思想政治建设.....	123
第二节	加强干部队伍建设.....	124
第三节	增强组织引领作用.....	125
第四节	加强民主政治建设.....	125
第十三章	保障措施.....	127
第一节	强化组织领导.....	127
第二节	加强规划衔接.....	127
第三节	完善配套政策.....	128
第四节	健全规划实施机制.....	129

第一章 “十三五”发展回顾

“十四五”时期，是甘州全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年。必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，准确把握国内外发展环境变化，科学研判甘州发展阶段性特征，找准定位、明确方向，扬长补短、加快发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化、加快建设幸福美好新甘州时代篇章。

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是甘州发展进程中极不平凡的五年。习近平总书记视察甘肃、视察张掖，发表重要讲话，作出重要指示，极大提振了全区上下砥砺前行、干事创业的斗志和干劲。五年来，面对错综复杂的内外部环境 and 艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，聚焦打赢“三大攻坚战”和高质量发展要求，坚持新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作两手抓，深入实施乡村振兴战略，培育壮大十大生态产业，积极保障和改善民生，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”

任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。全区呈现出经济发展质效稳步提升、全域环境质量持续改善、群众幸福指数不断攀升、社会大局和谐稳定的良好局面。

（一）经济总量稳步壮大，综合实力显著提升

“十三五”期间，全区经济发展步伐明显加快。地区生产总值由 2015 年的 156.75 亿元增至 2020 年的 202.2 亿元，年均增长 5.8%，占全市 43.8%；人均生产总值由 2015 年的 30538 元增至 2020 年的 37223 元增加 6685 元，年均增长 5.07%；全区工业总产值达到 90.5 亿元，工业增加值达到 22 亿元；规模以上工业企业完成总产值 80.7 亿元，规模以上工业企业实现增加值 20.2 亿元，年均增长 4.5%；城镇居民人均可支配收入达到 29685 元，比“十二五”末增加 9833 元，年均增长 8.2%；农村居民人均可支配收入达到 16843 元，比“十二五”末增加 5579 元，年均增长 8.3%；社会消费品零售总额达到 111.42 亿元，是 2015 年的 1.44 倍，年均增长 7.6%；大口径财政收入 23.39 亿元，比 2015 年增加 1.08 亿元，年均增长 0.95%；一般公共预算收入和支出分别完成 8.64 亿元、38.51 亿元，年均分别增长 2.49%、3.85%。

（二）项目建设顺利推进，带动作用明显增强

抢抓国家生态治理、重大基础设施建设、产业结构调整和省上推动十大生态产业发展等政策机遇，大力实施项目带动战略，集中力量实施了一大批农业、工业、生态、交通、水利和民生保障等方面的项目，五年共建成各类固定资产投资项目 701

项，累计完成投资 528.4 亿元，是“十二五”时期的 1.26 倍。先后建成张掖智能制造产业园、张掖物流产业园、甘州府城、甘平公路、红星广场等一批上 10 亿元项目；建成巴吉滩食用菌产业园、前进牧业万头奶源基地、三元乳业奶制品加工、绿洲农副产品综合交易市场、甘州区国家大剧院、张掖国际汽车自驾游露营基地、张掖市城市污水处理厂、张掖中学新校区等投资上亿元项目 278 项。项目建设呈现出投资快速增长、结构不断优化、带动作用不断增强的特点，有力助推了全区经济社会持续快速健康发展。

（三）产业结构持续优化，发展质量稳步提高

始终将供给侧结构性改革作为高质量转型发展的重要抓手，产业结构由“十二五”末的 22.7:24.2:53.1 调整为 19.7:18.4:61.9，产业结构不断优化。

现代农业提质增效。大力发展优势主导产业和区域特色产业，持续用力打造绿色蔬菜、优质肉牛“两个百亿级产业体系”，制种玉米面积稳定控制在 50 万亩左右，蔬菜种植面积扩大至 40 万亩，打造供京沪、供粤港澳蔬菜基地 16.5 万亩，畜禽饲养总量达到 628.5 万头（只），“甘州娃娃菜”入选首批“甘味”农产品区域公用品牌，金花寨小米、陇上春绿娃娃菜等 2 个农产品获得甘肃著名产品称号，“金张掖夏菜”获得全省十大区域品牌；不断夯实粮食生产基础，建成高标准农田 70 万亩，全区农作物秸秆综合利用率达 95%以上、规模化畜禽养殖场粪便处理利用率达 91.6%以上、废旧农膜回收利用率达 83%以上、尾菜处理利用率达 48%以上、农田灌溉水有效利用系数达到 0.59。

工业经济稳中有进。坚定不移实施工业突破战略，依托区位优势、资源优势和产业基础，以发展生态工业为主线，以张掖经济技术开发区为依托，集中力量建平台、引项目、育产业，工业经济呈现出基础条件不断改善、主导产业逐步壮大、新兴产业异军突起、转型升级步伐加快的良好态势。创新“筑巢引凤”招商模式，以甘州加速度全力建设张掖智能制造产业园，累计与 48 家企业签订协议，28 家企业进驻落户，21 家企业投产运营，生产的手机、SMT 贴片出口中东、印度等地市场，智能制造产业聚集效应加快形成。深入实施“十强双百”企业振兴计划，华西能源垃圾焚烧发电、新乐食坊“中央厨房”、大弓农化甲基磺草酮等项目建成投产。新冠肺炎疫情防控期间，从无到有培育紧缺医疗物资生产企业 6 家，全区共培育工业企业 398 户，新培育规模以上工业企业 24 户，累计达 71 户，形成了农产品加工、电力能源、智能制造、医药化工、新型建材等五大主导产业，生态工业体系进一步完善。

第三产业蓬勃发展。“十三五”末，全区市场主体达 3941 户、商业服务网点 9116 个、重点乡镇实现便民市场全覆盖；电子商务发展迅速，注册电商公司和个人网店 925 家，网上交易额达 12.4 亿元；外贸工作有序开展，全区外贸企业达 88 家、出口原料种植场备案面积达 15.8 万亩；旅游服务水平明显增强，“十三五”末全区旅游接待人数达 1339 万人，实现旅游综合收入 77.3 亿元，占 GDP 的 61.90%，超额实现“十三五”规划目标。深入挖掘红色文化资源，完成福音堂医院改造，建成龙渠会议遗址纪念馆、龙渠烈士陵园、红色记忆数字展示馆等项目，红

色旅游逐步兴起。乡村旅游快速推进，建成屋兰古镇、“塞上田园·丝路牧歌”田园综合体、速展村特色街区、柰侯驿文化园、平山湖喀尔喀小镇等项目，发展农家乐 100 多家，采摘园、休闲园 30 家。碱滩镇古城村、甘浚镇速展村、平山湖乡平山湖村、安阳乡苗家堡村被评为全省乡村旅游示范村。

（四）基础设施不断完善，城乡发展统筹推进

“十三五”时期，改扩建省道 75.4 公里、提升省道 110 公里，改建乡道 72.78 公里，以“畅、安、舒、美”“四好”农村路建设为目标，实现 100% 的行政村通硬化路和通班车，产业路、旅游路、资源路建设取得斐然成效。建成张掖绿洲现代物流园、张掖市综合客运枢纽；新建张掖国家湿地公园燕然湖、云中湖、居延湖、五一湖、香蒲湖等 5 处；建设供水管道 409 公里，集中供热达 1200 万平方米，自来水普及率和水质达标率均达 100%。投资 10.37 亿元，完成河西走廊国家级高效节水区、黑河城区段治理工程、草滩庄至 213 线大桥段河道生态治理、山丹河甘州段生态治理工程、高效节水灌溉等水利建设项目 58 项。

（五）生态保护成效明显，环境质量持续向好

围绕构筑国家西部生态安全屏障，以创建国家生态文明建设示范区为抓手，生态建设取得显著成效。五年累计完成国土绿化 39.51 万亩，更新改造农田林网 2.06 万亩，发展优质林果基地 5.6 万亩，完成退耕还林和补植补造 2.4 万亩，平山湖天然草原持续禁牧 199.25 万亩，森林覆盖率达 15.08%。全力整改整治祁连山和黑河湿地自然保护区生态环境问题，7 个祁连山生态环境问题和 165 个黑河湿地生态环境问题清仓见底、清零销

号。全面打响蓝天、碧水、净土三大保卫战，严格落实道路扬尘整治、秸秆垃圾禁烧和机动车尾气污染治理等措施，大力实施黑臭水体治理示范城市建设等 6 大类 16 项工程，加快推进市污水处理厂三期扩容、城市排洪防涝等项目，积极开展农村煤烟炕烟污染防治，改造土炕 35686 铺，整治小煤炉 15289 个、露天煤场 175 家，空气质量优良天数比例达到 92.6%。荣获“国家 2019 年城市黑臭水体治理示范城市”和“第三批国家生态文明建设示范市”称号，全域生态环境质量持续改善。

（六）民生福祉稳步增进，幸福指数不断提高

新建幼儿园 3 所、改扩建义务教育学校 39 所，实现中小学计算机教室全覆盖。建成甘州区人民医院住院部大楼、区妇幼保健院孕产保健大楼、3 个乡镇卫生院和社区卫生服务中心节能改造等项目，每千人拥有床位达 3.33 张；城乡居民基本医疗、养老保险参保率分别达 100.09%和 95.75%，荣获“全国慢性病防控综合示范区”“全省中医药工作先进示范区”称号。新建老年日间照料中心 67 所，国家级养老示范基地孔文养老基地建成投入运营，农村敬老院“百院万床”改造提升全面完成。新建芦水湾旅游度假区、张掖中心广场等“10—15 分钟”健身圈 15 个。城乡体育场地覆盖率达 95%，人均达 1.52 平方米，全民健身体育场等免费向社会开放，全区经常参加体育锻炼人数占比达 45%。连续九年成功举办中国汽车拉力锦标赛。大力实施就业优先政策，累计完成职业技能培训 79994 人，输转劳动力 42.21 万人，城镇新增就业 5.05 万人、失业人员再就业 5.11 万人、困难人员再就业 6003 人，高校毕业生、农民工、退役军人等重

点群体实现更高质量、更充分就业，社会保障水平稳步提高。

（七）改革创新深入推进，发展活力全面增强

全面深化行政管理体制改革，圆满完成党政机关机构改革任务，新设立旅游文化产业中心、智能制造产业发展中心等公益服务机构 14 个。全力推进“三权”分置改革，141 个村完成股份制改革，196 个村开展“三变”改革，带动农户 2.1 万户，累计分红 3013.94 万元。深入推进放管服改革，全面推行“六个一”政务服务新模式，实行工程建设项目并联审批，开通“12345·有事找政府”24 小时政务服务热线，企业和群众办事效率大幅提升。深入推进国资国企改革，成立林投、水投等投融资公司，制定下发“一方案三办法”等制度规定，全面规范国有企业管理。深入实施创新驱动发展战略，主动融入丝绸之路“科技走廊”建设，积极对接 73 所省内外高校院所开展科技合作，不断完善区域科技创新体系，建立科技成果转移转化直通机制，新促成院企校企科技合作项目 37 项、成果转化 32 项，争取省级以上科技计划项目 36 项、到位资金 2364 万元，国家级高新技术企业达到 33 家，入库国家级科技型中小企业 43 家，建成省级技术创新中心 2 家、省级新型研发机构 2 家；建成国家级星创天地 2 家、国家级众创空间 1 家、省级众创空间 10 家、省级科技企业孵化器 2 家、市级科技企业孵化器 4 家，科技进步贡献率达 55%，综合科技进步水平指数达到 64.6%，整体创新能力居全市首位。

（八）脱贫攻坚顺利推进，预期目标全面实现

始终把脱贫攻坚作为压倒一切的首要政治任务和第一民生

工程，坚持思想向扶贫看齐、政策向扶贫倾斜、资金向扶贫聚集、项目向扶贫靠拢、产业向扶贫延伸、力量向扶贫集中，持续用力，久久为功，2018年顺利退出“插花型”贫困县序列，12个贫困村和693户2275人建档立卡贫困人口全部实现脱贫清零，甘州历史上首次消除“绝对贫困”。持续巩固脱贫攻坚成果，紧盯“两不愁三保障”，严格落实“四不摘”要求，扎实推进脱贫攻坚“百日攻坚”行动、“3+1”冲刺清零后续行动、“5+1”专项提升行动、挂牌督战等重点工作，不断深化“三合一”帮扶机制，因地制宜培育壮大“五小”产业，规范提升“扶贫车间”，健全完善龙头企业、专业合作社与贫困户利益联结机制，贫困村70%建档立卡贫困户参与产业化经营，贫困群众实现持续稳定增收。较真碰硬整改中央脱贫攻坚专项巡视、国家脱贫攻坚成效考核、省委脱贫攻坚专项巡视等各类反馈问题，历年来所有问题清仓见底、清零销号。

（九）社会管理不断加强，社会大局和谐稳定

深入推进平安甘州和法治甘州建设，依托三级综治中心和四级调解平台，建立矛盾纠纷调处“只进一个门、只跑一趟路”工作机制，加大信访积案清理力度，全区进京、赴省、到市集体上访率连续三年大幅下降，“三分流、七支撑”机制获评“新时代甘肃法院枫桥经验新亮点”，“绿色检察”工作走在全省前列，三级综治中心建设经验在中央电视台播出，“中心吹哨、部门报到”的创新做法成为了“甘肃经验”并在全国推广，“三中心一网办”基层社会治理模式在全省推广，党寨镇马站村荣膺“全国乡村治理示范村称号”。大力实施“雪亮工程”建设，

纵深推进扫黑除恶专项斗争，累计打掉恶势力犯罪集团 4 个、恶势力犯罪团伙 12 个、套路贷犯罪团伙 2 个、村霸 2 个。深入推进金融风险防范专项整治，严厉打击各类犯罪活动，全面加强安全生产和食品药品安全监管，社会大局保持和谐稳定。党的群团工作全面加强，民主法制建设成效明显，民族团结、宗教和顺良好局面不断巩固。

第二节 面临的主要问题与挑战

当前和未来一段时期，世界百年未有之大变局步入加速调整期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人类命运共同体理念深入人心，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性因素明显增加。我国发展仍处于重要战略机遇期，已转向高质量发展阶段，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，继续发展具有多方面优势和条件。同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务依然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。在此形势下，从当前甘州发展的趋势看，机遇与挑战并存，发展面临的突出问题和挑战主要表现在六个方面。一是我区经济总量偏小、人均水平较低的现状仍未得到有效扭转，县域综合竞争力在全省十强县中争先进位、跨越赶超难度较大；二是三次产业结构不够优化，农业大而不强、多而不优，工业基础薄弱、短腿明显，三产质量不高、效益不佳，价值链、供应链、产业链现代化水平亟待提升；三是生态环境脆弱的现状还没有根本

改变，环境污染和生态环境保护形势依然严峻，生态系统质量和稳定性还不够高，生态文明建设任重道远；四是农村人居环境有待进一步改善，农民持续稳定增收空间比较有限，作为区域中心城市首位度和综合承载能力不高，人口依然是制约城市发展的关键性问题，城乡发展不平衡、农村发展不充分、区域发展不协调问题还比较突出；五是保障改善民生、社会事业发展、维护社会稳定、民主法治建设等领域还存在不少短板弱项，群众诉求日益多元化、复杂化、个性化，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾依然是当前社会主要矛盾。

第二章 “十四五”发展环境与机遇

“十四五”时期，我区各项事业发展面临新的机遇和挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，外部形势错综复杂。我国已转入高质量发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成，经济长期向好的基本局面没有改变，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次特点，继续发展具有多方面优势和条件。通过“十三五”时期的接续奋斗，甘州已进入新的发展阶段，站在新的历史起点。**我区发展优势明显**，①从自然条件看，我区地处青藏高原与内蒙古高原自然落差形成的千里河西走廊中部，国内第二大内陆河黑河穿境而过，森林草原、荒漠沙丘、绿洲沃土、湿地芦苇等地貌形态多样，水土光热等自然资源富集，太阳能、风能和水能蕴藏丰富，发展现代农业、清洁能源、文旅康养等产业优势明显，生态优先、绿色发展基础坚实。②从地理方位看，我区承东启西、引南接北，公路、铁路、高铁、航空相互交织，东西、南北干线交错纵横，是“一带一路”节点城市和向西开放的门户城市，也是重要的内陆港、交通枢纽、战略要地、经济通道，同时还是全省13个中心城区之一，资金、人才、技术和信息等资源要素聚集，未来发展前景广阔、空间巨大。③从产业基础看，我区现代农业发展水平处于全省乃至全国一熟制地区先进行列，智能制造、大数据等产业园区提质扩能、集群发展，新能源、新材料等生态产业全

面布局、蓬勃发展，文旅产业持续升温、迅猛发展，以绿色生态农业、新兴生态工业和全域全季全时段生态旅游业为主导的生态产业体系初步建立，县域综合竞争力稳居全省十强、位列第8位，积聚了快速发展的潜能，形成了蓄势上扬的态势。

④从发展态势看，我区“十三五”末地区生产总值202.2亿元，是“十二五”末的1.29倍，年均增长5.5%；第一产业增加值44.62亿元，比“十二五”末净增9.03亿元，年均增长5.5%；规模以上工业增加值20.2亿元，比“十二五”末净增1.73亿元，年均增长4.3%；第三产业增加值124亿元，是“十二五”末的1.49倍，年均增长6%；固定资产投资完成115.22亿元，“十三五”时期比“十二五”时期净增95.3亿元；社会消费品零售总额111.42亿元，是“十二五”末的1.39倍，年均增长6.7%；城镇居民人均可支配收入29685元，比“十二五”末净增9448元，年均增长8%；农民人均纯收入16899元，比“十二五”末净增5523元，年均增长8.3%。全区经济总量大幅增加，投资拉动作用更加凸显，商贸流通日益繁荣，群众收入稳步增长，为“十四五”时期加快发展奠定了坚实基础、积蓄了强劲动能，我们只要顺势而为、乘势而上，必将大有可为、大有作为。

⑤从政策机遇看，我区处在“一带一路”建设纵深推进，国家新时代推进西部大开发形成新格局深入实施，黄河流域生态保护和高质量发展战略全面落地，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成这样一个良好的发展环境，加之国家和省、市围绕“十四五”时期经济社会发展加大投入、布局产业、实施项目、出台政策，为我区拓宽发展空间、扩大有效投资、改善发展条件提供了更多机遇。

⑥从

营商环境看，我区坚持重商亲商安商富商理念，始终把企业家当家人、把企业的事当家事，部门围着企业转、干部帮着企业干，优势明显的招商政策，日趋优化的投资环境，细致周到的服务保障，优越秀美的生态环境，吸引了一大批企业前来投资兴业，甘州大地涌动着创业热潮、蕴含着无限商机。⑦从干部作风看，我区广大党员干部奋发向上、求变图强，在脱贫攻坚、乡村振兴、生态环保、项目建设等急难险重工作任务中敢于担当、善于作为，干事创业积极性和主动性空前高涨，执行力和战斗力大幅提升，等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感明显增强，完全有底气、有能力、有信心在新发展阶段实现更大作为。发挥好这些优势，把握好这些机遇，必将释放潜能、增强动能，定能在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

综合研判，“十四五”时期，甘州总体上仍将处在转型发展的关键期、结构调整的攻坚期、动能转换的发力期、要素集聚的窗口期、争先进位的赶超期，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。全区上下必须牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，在国家和省、市大格局、大目标、大战略中找准定位、谋划发展、推动落实，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，把握发展规律，顺应发展大势，紧密结合实际，认清差距不足，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，应势而动、顺势而为，坚持走绿色转型、三产融合、开放赋能、创新支撑之路，努力在危机中育先机，于变局中开新局，加快推进新时代甘州各项事业高质量发展。

第三章 发展思路和目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，严格按照党中央决策部署和省委、市委工作部署，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕全市发展排头兵、区域经济支撑点、乡村振兴示范区、新兴产业集聚地、生态宜居魅力城定位，统筹经济和生态、城镇和乡村、发展和安全，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，聚焦经济抓产业、抓项目、抓城建、抓民生，筑牢守好国家西部生态安全屏障，推动绿色转型高质量发展，加速构建现代化经济体系，推进社会治理体系和治理能力现代化，全力打造丝绸之路经济带区域枢纽城市和河西走廊区域中心城市，争当全省绿色转型发展先行区，让发展更有质效、更有温度，努力谱写加快建设幸福美好新甘州、开创甘州改革发展新

局面的时代篇章，为甘州全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 规划原则

——**坚持党的全面领导**。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神作为全部工作的统揽，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终把增进群众福祉、促进人的全面发展作为工作的出发点和落脚点，适应人民群众需求变化，办好各项民生事业，兜牢基本民生底线，促进社会公平，维护人民根本利益，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念**。更加坚定自觉地把创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿发展全过程和各领域，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。树牢崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享导向，破除因循守旧、封闭狭隘、安于现状观念，全面推进体制、机制、政策、工作和科技、产业、业态、模式创新，以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造合作竞争新优势，持续增强发展后劲。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好发展与安全、守正与创新、秩序与活力的关系，在统筹兼顾中促进协同发展，在扬长避短中提升整体效能，在应对风险挑战中守牢发展底线，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 总体思路

准确把握肩负保护生态环境与加快高质量发展的双重责任，自觉把甘州发展深度融入新发展格局和全省、全市大局中定位谋划，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。深入践行“两山”理论，加快构建现代环境治理体系和生态文明体系，促进人与自然和谐共生。确立“做优一产、提升二产、做稳做实三产”总体思路，大力发展绿色生态农业、培育壮大新兴生态工业、加快发展全域全季全时段生态旅游，围绕碳达峰、碳中和目标任务，及早布局智能制造、制氢制氨、林业碳汇、风光电、抽水储能发电等前沿产业和未来产业发展，加快建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴区、人才强区和创新驱动发展战略，全力塑造发展新优势，打造丝绸之路西部创新型城市。加快融入“一带一路”和新时代西部大开发战略，推动内需和外需、进口和出口协调发展，打造国内大循环和国内国际双循环重要节点城市；积极融入和服务国家开放大局，加快构建内外兼顾、高效联动、东西并进、多向发力的开放新格局，以高水平开放促进经济高质量发展，

打造全省向西开放的重要门户和区域合作基地。围绕争创安全发展示范城市目标，全面贯彻落实总体国家安全观，把安全发展和法治建设贯穿到经济社会发展各领域、全过程，坚决捍卫政治安全，加快建设法治甘州，保障人民生命财产安全，维护社会和谐稳定，夯实基层社会治理基础，切实做到以发展促安全、以安全保发展、以法治促和谐。

第四节 发展定位

“十四五”期间，着力抓好绿色生态农业、新兴生态工业、全域全季全时段生态旅游业和高质量生态服务业等重点工作，全力打造河西五市中心枢纽城市、丝绸之路经济带区域枢纽城市和河西走廊区域中心城市。

——**做优绿色生态农业**。充分发挥农业生产比较优势，紧盯生态产业化、产业生态化目标，大力发展绿色生态农业，建立健全以“产业生态化、生态产业化”为主体的生态经济体系。加快推进农业“四个百万”工程、六大区域特色产业发展，培育壮大绿色蔬菜、现代种业、奶牛肉牛、智能设施农业等“四个百亿元”农业产业集群，创建国家级现代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园，建设国家农业绿色发展先行区、全国生态循环农业示范区。

——**提升新兴生态工业**。依托张掖国家级经济技术开发区、张掖智能制造产业园和大数据产业园，以智能制造产业园已签约入驻企业为抓手，深入推进“十强双百”企业振兴计划，发展壮大农畜产品加工、智能制造、清洁能源、新型材料等“四个

百亿元”工业产业集群，打造西部地区乃至全国有影响力的智能制造产业基地和“中国制造2025”试点示范城市，培育形成百亿级智能制造产业体系，助推新兴生态工业优化升级。

——**做稳做实全域全季全时段生态旅游业。**立足甘州在西北旅游大环线的资源优势，通过整合甘州全域旅游传动轴，建设大佛寺、芦水湾国家级旅游度假区、平山湖大峡谷、屋兰古镇文化旅游大景区、绿洲沙漠体验核心景区、中国西路军红色旅游研学核心景区、乡村旅游休闲观光区和观光农业融合发展区八大核心景区，加快发展“百亿元”文旅康养产业集群，全面提升我区旅游品质。持续深化国家全域旅游示范试点、全国旅游标准化试点、全省旅游文化体育医养融合发展示范试点、国家文化和旅游消费试点城市“四大示范试点建设”，着力打造世界级旅游目的地。

——**坚持加强生态环境建设。**抢抓黄河流域生态保护和高质量发展机遇，坚持绿色发展理念，划定并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，围绕构筑国家西部生态安全屏障，以创建国家生态文明示范区为抓手，巩固生态环保整治成果，促进资源循环利用，全面打赢打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。健全生态文明保护长效机制，加快构建权责清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，努力走出一条符合甘州实际，生态文明建设与转型发展相结合的路子。

第五节 发展战略

——**生态绿色发展战略**。认真落实主体功能区规划，严格执行产业准入负面清单制度，强化能源、水资源、建设用地总量和强度双控管理，严格执行节能、节水、节地、节材标准体系，建立健全绿色生态经济发展体系。坚持走生态优先、绿色发展道路，贯彻落实绿色产业指导目录，抓实抓细十大生态产业和重大带动性工程项目，推动十大生态产业大踏步发展。建立健全绿色标准体系和统计体系，大力推广实施绿色消费行动，完善生态保护补偿体系，逐步探索建立自然保护地补偿制度，进一步健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态保护体系。

——**创新驱动发展战略**。始终把创新摆在全区发展的核心位置，坚持创新在全区工作中的核心地位，制定支持重大专项成果产业化配套政策，鼓励企业进一步加强技术创新和成果转化工作，努力提高企业核心竞争力。加快产业技术创新，用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，加快科技体制机制改革创新，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。着力增强创新驱动发展新动力，加快形成经济发展新方式，推动经济社会科学发展、率先发展。

——**产业融合发展战略**。抢抓甘州区列入国家一二三产业融合示范园创建机遇，争取实施农村产业融合发展先导区、产业强镇和示范园项目，因地制宜发展特色优势产业，培育壮大“五小”产业，引导乡村旅游、休闲农业、健康养生等新兴业态集聚发展、高质量发展，推动农村一二三产深度融合发展。

围绕乡村农耕文化、田园资源和农业特色，做大做强传统特色优势主导产业，稳步发展创意农业，积极创建一批国家级和省级休闲农业与乡村旅游示范乡镇、示范点，打造一批省级美丽休闲乡村、最美村庄、休闲农庄、休闲农业精品线路。

——**新兴产业优先发展战略**。加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保产业，推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，充分发挥智能制造产业园形成规模优势和聚集效应，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，打造战略性新兴产业集群，培育新技术、新产品、新业态、新模式，促进平台经济、共享经济健康发展。鼓励企业兼并重组，防止低水平重复建设。

——**低碳动能发展战略**。聚焦先进装备制造、新材料、新能源、数据信息等重点领域，培育发展新动能。实施新时期“互联网+”行动，把数字经济作为产业转型的重要引擎，培育壮大新的增长点增长极增长带，打造丝绸之路经济带上的大数据产业高地。积极承接东南沿海先进制造、电子信息、大数据、清洁能源等产业，促进工业由中低端向中高端迈进。加快绿色化、信息化、智能化改造，使装备制造、冶金、化工、建材、农产品加工等传统产业优化升级、提质增效。

——**文化旅游强区战略**。立足甘州自然景观、地域风情、历史文化等主题元素，以创建全域旅游示范区为目标，持续抓好4A、5A级景区创建，加快文体旅游业改革创新，推动旅游资源由多头管理、粗放开发向统筹整合、集约开发转变，推动旅

游产品由传统游览向观光、休闲、度假并重转变，旅游服务由低层次、单一化向精细化、差异化优质服务转变，实现由文化旅游资源富集区向旅游产业强区转变。

——**生态立区发展战略**。全力抓好生态环境治理、保护和修复工作，巩固提升国家生态文明建设示范市创建成果，建设“两山”理论，统筹推进生态工程建设和国家卫生城市、国家节水型城市、国家森林城市、国家园林城市、国家生态园林城市、国家文明城市“六城联创”，全区生态环境持续改善，绿色空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本形成，生态优势充分发挥，让青山常在、绿水长流、空气常新成为甘州发展的“底色”。

第六节 发展目标

积极顺应时代要求，抢抓“一带一路”、新一轮西部大开发国家战略机遇，充分释放发展新动能，根据“十四五”期间和未来15年我国经济社会发展宏伟蓝图及省、市提出的目标，结合甘州实际，统筹谋划发展目标任务。

（一）二〇三五年现代化建设远景目标

全区经济总量迈上新台阶、实现跨越赶超，产业转型升级取得重要进展、结构更加合理，创新能力、科技实力、综合竞争力大幅跃升；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，乡村振兴和以智能制造为代表的新兴生态产业走在全省前列，现代化产业体系基本构建，对外开放水平持续提高，实现价值链、供应链、产业链现代化；生态环境建设取得重大

成效，绿色生产生活方式广泛形成，生态安全屏障更加牢固，美丽甘州更加宜居宜游宜业；城市治理体系和治理能力现代化基本实现，基础设施条件更趋完善；法治甘州基本建成，平安甘州建设达到更高水平；公共文化体育服务体系和文化旅游产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富；各项社会事业蓬勃发展，人才与发展需求更加适应，市民素质和社会文明程度不断提高；城乡区域发展更加协调，人均国内生产总值不断接近全国平均水平，城乡居民收入持续稳定增长，人民生活更加美好，经济社会各项事业齐头并进，人的全面发展、人民共同富裕取得突破性实质进展。

（二）“十四五”发展目标

——综合实力显著增强。以新发展理念为引领的高质量发展体系更加完善，产业绿色化、规模化、集群化、智能化水平明显提高，经济结构进一步优化，现代化经济体系建设取得重要进展，经济总量、发展水平位居全省十三个中心城区前列。力争“十四五”末，全区粮食生产综合生产能力达到50万吨以上，生产总值年均增长6.5%以上，农业增加值年均增长率保持在5%以上，固定资产投资年均增长8%以上，社会消费品零售总额年均增长7.5%以上。农村居民恩格尔系数控制在29%以下，城乡居民收入比控制在1.7以内。

——发展动力更加强劲。重点领域和关键环节改革实现新突破，创新能力、科研能力显著提升，市场体系不断健全，营商环境更加优化，招商引资取得丰硕成果，市场主体更加充满活力。深度融入“一带一路”建设和国内大循环、国内国际双循环，开放型经济加快发展，开放创新型经济发展新高地加速

打造。

——**社会文明全面进步**。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观深度融入社会发展各方面，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化体育服务体系和文化旅游产业体系更加健全，历史文化遗产保护取得新的进展，城市人文内涵更加丰富，人民群众精神文化生活日益丰富，文化体育旅游强区目标加速实现。

——**生态环境持续改善**。国土空间开发保护格局不断优化，环境突出问题有效治理，能源资源配置更加合理、集约节约利用效率大幅提高，生产生活方式绿色转型成效显著，城乡绿化覆盖率显著提高，全域生态环境质量全面改善，国家西部生态安全屏障更加牢固，生态文明制度体系不断健全，全面建设西部地区乃至全国有影响力的新时代生态文明典范城市。

——**民生福祉不断增进**。民生领域投入持续加大，实现更加充分更高质量就业，基本公共服务均等化水平显著提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，人民对美好生活的向往得到更好实现。

——**治理效能明显提升**。民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府职能加快转变，行政效率和公信力显著提升，治理体系和治理能力现代化水平明显提高，突发公共事件应急能力和防灾减灾救灾能力显著增强，防范化解重大风险体制机制逐步健全，法治甘州、平安甘州迈向更高层次更高水平，共建共治共享社会治理格局加快形成。

十四五时期经济社会发展主要目标					
类别	指标	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	地区生产总值增长 (%)	2.6	—	6.5	预期性
	固定资产投资增长 (%)	10.17	—	8	预期性
	全员劳动生产率增长 (%)	/	—	6.5	预期性
	常住人口城镇化率 (%)	51	—	[5.68]	预期性
	生态产业增加值比重 (%)	25.2	35.2	[10]	预期性
创新驱动	研发经费投入强度 (%)	1.22	1.5	[>0.28]	预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	2.5	2.8	[0.3]	预期性
	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	—	—	[2]	预期性
民生福祉	居民人均可支配收入增长 (%)	6.3	—	7	预期性
	城镇调查失业率 (%)	2.8	6 左右	—	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	9.8	10	[0.2]	约束性
	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	2	2.2	[0.2]	预期性
	基本养老保险参保率 (%)	97	98	[>1]	预期性
	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.76	3.5	[0.74]	预期性
	人均预期寿命 (岁)	74.2	75.1	[0.9]	预期性
绿色生态	单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	[16.34]	—	完成市上下述目标	约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	[28]	—	完成市上下述目标	约束性
	地级以上城市空气质量优良天数比	92.6	—	完成市上下述目标	约束性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	—	完成市上下述目标	约束性
	森林覆盖率 (%)	15.08	—	完成市上下述目标	约束性
安全	粮食综合生产能力 (万吨)	49	50 以上	—	约束性
保障	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	41	50	[24.9]	约束性
注: [] 内为五年累计数; 涉及人口指标均按人口自然增长率测算					

第四章 全面深化改革 培育发展新动能

第一节 深化资源配置市场化改革

激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，优化市场布局，调整市场结构，深化市场要素各项改革，为经济社会发展提供有效保障。

（一）深化国资国企改革

以增强国有企业竞争力、创新力、控制力、影响力及抗风险能力为目标，加快建立完善国有企业现代企业制度和国有资产管理体制。健全完善公司法人治理结构，通过完善制度、预算管理、加强监督，建立健全严格规范、公开透明的现代企业管理制度体系，全面形成权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。以国有资本金、股权管理为核心，业绩考核为重点，收益收缴为抓手，引导和支持国有企业加快建立灵活高效的市场化经营机制，推进国有资本与各类技术资本融合发展、优势互补，全面激发经济活力和创造力，促进形成以管理资本为主的国有资产监管体制，着力提高企业核心竞争力和资源配置效率。

（二）深化民营经济改革

健全完善促进民营经济发展的政策体系和服务体系，建立民营经济统计体系，推动民营经济高质量发展。健全公平竞争审查机制，在市场准入、政务服务、经营运行、招投标等方面一视同仁、平等对待。引导民营企业建立现代企业制度，提升

经营管理水平，培育具有规模竞争力和较强创新能力的优质民营企业群体。着力解决民营企业用地、用能、用人等实际困难，健全破解融资难融资贵问题制度机制。大力弘扬企业家精神，加大民营企业特别是年轻一代企业家培训培养力度。依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权，保障民营企业家人身和财产合法权益。畅通政企双向沟通渠道，建立健全企业诉求反映和政府政策传导高效联动机制，构建有利于形成亲清政商关系的政策体系，帮助民营企业纾困解难、降本减负，打造一流的营商环境，以更大的力度推动民营企业高质量发展。

（三）深化农业农村改革

巩固深化农村土地制度改革成果。聚焦农村集体资产清产核资、经营性资产股份合作制改革任务，稳步推进农村集体产权制度改革。总结前期经验，探索开展“三变+特色农业”“三变+乡村旅游”“三变+电子商务”“支部+合作社+农户”等多种发展模式，盘活各类资源，释放改革活力，提高经营效益。推广片区党委引领产业发展模式，拓宽村集体和农户收益渠道。加速现代农业与小农户发展的有机衔接，着力培育家庭农场、合作社等新型农业经营主体，健全家庭农场名录并开展示范创建。持续开展农民专业合作社专项清理整顿工作，全区开展农民专业合作社质量提升推进试点建设，提高农民专业合作社发展质量。

（四）深化金融体制改革

鼓励银行业金融机构创新企业信贷产品，统筹发展地方法人银行、证券、保险、融资担保、小额贷款、资产管理等金融

业态，着力构建多层次、广覆盖、差异化的普惠金融服务体系。加大“引行入甘（州）”力度，着力引进国内大型商业银行在甘州区设立分支机构，壮大金融服务组织力量。加强与金融机构对接，综合运用政策性贷款、商业银行贷款、债券等融资方式，大力推动“银团贷款”，为重大项目提供贷款支持。探索发展绿色金融，着力构建绿色信贷体系，支持和引导银行业金融机构创新绿色信贷产品和服务，鼓励相关金融机构创新绿色融资模式和金融产品，积极探索发展环境权益融资工具，开发碳交易金融等市场化产品。打好防范化解金融风险攻坚战，加快推进社会信用体系建设，构建人民银行征信信息、政府信用信息、企业信用信息互补共享的信用信息体系，坚决守住不发生区域性金融风险的底线，营造良好金融服务环境。

（五）深化资源有偿使用改革

深入贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》，深入推进矿产、水、森林、草原、湿地等资源调查成果与“国土三调”衔接配套，探索年度国土变更调查与地理国情检测分工协作机制，积极推进自然保护地综合监测、自然资源综合调查等试点工作，建立全民所有自然资源资产清查统计和评价考核制度。加快自然资源及其产品价格改革，按照成本、收益相统一的原则，根据社会承受能力，建立自然资源开发使用成本评估机制；完善国有土地资源有偿使用制度，全面落实规划土地功能分区和保护利用要求，优化土地利用布局，规范经营性土地有偿使用制度。完善生态补偿机制、生态保护修复资金使用机制、生态保护成

效与资金分配挂钩激励约束机制，探索建立多元化生态补偿机制，为加快实施生态保护与修复、自然资源合理利用等项目提供制度保障。坚持使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则，逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间。

第二节 创新体制改革

以创新驱动高质量发展为根本动力，把创新工作的着力点和出发点放在解决重要矛盾问题上，不断增强创新意识，准确、高效、协调推进各项改革。

（一）推进供给侧结构性改革

巩固“三去一降一补”成果，加大“破、立、降”力度。进一步巩固去产能成果，推进优化存量，加快“僵尸企业”出清，统筹推进资产债务处置、兼并重组、转型升级等工作，坚决防止已退出产能死灰复燃。大力培育新业态新模式新动能，形成要素向新动能流动的机制，积极利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，着力提升产业链水平。全面深化改革降低制度性交易成本、用能和物流成本，促进实体经济“轻装上阵”，畅通国民经济循环，促进建成统一开放、竞争有序的现代市场体系。进一步清理行政事业性收费，通过降低一般工商业电价、降低部分行政事业性收费等措施，鼓励更多社会主体投身创新创业。

（二）推进科技体制改革

深化产业自主创新力度，以产业创新为重点，鼓励支持绿

色循环农业、新兴生态工业、全域全季全时段生态旅游业领域创新成果转化，注重兴产业、提品质、重质量、增效益，走创新驱动、内涵式增长的发展道路。深化商事制度等经济体制配套改革，进一步确立企业创新主体地位，培育一批省市级领头创新型企业，促进科技和经济深度融合。深化科技产权制度改革，探索申报赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点区域，引导高校院所形成市场导向的科研体系，将原创性科研活动与经济社会发展紧密关联。深化科技评价与奖励制度改革，建立以人为中心的科技创新激励机制，加快科技人员薪酬制度改革，健全高校和科研机构工资绩效分配机制，规划建设科技馆，加强全民科技培训，提高公民科技文化素质。

（三）推进“放管服”改革

加快推进智慧政务建设，建立政务数据资源共享应用中心，持续深化“最多跑一次”改革，全面推行“不见面”办事和“不来即享”服务，积极推进一体化政务服务平台建设，增强跨部门、跨行业、跨层级数据共享和业务协同能力，更大范围实现“一网通办”，重点推进社会保障、不动产登记、卫生教育、就业医疗等领域数据互联互通，提高政务数据的共享率和应用率，让“数据多跑路”“群众少跑腿”。持续深化“四办”改革，加快政府职能转变，完善事中事后监管，全面推进“多证一码、证照分离”改革，持续优化行政审批服务，切实解决企业和群众办事痛点、堵点、难点问题。完善区政务服务大厅、乡镇、街道和村、社区综合性政务大厅或便民服务中心集中服务模式，打造全城通办、就近能办、异地可办的服务体系。

（四）推进招商引资改革

以甘州区《关于进一步加强招商引资工作的实施意见》为指导，分行业制作全国产业精准招商引资指引目录，切实提高招商精准度，深入推进招商引资体制改革，创新体制机制，强化招商项目落地服务，持续推行区上四班子领导带队赴外招商、领导和部门挂项、全程跟踪、代办帮办陪办服务等招商责任机制，增强招商主动性。紧盯智能制造、循环农业、医疗医药等十大生态产业，围绕延链补链、填补空白、整合宣传、文化旅游等对外宣传渠道和各类媒体平台，宣传甘州整体形象、推介招商引资项目、发布优惠政策，努力营造良好的招商引资、招展引会、招才引智社会氛围。主动出击，积极作为，大力开展精准招商、产业链招商、资本招商、信息招商、以商招商。积极与珠三角、粤港澳大湾区、长三角、京津冀等发达地区加强合作，主动承接产业转移，力促招商引资到位资金稳定增长。

（五）培育发展新业态新产业

贯彻落实中央《关于支持新业态新模式健康发展激活消费市场带动扩大就业的意见》，以全省实施《甘肃省“上云用数赋智”行动方案（2020—2025年）》为契机，抢抓数字经济发展机遇，前瞻性地培育发展线上线下融合的新业态新模式，努力培育壮大新增长点、增长极。作为全区经济转型和促进改革创新的重要突破口，打破传统惯性思维，更有效发挥数字化创新对实体经济提质增效的带动作用。重点谋划甘州区华为张掖大数据中心、台湾中华航天张掖无人机小镇等项目建设，积极部署数字化转型基础。紧紧围绕十大生态产业发展，鼓励探索

线上服务新模式，激活消费新市场，加快推进产业数字化转型，壮大实体经济新动能，鼓励发展新个体经济，开辟消费和就业新空间，培育发展共享经济新业态，创造生产要素供给新方式，进一步细化各领域具体目标和任务，积极主动、大胆探索，全面激发市场主体创新活力。

第三节 创新引智改革

积极搭建优质人才引育平台，实施乡村振兴人才支撑、旅游文化产业人才促进、社会治理创新人才培养等重点工程，大力引进急需紧缺人才，切实把人力资源转变为产业优势和现实生产力。

（一）坚持人才支撑创新发展

切实发挥全区人才培训基地作用，筛选一批优秀人才作为省领军人才和市管拔尖人才后备人选重点培养，打造一支拔尖领军人才队伍。培养和集聚一批全国领先甚至具有国际水平的优秀科技人才和创新团队。围绕现代化经济体系建设需要，突出张掖职教中心应用型中专建设定位，设置新兴工科专业，加快培育产业发展急需的新兴工科人才队伍。完善产教融合发展政策和需求导向职业教育人才培养模式，推动培黎职业学院甘州分院等项目尽快落地建设，积极促进和完善张掖经济技术开发区人才创业园建设，加强与中云科技等企业合作，借力省级职教集团优势，强化校企共建实训基地的深度合作。

（二）着力引进高层次人才

深入贯彻落实《甘州区国有企事业单位引进急需紧缺人才

办法》《甘州区支持张掖智能制造产业园引进人才若干政策》，进一步优化人才发展环境，对企业引进人才和聘用专家提供政策支持，加大高层次人才引进力度，不断加快企业技术创新步伐，切实提升核心竞争力。坚持全职引才和柔性引才相结合，精准引进一批经营管理型、科研创业型高层次和高技能急需紧缺人才。持续深入实施“名医名院”柔性引才工程，支持区属公立医院同国内知名医院结盟联姻，加盟医联体，实现对口帮扶、科室联建、人才互动、资源共享。鼓励企事业单位采取“领军人才+团队”“人才+项目+资本”等模式，自主引进一批智能制造、教育卫生等方面的急需紧缺人才。

（三）留住用好基层一线人才

以乡村建设行动为工作总基调，全面落实《甘州区关于优化政策环境进一步引进留住用好基层人才的实施方案》，积极搭建创业平台，支持优秀人才集聚一线，加大国家重点战略项目资金争取力度，依托“四个百万”工程实施等特色产业优势放大聚才效应，支持建立区级科技成果转化基地等搭建人才发挥作用平台。通过吸引优秀人才返乡创业，实施重点企业组团引才计划，拓宽人才招聘渠道，增加基层招聘岗位，多措并举创新专业人才引进机制，大力引进智能制造、乡村振兴、教育卫生等领域紧缺人才。强化教育培养，激励本土人才扎根家乡，深化校地、校企合作，订单式培养紧缺人才；实施乡村振兴人才支持计划，培育新型职业农民。

第四节 主动融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，发挥甘州比较优势，加快融入新发展格局，改善供给质量，促进消费升级，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，打造国内大循环和国内国际双循环重要节点城市。

（一）积极融入国内大循环、国内国际双循环

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，破除生产要素和商品服务流通障碍，贯通生产、分配、流通、消费各环节，以高质量供给和多样化需求助推经济发展、良性循环。加快融入“一带一路”和新时代西部大开发战略，充分挖掘释放发展潜力，用好国内国际两个市场两种资源，突出培育开放型经济主体、营造开放型经济环境两个重点，扩大智能制造产品、特色农产品、优质文化旅游产品等供给和出口规模，扶持进出口企业发展壮大，实施内外销产品同线同标同质工程，推动内需和外需、进口和出口协调发展。加强与周边县多领域交流合作，大力推进基础设施互联互通，加快甘临一体化进程，打造“环甘州一小时”经济圈。

（二）持续扩大有效投资

发挥投资的关键作用，引导资金投向生态产业、环境保护、乡村振兴、基础设施、公共服务等重点领域，不断优化投资结构，提高投资质量和效益。围绕“两新一重”建设，实施重大项目突破行动，加快布局建设补短板、强基础、增后劲、利长远的重点项目，带动经济社会高质量发展。高标准建设投资项目库，形成建设一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动格局。

发挥财政资金撬动作用，积极稳妥推广政府和社会资本合作方式，带动社会资本参与重大项目建设。

（三）全面促进消费

增强消费对经济发展的基础性作用，提升传统消费、培育新型消费、激活潜在消费，适当增加公共消费。推动智慧商圈、文化旅游特色街区、夜间文旅消费集聚区、特色商业街区建设，发展城市夜经济、电商经济。放宽服务消费领域市场准入，鼓励发展网上消费、定制消费、体验消费、共享消费、绿色消费，开拓城乡消费市场，促进消费线上线下融合消费双向提速，构建“互联网+”消费生态体系。加强消费者权益保护，完善消费追溯体系，健全消费后评价制度，改善消费环境。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

（四）培育壮大市场主体

实施市场主体壮大工程，培育更多充满活力的市场主体。全力推进国家大众创业万众创新示范基地建设，支持小微企业和社会公众无门槛、低成本创新创业，推动新产业、新业态、新模式竞相涌现。抢抓甘州区被列为全省唯一的全国第三批 92 个“双创”示范基地政策机遇，深入实施“十强双百”企业振兴计划，助推优势传统企业转型升级、做大做强，壮大实体经济基础。建立健全政策动态评估调整机制，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，增强政策供给的针对性、实效性。用足用好用活支持民营经济发展的各项政策，完善领导包联民营企业制度，搭建政企沟通平台，构建亲清政商关系，帮助民营企业纾困解难，支持新乐集团等民营企业发展，营造

关心支持尊重企业家的浓厚氛围，培养锻造优秀民营企业企业家队伍，加快推进民营经济发展壮大。

第五节 拓展对外开放空间

抢抓“一带一路”最大机遇，强势打造丝绸之路经济带重要节点城市和河西走廊枢纽中心城市，着力拓展甘州区对外开放交流合作空间，形成全方位合作、高水平开放改革发展新布局。用好兰州海关工作点和保税仓库、怡亚通供应链等对外开放平台，加快构建“内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进”的开放新格局，全方位加强甘州与丝绸之路沿线国家和地区的联合协作，拓展对外合作新渠道，依托甘州高品质农副产品、物流交通优势，推动国际陆海新通道农产品贸易常态化运营，增加“金张掖”号中欧货运班列班次；加快完善外贸产业和市场营销服务新体系，争取张掖海关的设置，提高对外贸易效率；围绕奶肉牛产业、蔬菜产业、智能制造产业等重点领域和行业，推动供应链业务多元化发展，更好助力产业优化升级。

第五章 优化国土空间布局 促进区域协调发展

按照主体功能定位，对区域国土空间保护、开发、利用、修复、治理进行总体布局，统筹城乡自然空间开发，优化乡村生产生活生态空间，发挥不同区域资源、产业、区位等优势，着力打造城乡空间结构和经济地理布局，加快形成城乡协调发展的空间格局。

第一节 实施主体功能区战略

深入实施主体功能区战略，充分发挥主体功能区城乡空间开发保护基础制度作用，加快开展资源环境承载能力和国土空间开发实验性评价，科学划定生态、农业、城镇三类空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条主要控制线，推动主体功能区战略布局落地落实。坚持农业发展优先、生态保护优先，在严格保护好生态安全和农产品供给安全的前提下，有序布局各类开发建设项目，注重开发管控，引导人口和产业布局等与水土资源、生态环境等承载能力相适应。强化空间用途管控，健全主体功能区协调发展长效机制，实现空间治理能力现代化。落实区域协调发展战略，推进城市总体规划和乡镇总体规划修编工作，增强城镇对乡村的辐射带动能力。进一步完善提升小城镇总体规划，结合本地经济发展水平、人口和环境承载能力，合理确定镇区规模、职能、功能分区、发展布局和用地布局，划定镇区边界及禁

止、限制和适宜建设的地域范围，严格控制建设用地。要科学组织规划要素，保证用地功能和空间形态相互协调，形成区域分工明确、生产要素聚集、服务功能完善、人与自然和谐的发展格局。

第二节 优化城镇空间布局

充分发挥甘州区东西连接兰州、敦煌，南北毗邻西宁、内蒙古阿拉善右旗的“坐中联四”区位优势 and “区域性综合运输枢纽”的立体交通路网平台优势，重点打造“四区四线”为主的城镇空间发展格局，着力打造“一圈七带”乡村振兴示范带。依托二环、三环等交通网络，将上秦、梁家墩、长安、新墩四个城郊乡镇与张掖国家级经济技术开发区、张掖国家湿地公园生态区和张掖绿洲现代物流园区等串接起来，发挥新老城区经济发展、基础设施、人流物流、资金信息等优势，优化城乡功能布局，形成以城区为中心，以城郊乡镇为延伸，沿路重点乡镇为支撑的协调发展、梯次推进的新型城镇化体系，实现甘州城镇点、线、面有机融合发展。全面实施城市更新行动和乡村建设行动，科学布局不同用途城市建设用地，严控增量、盘活存量，合理引导人口与产业向城区及重点集镇流动、发展。通过优化城镇发展空间，大力实施城市更新行动和乡村建设行动，不断提升城市形象与城市品位。

第三节 优化产业空间布局

（一）优化区域空间布局，促进产业发展

城东依托张掖国家级经济技术开发区，引导上秦、新墩城郊村富余劳动力向工业园区输转；城南依托长安前进牧业和梁家墩、长安镇，发展立体休闲农业，打造以生态观光采摘、休闲农家乐等为主的精品农业示范区；城西依托张掖绿洲现代物流园区，发挥滨河新区开发建设及新墩镇农民市民化优势，加强物流园区、物流公共信息平台 and 货物配载中心建设，带动人流、物流、信息流和资金流加速集散；城北依托张掖国家湿地公园，将公园内各要素串并联一起，形成一个整体连接的生态系统，着力打造“山水互动、蓝绿共融、城旅共生”的生态旅游休闲区。充分挖掘“四区四线”周边乡镇资源禀赋，建强沙井、大满、甘浚、党寨等中心集镇，做精做活乌江、三闸乡村旅游，做特做优平山湖民族旅游，壮大安阳、花寨扶贫开发产业，建设靖安生态家园和龙渠“红色文化风情镇”，实施甘州水驿、蔬园·乡居、西大湖草原水乡汉风影视小镇等项目。

（二）优化农业空间布局，推进提质增效

依据地理特征、农业生产条件及现有产业布局，在中部绿洲做大做强现代制种业、草食畜牧业、“金张掖”夏菜等主导产业；南部与民乐县联合发展马铃薯、小杂粮、中药材和食用菌等特色种植业；北部做优荒漠草原畜牧业，形成中部集中发展优质蔬菜产业、外围草食畜牧业和现代制种业互补发展的农业圈层空间发展模式。结合祁连山生态环境保护与修复，在安阳乡、花寨乡发展壮大中药材、马铃薯、旱地谷子、豌豆、大

麦、枸杞等轻工原料基地，突出发展林木经济，打造规模化育苗基地；长安镇、小满镇着力做大做强高原夏菜、大满镇发展壮大食用菌和优质畜牧业基地。聚焦“一园一带多区”格局，重点在甘浚、明永、龙渠、大满、小满、沙井、党寨、碱滩等乡镇和现代循环畜牧产业园及三闸北部养殖带集聚布局规模化养殖。

（三）优化工业空间布局，实现集约高效

深入实施“工业突破”战略及“十强双百”企业振兴计划，以张掖国家级经济开发区为中心，以高科技示范产业园为依托，辐射带动循环经济产业园、智能制造产业园、高载能产业园、冶金建材产业园、农产品加工产业园、煤化工产业园发展。加快推进智能制造产业，打造战略性新兴产业集群，使智能制造产业园成为经开区的园中园，积极争取与张掖国家级经济开发区同等的土地、环评、税收、资金扶持、政策支持等待遇，打造西部地区乃至全国有影响力的智能制造产业基地和“中国制造2025”试点示范城市。聚焦先进装备制造、新材料、新能源、数据信息等重点领域，积极承接引进东南沿海先进制造、电子信息、大数据、清洁能源等产业。加快农产品加工产业园与周边乡镇农业生产融合步伐，重点实施种子加工、畜产品深加工等项目，打造农业生产精深加工能力强、空间覆盖范围广的农工复合型产业集聚区。

（四）优化文化旅游空间布局，促进品质提升

整合全区景区自然和文化资源，大力发展全域旅游，推动全季节全时段旅游发展。优化文化旅游业发展空间布局，城市

中心整合大佛寺、明粮仓、高总兵府、钟鼓楼等景区资源，打造大佛寺文化产业园核心景区。城郊以张掖国家城市湿地公园、甘州府城、滨河新区生态城市景观带为重点，加快芦水湾国家级旅游度假区创建步伐，打造近郊休闲旅游区。远郊南北以张掖国家沙漠体育公园、平山湖大峡谷景区、平山湖国际赛车场为重点，打造竞技体育特色旅游区。依托高金城烈士纪念馆、红西路军龙渠会议遗址、西洞堡大捷纪念园、中共甘州中心县委纪念园等资源，打造红色旅游区。东西以甲子墩汉墓群、东大山自然保护区、黑水国遗址、安家庄屯兵城堡为重点，打造自然人文景观区。以提升竞技体育、大众休闲体育等产业发展水平为重点，推动体育产业健康持续全面发展。以旅游文化业为主体，品牌节会体育赛事为引领，休闲旅游户外运动、旅游文化体育用品制造与销售、文化旅游服务业为补充，形成旅游、文化、体育与相关产业融合互促发展的空间大格局。

第四节 优化生态空间布局

加快创建国家级生态文明建设示范区，发挥祁连山内陆河生态安全屏障功能，坚持绿色发展，以巩固提升祁连山和黑河湿地生态环境问题整治成果为重点，优化国土空间开发格局，严格重点开发区、限制开发区和禁止开发区界限，构建科学合理的城市化格局、产业发展格局、生态安全格局。在限制开发区内，重点对北部戈壁荒漠生态恢复区、中部绿洲生态农业发展区、南部荒滩生态治理区三个生态功能区进行优化保护。北部戈壁荒漠生态恢复区以生态保护与修复为重点，深入开展国

土绿化行动，实施天然草原退牧还草工程和农牧交错带已垦草原治理项目，开展草原有害生物综合防治和退化草场治理修复，全面提升草原生态系统功能。中部绿洲生态农业发展区以生态农业发展、黑河流域综合治理、黑河湿地保护为重点，实施三北防护林建设工程和林地保护建设工程。南部荒滩生态治理区以祁连山生态保护与修复为重点，保护和培育森林生态系统，增强水源涵养功能，努力构建祁连山内陆河中部绿洲防护林体系。在禁止开发区域内重点对自然保护区、森林公园、地质公园、湿地公园、水源地保护区进行空间优化，明确禁止开发区的界限，严守各类生态保护红线，维护生态安全。积极打造空间绿色景观，加强城区绿色廊道和绿色斑块建设。加快塑造城乡大美景观，维护生物栖息空间，积极构筑多样性生态家园。

第六章 加强生态环境保护 筑牢生态安全屏障

认真贯彻习近平生态文明思想，深入践行生态优先、绿色发展理念，持续巩固提升祁连山和黑河湿地自然保护区及外围区域生态环境问题整改整治成果，深入开展蓝天、碧水、净土三大保卫战，全面提升全域生态文明建设水平。

第一节 严守生态保护红线

划定并严格坚守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线“三条红线”，全面保护甘州区生态环境。2025 年底，全区生态保护红线布局进一步优化，生态保护红线制度有效实施，生态系统全面恢复，生态功能显著提升，形成支撑经济社会可持续发展的生态安全屏障体系，生态安全得到全面保障。积极争取国家生态补偿政策，探索建立重点领域和重要区域生态保护补偿机制，支持环境治理监测服务机构向社会、企业及个人提供环境监测、污染防治服务。落实各级党委和政府主体责任，强化生态保护红线刚性约束，形成一整套生态保护红线管控和激励措施，严厉打击破坏生态环境的违法行为，始终保持环境污染“零容忍”高压态势。

第二节 巩固生态环保整治成果

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，因地制宜推动黄河流域高质量发展，统筹实现生态保护修复治理和高

质量发展和谐共生，全面保护修复祁连山生态环境，坚决打好污染防治攻坚战，加强绿色治理、建设绿色生态、发展绿色经济、深化绿色改革、厚植绿色文化，努力实现绿色发展，促进人与自然和谐共生。

（一）加强祁连山和黑河等重点生态功能区保护

紧抓省上建设“四屏一廊”国家生态安全屏障综合实验区机遇，重点巩固深化祁连山和黑河流域生态保护与修复成果，筑牢国家西部生态安全屏障。全面加强黑河流域生态保护修复，稳步提高源头水源涵养能力。全面推行林长制，加快推进新一轮“一园四带”国土绿化造林工程、城市森林公园、水生态修复治理、祁连山浅山区百万亩水源涵养林质量提升、黑河流域规模化示范林场、水肥一体化等重点生态项目实施，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、水土流失综合治理、退耕还林还草还湿和三北防护林、农田林网、国储林基地建设，加强森林资源管护，提升生态系统碳汇能力。巩固国家生态文明建设示范城市创建成果，推进生态环境导向开发模式试点项目，把黑河林场打造成为全省三个规模化林场之一，把城市森林公园打造成为甘肃版“塞罕坝”，建设“两山”理论实践新基地。

（二）扎实做好矿山生态修复及矿产资源管理

进一步健全完善矿山生态环境保护与治理长效监管机制，加快推进历史遗留矿山生态修复，通过地质环境治理、地形重塑、土壤重构、植被重建等综合治理工程，全面恢复矿山生态。积极开展各级各类保护区内矿业权清理工作，全面排查整改国家级和省级自然保护区内存在的突出生态环境问题，坚

决制止和惩处破坏自然保护区生态环境的违法违规行为。强化矿产资源管理,严格按照第四轮《甘州区矿产资源总体规划 2021—2025》要求,进一步推进矿业权的科学设置和规范管理。加强矿产资源开发日常监管部门联动机制,做好矿业权有偿出让工作,严厉打击各类矿山违法违规行为,维护矿山良好生态,积极跟进张掖滨河新区地热资源项目合理开发利用。

(三) 建立以国家公园为主体的自然保护地体系

认真贯彻落实《建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立新发展理念,立足张掖黑河湿地国家级自然保护区、张掖国家湿地公园、平山湖大峡谷景区、沙漠体育公园、城市森林公园等保护地,制定整合优化办法,编制自然保护地发展规划,初步建成以国家公园为主体的自然保护地体系。积极利用现代技术手段,加强自然保护地资源监管和生物多样性监测,提高工作的时效性和主动性。积极整改自然保护区违法违规开发建设问题,合理调整自然保护区范围和功能分区,开展国家级自然保护区勘界立标,形成国家级自然保护区一张图、一套数。实施城市生态修复和功能完善工程,坚持道路连通、水系连通、景观连通“三个”连通,高标准建设城市湿地公园、城市森林公园、城市水生态修复公园。

(四) 健全生态环境共建机制

构建生态环境保护共建共治共享体系。推进环境质量、项目环境影响评价、环保考核、环境举报等重点领域信息公开工

作，确保公众畅通获取环境信息。围绕环境保护立法、重要政策措施、重大建设项目和社会关注热点，接受公众建言献策和情况反映。落实企业的生态环境治理主体责任。督促排污企业进一步提高污染治理主体责任意识，明确企业负责人和相关人员的环保责任；以企业环保守法责任为主线，按照源头严防、过程严管、后果严惩的要求，加快形成环境影响评价是环境准入把关、排污许可是企业运行守法依据、执法督察是监督兜底的环境管理基本框架。积极引导环保社会组织健康有序发展，推进环境公益组织依法开展环境公益诉讼。

第三节 促进资源节约循环利用

严格实施国家节水行动及能源消耗总量和强度双控制度，全面推动重点领域节能减排。切实实行严格水资源管理制度，进一步完善水网体系，持续推进甘州区地下水超采区治理项目，提高水资源利用效率和效益。严格落实农业节水措施，深化现代高效农业产业示范园建设，发展节水农业，倡导节水工业发展，完善第三产业节水措施，全面推广使用节水型灌溉方式。全面保障生活、工业用水，基本建成布局合理、水源可靠、水质优良的供水安全保障体系。通过酥油口下库工程和甘州区城区备用水源地工程，进一步增强我区供水能力。通过提质增效，农村集中式供水受益人口比例达到 100%。建立健全绿色标准体系和统计体系，大力推广实施绿色消费行动，严格贯彻执行国家和省市开发活动补偿性修复制度措施。完善生态保护补偿体系，逐步探索建立自然保护地补偿制度，健全草原生

态保护奖励补助机制，鼓励发展环保服务总承包、政府和社会资本合作等模式，推进水电收益制度改革，进一步健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态保护体系。积极推进清洁生产审核、责任保险等政策，强化正向激励，努力推动形成绿色低碳新风尚。

第四节 打赢污染防治攻坚战

以改善环境质量为核心，实施最严格的环境保护制度，着力开展“蓝天、碧水、净土”行动，持续加大污染防治攻坚力度，加快构建全社会共治的环境治理体系，全面提升污染防治能力，共同打造天蓝、地绿、水清的美丽甘州。

（一）坚决打赢蓝天保卫战

以改善空气质量为核心，实施精细化管理，全力推进重点治理任务，确保空气质量稳定达到国家环境空气质量二级标准以上，主要污染物年均浓度和空气质量优良天数比例达到考核指标要求。强化大气污染综合管控，严格落实“六个百分百”抑尘措施和“四个一律”制度，持续加大燃煤污染、扬尘污染、面源污染、机动车尾气污染、工业污染的综合治理能力，落实能源消耗总量和强度双控行动，不断提高城市绿化覆盖率，构建全民共治格局。农村重点抓好秸秆焚烧、炉烟炕烟等污染源头问题整治，实现覆盖全区的大气污染图像识别自动预警平台、环境综合治理平台，不断改善全域环境空气质量。

（二）坚决打赢碧水保卫战

以全省黑河流域横向生态补偿机制试点为抓手，巩固提升

黑河生态、山丹河和黑臭水体治理成果，促进黑河、山丹河及其支流水环境质量持续改善。严格全面推行河（湖）长制，巩固河流生态治理成效，从源头治理入手，加强河道保护力度，持续开展河道“清四乱”行动，实现全区污水处理均衡发展，城镇污水处理设施全面改造，减少区内污水排放，保护区域水资源、防治水污染、治理水环境、改善水生态、保障水安全。巩固提升截污纳管、清污分流、湿地恢复治理工作成果，改扩建引水、退水渠系、河道生态护岸、围栏、防洪堤、远程自动化监控监测等。开展生态灌区试点建设，完善农村排污管网工程，推动污水深度处理工艺，持续推进污水综合处理与中水回用工程，全力打赢碧水保卫战。

（三）坚决打赢净土保卫战

扎实推进土壤污染状况详查，推动实现土地集约、高效、可持续利用。启动实施农用地分类管理工作，优先保护类和安全利用类耕地得到严格保护，受污染耕地实现安全利用，确保2025年受污染耕地安全利用率达到90%以上。建立健全建设用地土壤环境调查评估制度，加快推进土壤污染治理与修复技术应用试点项目，受污染场地安全利用率达到90%以上。加大土壤环境监管力度，提高固体废物、危险废物、重金属废物管理，降低土壤污染风险，加强未利用地环境监管和工矿企业和农业生产土壤污染防控，确保矿产资源开发活动对土壤污染的危害得到减轻，农业生产污染土壤能够得到控制，加强肥料农药市场监管，合理使用化肥农药，严禁销售高毒高残留农药，加快推进土壤污染治理与修复技术应用试点项目，生产活动造成的

土壤污染逐步减少。推动畜禽规模养殖废弃物资源化利用，实现雨污分流、粪便污水资源化利用，杜绝利用渗坑排污，加大废旧滴灌带和废旧地膜回收利用，推广使用降解膜，强化重点行业监管，有效管控农用地和城市建设用地土壤环境风险。

第五节 健全生态文明建设长效机制

积极探索祁连山和黑河流域建设生态文明建设的有效途径及体制机制，加快构建权责清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。实行重点生态功能区产业准入负面清单制度，合理控制开发强度，禁止一切不符合主体功能区、自然保护区功能定位的开发建设活动。全面从严落实天然林保护制度，全面停止商业性采伐，进一步加强各类林地的管控和经营。持续落实草原禁牧和草畜平衡制度，探索建立草原资源定期调查制度，强化草原资源开发审批管理。严格执行生态环境损害赔偿制度和损害责任终身追究制，严格落实环境保护“党政同责、一岗双责”、生态环保“一票否决”制度。完善资源节约制度，严格土地及耕地、水、草原、湿地、矿产等资源管理，严格落实能耗、水耗、土地强度和总量“双控”制度。实行资源有偿使用，推进市场化机制，深化水权水价综合改革，持续完善水权交易市场建设，试点推行碳排放权、用能权交易制度，加快实施排污许可制，建立污染物排放总量控制制度。实行最严格的环境准入、责任追究制度和环境监管执法，严厉打击环境违法犯罪行为。全面推行河长制，进一步完善区、乡、村三级“河长”监管模式，优化完善“一河一策”方案，优先

水源地保护，加强湿地、河道、湖泊、沟渠管理，全力维护河湖生命健康。增强全民环保意识，倡导绿色低碳发展方式和生活方式，积极创建节约型社会，形成绿色消费、低碳生活的社会风尚，努力走出一条适合甘州实际，生态文明建设与转型发展相结合的路子。

项目专栏
生态环保项目专栏: 生态修复工程:总投资 25.4 亿元的城区水生态修复保护提升项目、总投资 12.9 亿元的黑河流域(甘州段)生态修复林业综合治理项目、总投资 1.8 亿元的亚洲开发银行张掖黑河湿地生态恢复与治理项目、总投资 1 亿元的退化草地补播改良等项目。 造林绿化工程:总投资 85 亿元的元宝枫国家储备林项目、总投资 5 亿元的张掖生态植物园项目(黑河生态园二期)、总投资 2.5 亿元的文冠果国家储备林建设项目、总投资 2 亿元的万亩常青林苗木储备林基地项目、总投资 2 亿元的祁连山浅山区高原储备林项目、总投资 1.75 亿元的黑河沿岸生态治理(林业)建设项目、总投资 28.6 亿元的张掖城市森林公园建设项目、总投资 1.75 亿元的黑河生态新城造林绿化项目、总投资 5.88 亿元的“一园四带”造林绿化区林地林木资源抚育管护项目、总投资 2.1 亿元的甘州区三北防护林及退化林分修复改造项目、总投资 3 亿元的国道 312 线甘州段造林绿化项目、总投资 1.3 亿元的张扁高速甘州段绿化等项目。 生态保护工程:总投资 1.5 亿元的二坝水库升级改造地下水置换工程项目、总投资 0.8 亿元的大弓农化一般固废填埋场项目、总投资 0.4 亿元的公益林管护项目、总投资 0.4 亿元的祁连山科普教育基地项目、总投资 0.2 亿元的国有林区防火设施设备建设项目、总投资 0.2 亿元的张掖经开区生态科技产业园工业污水集中处理项目、总投资 0.2 亿元的张掖经开区循环经济示范园平易河两岸绿化景观项目、总投资 0.1 亿元的野生动植物保护项目、总投资 0.1 亿元的滨河新区水源地一级保护区生态建设项目二期工程等项目。 生态治理工程:总投资 5.3 亿元的莺落峡至 213 线生态治理工程项目、总投资 5.2 亿元的 213 线至 312 线黑河城区段生态治理提质工程项目、总投资 3 亿元的黑河城区段生态治理三期工程项目、总投资 0.8 亿元的黑河湿地保护与治理二期工程项目、总投资 0.7 亿元的沙化草地治理项目、总投资 0.5 亿元的地下水超采区治理项目、总投资 0.4 亿元的黑河甘州区支家崖至甘临分界段河道治理工程项目、总投资 0.3 亿元的草原有害生物防治项目、总投资 0.1 亿元的林业有害生物防治等项目。

第七章 聚力十大生态产业 推动绿色高质量发展

第一节 大力发展绿色生态农业

围绕国家现代农业产业园创建，持续调整优化产业结构，不断培育壮大特色优势产业，形成产业发展兴旺、供给保障有力、资源利用高效、产地环境良好、生态系统稳定的绿色生态农业发展新格局。

（一）做优做强特色优势产业

立足全区自然条件、功能定位和特色优势，加快发展现代丝路寒旱农业，持续扩大蔬菜、奶肉牛、特色林果、中药材、小杂粮、食用菌六大特色优势产业规模，加快推进全国绿色有机蔬菜生产基地和河西国家级制种高地建设，打造丝绸之路经济带区域化、标准化、规模化的产业示范带。

——**做精做强制种产业。**着眼国家粮食安全战略大局，立足我区种业占全国三分之一强的定位和发展实际，做强优势、补齐短板，加强种质资源登记保护和利用，坚持自主创新、坚持走精细化路子、坚持“大种子”发展目标。以沙井、明永、甘浚、乌江、大满、龙渠、碱滩、小满等乡镇为主，玉米制种面积稳定在50万亩左右。在沙井、乌江、明永等乡镇落实蔬菜花卉制种5万亩，精准发力突破制种玉米机械化去雄、收获“瓶颈”，提升产业效益；精准招商引商，在巴吉滩布局建设中药材制种基地。依托神农菇业与河西学院等科研院所深度合

作，开发驯化扁麻菇、银丝草菇等祁连山野生食用菌品种。实施种业安全和现代化工程，推进优质种子生产基地、品种试验基地和加工技术中心、生产服务中心、经营集散中心建设，巩固国家重要种子生产基地地位，打造国家级生物育种产业化示范区。

——**大力发展蔬菜产业。**突出品质、设施双提质，打造以党寨、梁家墩、上秦为核心的设施蔬菜产业基地；乌江、沙井为核心的10万亩供粤港澳大湾区蔬菜产业基地；以巴吉滩为核心，辐射明永、甘浚的10万亩戈壁农业产业基地；花寨、安阳、龙渠等沿山乡镇冷凉灌区5万亩高品质高原夏菜产业基地。强化质量意识和品牌理念，做强“甘州娃娃菜”等“甘味”品牌，培育更多“独一份”“特别特”“好中优”“错峰头”特色农产品，加快推进神农菇业二期、河西蔬菜储备库等项目建设。完善蔬菜生产、营销和服务网络，不断提升广西凭祥口岸、新疆霍尔果斯口岸办事处服务水平，鼓励企业开展网上销售和在省外设立销售窗口，提高蔬菜市场占有率和经济效益，全力推进蔬菜规模化种植、标准化生产、市场化运作、品牌化发展，稳步发展优质蔬菜种植基地45万亩以上。

——**推动牛产业快速发展。**全面贯彻落实《张掖市牛产业发展规划（2019—2023）》部署要求，按照我区《关于进一步加快牛产业发展的意见》，充分发挥资源优势，进一步做大做强我区牛产业。统筹推进甘肃农垦祁连牧业（沙井）3万头肉牛智慧牧场、德联牧业万头奶牛养殖基地、深圳润泰肉牛养殖、蒙牛乳业乳产品加工等项目建设。加快构建现代畜牧业新型产

业体系，促进牛产业扩量、提质、增效，推进奶肉牛标准化规模养殖，打造“甘牛”特色品牌，构建集特色有机饲草种植、奶肉牛繁育、畜产品精深加工于一体的现代牛产业发展体系，建设西北优质乳源生产基地和西部肉牛基地，力争到 2025 年全区牛饲养量达到 55 万头以上。

——**加快发展特色林果产业。**依托林业重点工程和山水林田湖草等重大生态修复项目，着力打造交通主干道、旅游大通道、黑河沿岸特色林果产业带，积极打造沿山区、浅山区特色林果产业带，加快推进安阳和花寨 2 万亩、龙渠乡 1500 亩、靖安 5000 亩特色林果基地等项目，对符合新一轮退耕还林政策条件的新建特色林果基地给予优先扶持，发展特色林果 5 万亩以上，加快发展林下经济，实现生态效益和经济效益双赢，推动林果产业向规模化、基地化方向发展。

——**大力发展小杂粮、中药材、食用菌等特色产业。**结合祁连山生态环境保护和修复，在安阳乡、花寨乡发展壮大中药材、旱地谷子、豌豆、燕麦、大麦等特色农作物种植规模，做优中药材产业，做精“金花寨”有机小米等优质小杂粮产业，扶持发展乌江贡米。充分利用明永滩、巴吉滩、石岗墩滩等戈壁资源，稳定发展设施蔬菜食用菌产业，培育更多优质特色农产品。到 2025 年，发展优质特色作物 15 万亩，其中：小杂粮 5 万亩，中药材 3 万亩，马铃薯 3 万亩，黑燕麦、藜麦等 4 万亩。以碱滩、三闸、沙井为主建设 40 万亩优质饲草和轻工原料产业区，为畜牧业发展提供充足、优质的饲草资源。

（二）大力发展绿色有机农产品加工业

围绕主导产业和特色产品，以强链、补链、延链为重点，打造绿色全产业链经营模式，培育壮大龙头企业，提高科技创新能力和水平，做优以农产品精深加工为支撑的绿色有机农产品加工业。

——**打造农产品加工全产业链。**坚持以市场需求为导向，以建设西部一流的精品蔬菜和优质牛羊肉生产加工基地为重点，以农产品加工业提质增效为核心，优化农产品加工产业布局，积极培育农产品加工龙头企业，构建原料加工上下游集聚发展、联动发展体系，形成以粮油主食、玉米制种、特色果蔬、牛羊肉、乳制品加工为主，中药材、保健品和其它相关农副产品加工共同发展的农牧产品加工体系。提高农产品加工行业整体水平，打造农产品加工全产业链。依托前进牧业、黑河农牧等奶制品企业，在扩大奶牛养殖、提升乳制品加工能力上做文章，打造奶牛养殖、乳品加工产业链；依托祁连牧歌、玺峰肉牛等畜牧养殖加工企业，在提升品质、叫响品牌上做文章，打造肉制品加工产业链；依托绿涵、春绿等合作社，在扩大面积、优化市场上做文章，打造优质蔬菜冷藏加工产业链；依托金南瓜、金花寨、博峰农业等企业，在夯实基地、开拓市场上做文章，打造特色农产品加工产业链。大力实施品牌战略，着力打造金张掖北纬 38 度、张掖玉米种子、张掖奶肉牛、金张掖夏菜等绿色有机农产品品牌，提升绿色有机农产品地域品牌竞争力，到 2022 年农产品加工转化率达到 66%以上。

——**培育壮大农产品加工龙头企业。**完善农产品加工产业

园基础设施，打造农产品加工集聚平台，引导龙头企业向优势产区集中，形成规模集聚效应，形成一批相互配套、功能互补、联系紧密的龙头企业集群，打造农产品加工全产业链，促进企业抱团式发展。在种子、蔬菜、排酸牛羊肉、乳制品、林果产品、特色农产品加工等精深加工和综合利用领域，开展区级农业产业化重点龙头企业认定工作，支持前进牧业、訾家寨农业、黑河农牧、嘉信农产品公司等一批市级以上龙头企业，依托科研院所大力开展关键技术的研发试验示范，加大农产品加工业科技创新与成果转化。强化现代企业管理，健全市场营销网络，推动企业发展上规模、上水平、创品牌，不断提高市场竞争力。推进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，建设一批与龙头企业有效对接的生产基地。

——**加快农产品走出去步伐。**加快我区优质农产品“向西开放、向东融入、向南进驻”步伐，从优化外贸发展环境入手，强化政策支持，借助“一带一路”建设机遇，加强与中西亚、东南亚等国家的贸易合作，支持发年等外贸企业在边境口岸设立农产品展厅，新上农产品加工储运出口项目，鼓励供粤港澳蔬菜基地提质扩规建设，支持农产品运销企业向香港、澳门和东南沿海大城市的直供直销，开设绿色农产品营销窗口，拓宽农产品出口渠道，巩固提高国内市场占有率。立足农业比较优势，加快农业人才、技术、品种、管理、劳务向西走出去步伐。鼓励农产品加工运销企业以产业联盟、项目合作等多种形式“抱团出海”。

项目专栏

农产品加工项目专栏:

种子加工项目: 总投资 1 亿元的兴达 2 万吨玉米种子研发加工检验销售中心项目、总投资 0.5 亿元的祁连丰农业年产 1000 吨种子包衣制剂生产线等项目。

粮食加工项目: 总投资 7.9 亿元的张掖中地生物粮食储备和饲料加工项目、总投资 0.6 亿元的福盈豪食品公司面粉生产车间建设项目、总投资 0.1 亿元的“金花寨”小杂粮深加工项目、总投资 0.1 亿元的金丝路藜麦精深加工等项目。

畜禽加工项目: 总投资 0.45 亿元的甘肃民茂 1200 万只/年活禽标准化定点屠宰加工生产线项目、总投资 0.8 亿元甘州区西部地区特色农产品精深加工综合示范产业园等项目。

其它加工项目: 总投资 2 亿元的沃奇农业西北木本粮油库-文冠果产业创变综合体项目、总投资 0.98 亿元的甘肃尚恩食用菌深加工项目、总投资 0.6 亿元的甘肃泰信藜麦加工项目、总投资 0.4 亿元的金南瓜产业链产品深度研发生产扩建项目、总投资 0.26 亿元的天瑞农业葵花籽出口生产线改扩建项目。

(三) 积极打造绿色有机农产品品牌

紧抓建设全省首批有机产品认证示范区机遇,把发展绿色有机农业作为提升农业市场竞争力和品牌影响力的重要途径,加快发展无公害、绿色有机和国家地理标志农产品。加快健全农产品质量追溯体系,加强无公害农产品、绿色食品、有机食品的认定和管理,加大农产品质量安全追溯点建设,新建农产品质量安全追溯管理示范点 15 个。着力提升绿色有机农产品认证数量,突出甘州农产品的地域性、独特性和生态性,强化农产品品牌创建工作,建立品牌提升目录,出台品牌农业重点项目年度工作计划、组建特色产业的品牌联盟,高效的培育一批绿色有机农产品品牌。深化“三品一标”品牌创建及提升行动,依托农产品加工龙头企业带动发展品牌经济,着力打造“金张掖北纬 38 度”“张掖玉米种子”“张掖肉牛”“金张掖夏菜”等绿色有机农产品品牌。加大国家农产品地理标志登记申请和

无公害、绿色、有机农产品认证力度，扩大绿色有机农产品品牌效应，加快新无公害农产品、绿色产品、有机产品、畜牧业优势品牌的认证力度和农产品质量安全追溯管理示范建设力度，到 2025 年力争建成国家有机产品认证示范区。

（四）巩固提升循环农业生产方式

推动种植业与畜牧业、种养殖业与加工业之间的绿色循环发展，研究开发利用废料、废水、废渣和养殖粪污等农业废弃物制造有机肥料，积极推进“粪污、秸秆、尾菜置换有机肥”的方式，建立健全循环农业体系。积极开展粮改饲、草牧业试验试点、有机肥替代化肥等工作，构建以饲草种植、秸秆青贮、尾菜加工、畜禽养殖、食用菌生产、有机肥循环利用等为主的生态畜牧业联动循环生产方式和“三元双向”农业循环模式，构建完善“种植—秸秆—畜禽养殖—粪便—有机肥（沼液、沼渣）—种植”种养耦合生态农业循环经济产业链；构建完善农产品精深加工及资源综合利用循环经济产业链，到 2025 年，农业科技进步贡献率达到 69%。大力推进作物秸秆、畜禽粪便等农林废弃物综合利用，提升种养结合、农牧互补、资源循环利用效率。不断探索创新尾菜处理利用方式，加快实施三生源尾菜加工有机肥建设项目。到 2025 年，秸秆综合利用率达到 90%，降解地膜使用率达到 95%，尾菜处理利用率达到 75%，畜禽养殖废弃物综合利用率达到 90%以上。

（五）加快现代农业三大体系构建

——着力构建现代农业产业体系。立足我区自然条件、功能定位和特色优势，围绕绿色化引领、标准化生产、规模化经营、产业化发展、效益化提升，打造特色农畜产品优势区，形

成特色更加鲜明的现代农业空间布局；以绿色有机为方向，大力发展高附加值、高品质的农产品生产，着力做优主导产业和区域特色产业，加快提升国家级玉米制种基地、绿色有机蔬菜生产基地等发展水平，提高农产品质量和效益。加快延伸产业链条，不断向生产资料供应、生产技术、农产品加工、农业生态休闲、农业电子商务等业态扩展，培育农业发展新优势。

——**着力构建现代农业生产体系。**全力推进高标准农田、农村公路、高效节水灌溉、农田排阴治碱等重大项目建设，提高农业抵御自然灾害和风险的能力。加快推进主要作物生产过程机械化，加强种养设施、农业公共服务能力建设。提升农业科技装备水平，加强与高校科研院所合作开展关键技术科研攻关，进一步解决好农业技术推广“最后一公里”问题，促进现有种子、食用菌、中药材产业园提档升级，持续实施高效农田节水增产行动，积极推广应用土壤改良、地力培肥综合新技术，健全农作物病虫预警防控体系，使农业科技创新和推广成为推动农业发展的持续动力。

——**着力完善现代农业经营体系。**培育新型农业经营主体，坚持家庭经营基础性地位，加快培育产业化龙头企业，支持龙头企业与农户、农民专业合作社建立多种形式的利益联结机制，鼓励发展“家庭农场+社会化服务”的经营模式，开展产前、产后服务，带动农户发展农业产业化经营；大力实施新型职业农民培育工程，引导返乡农民工和大学生到农村创业发展现代农业。以点带面、全面铺开农村“三变”改革，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，到2025年，全区农民专业合作社达到2400家以上，家庭农场达到500个以

上。新型经营主体农户覆盖率达到 70%以上，55%以上的村完成“三变”改革，其中建成“三变”改革示范村 50 个。

项目专栏

绿色生态农业项目专栏:

农业园区建设: 总投资 50 亿元的巴吉滩食用菌产业园项目、总投资 8.9 亿元的国家现代肉牛产业园项目、总投资 5 亿元的贵州宏臻牛肝菌温室人工栽培及食用菌产业园项目、总投资 3.2 亿元的省级现代农业产业园项目、总投资 2 亿元的供粤港澳蔬菜产业园项目、总投资 0.9 亿元的三生源寒旱现代生态农业科技示范园等项目。

农产品基地建设: 总投资 10 亿元的 10 万亩有机蔬菜基地项目、总投资 3 亿元的畜牧百亿级产业基地项目、总投资 2.3 亿元的高原夏菜基地项目、总投资 2 亿元的优质林果产业基地项目、总投资 2 亿元的乌江镇万亩出口优质西甜瓜项目、总投资 2 亿元的蔬菜百亿级产业基地项目、总投资 0.2 亿元的特色小杂粮示范基地等项目。

畜牧养殖小区建设: 总投资 7 亿元的靖安乡牧原生猪养殖产业建设项目; 总投资 3 亿元的省农垦集团甘州区奶肉牛养殖场项目; 总投资 3 亿元的规模化养殖建设项目、总投资 3.5 亿元的德联牧业万头奶牛养殖场项目、总投资 2 亿元的祁连牧业 3 万头肉牛智慧牧场项目、总投资 1.5 亿元的蜀汉牧业 5000 头奶牛养殖基地等项目。

其它: 总投资 20.7 亿元的水肥一体化高标准农田建设项目、总投资 1.2 亿元的现代寒旱农业蔬菜产业项目、总投资 0.7 亿元的省农垦亚盛集团生物有机肥项目; 总投资 0.7 亿元的前进牧业数字农业建设项目、总投资 0.6 亿元的现代农业遥感实验示范项目、总投资 0.6 亿元的设施农业示范园—甘州印象·金张掖农产品体验中心等项目。

第二节 做大做强文化旅游产业

全力打造“一核四区两带一轴八大核心景区”。以建设丝路休闲度假城为核心，在全区内建设地质瑰宝博物片区、河西生态宜居片区、红色记忆传承片区和金张掖民俗文化片区 4 大主题旅游区，打造黑河生态改造示范带和 S213-G227 乡村旅游

示范带,整合甘州全域旅游传动轴,建设大佛寺、平山湖大峡谷、芦水湾国家级旅游度假区、屋兰古镇文化旅游大景区、绿洲沙漠体验核心景区、中国西路军红色旅游研学核心景区、乡村旅游休闲观光核心区和观光农业融合发展区 8 大核心景区。

(一) 推进文化旅游大景区建设

全力打造历史文化、滨水旅游、西部风情、生态湿地、沙漠体验“五大旅游综合体”,深入研究甘州独具的文化旅游特色,集聚全区力量共同打造特色元素,形成以特色元素为代表的城市文化旅游名片。加快实施大景区创建工程,重点打造大佛寺、平山湖大峡谷两大核心景区,力争在 2-3 年内将大佛寺景区晋升为 5A 级景区,创建张掖国家沙漠体育公园 4A 级景区、芦水湾国家级旅游度假区,高水平运营张掖国家湿地公园 4A 级景区,将沙漠公园、屋兰古镇、汽车自驾游基地、甘泉公园、西路军烈士纪念馆及明清街片区打造为 4A 级景区。提升滨河新区自驾营基地、黑水国遗址、屋兰古镇、平山湖喀尔喀小镇和甘州府城、城市森林公园等大景区支撑景区水平。以金张掖游客综合集散中心为支点,实施张掖至丹霞大景区旅游景观大道项目,合力打造特色鲜明、综合配套的大漠观光旅游风景走廊、绝美地貌观光旅游风景走廊、河西经典旅游风景走廊、爱国主义红色教育旅游风景走廊等复合型精品旅游线路。

(二) 实施文化旅游产业提质工程

以大景区建设为突破口,加快推进旅游项目建设,进一步促进旅游与文化体育的深度融合;提取甘州文化旅游特色元素,实施甘州古城风貌设计规划与建设项目,提升甘州整体文化形象,扩大城市旅游形象知名度和影响力。重点实施屋兰古镇文

文化旅游大景区、平山湖大峡谷景区综合开发项目、甘州府城文化创意产业园、张掖湿地生态文化产业园建设项目、黑水国遗址保护开发项目、大佛寺景区、平山湖喀尔喀小镇建设项目、甘州区古民居集中保护展示景区等项目。整合屋兰古镇“九曲黄河灯阵”、平山湖大峡谷“星空草原”和“灯光秀”演出、芦水湾景区和湿地公园“水幕灯光”表演、甘州府城“不夜城”、润泉湖公园“甘州夜宴”项目。加快开发复合型乡村旅游产品，优先扶持培育甘浚镇、平山湖蒙古族乡创建旅游示范乡（镇），提升长安镇前进村、碱滩镇古城村、甘浚镇祁连村、碱滩镇普家庄村、三闸镇新建村等专业旅游村质量，全力打造黑河靖安段乡村旅游示范带，重点打造乌江镇、三闸镇特色鱼米之乡，培育休闲采摘、户外运动、文创开发、农家餐饮、特色民宿、红色旅游等乡村旅游新业态。到 2025 年，休闲农业和乡村旅游接待人次达到 500 万人次以上

（三）推动文化遗产保护继承与传承创新

抢抓华夏文明传承创新区建设机遇，深入挖掘丝路历史文化、宗教文化、红色文化等人文资源价值内涵，保护传承区域优秀传统文化。重点实施甘州府城文化创意产业园等文化产业项目。深入推进文化遗产保护，加快推进国家级文物保护单位大佛寺、黑水国遗址、甲子墩汉墓群和省级文物保护单位西来寺、木塔寺、明粮仓、高总兵府、安家庄屯兵城堡等保护工作，重点实施大佛寺、黑水国遗址和河西走廊国家遗产线路保护利用甘州段项目。加快张掖文化遗产展示及传统村改造项目建设，重点推进边塞文化展示和研究中心、张掖文化遗产展示和研究中心、古民居迁建三项工程，着力打造以总兵府、明粮仓为主

的非遗文化和边塞文化保护展示，东仓巷、文庙巷为主的甘州民风民俗体验传统特色文化街区。依托自然、文化遗产资源和综合实践基地等，遴选建设沙漠博物馆、湿地博物馆等一批研学旅游基地。积极开发户外拓展、地质勘探、野营训练等主题研学旅游产品，完善配套旅游设施，全力打造一批研学旅游营地。

（四）不断丰富体验性旅游产品体系

积极适应大众化、个性化、自助化消费需求，通过业态提升、创新和突破，深度挖掘景区文化价值内涵，加快开发吸引游客参与的互动项目，打造符合甘州资源禀赋和市场需求的中高端文化旅游产品。积极开发以生态甘州康养乐园之旅为核心的康养保健产品，充分发挥区域资源优势，开发推拿按摩、熏洗针灸、拔罐药浴、温泉疗养、药膳美食等可体验、可消费的养生保健旅游产品。加大文化旅游宣传推介营销工作，积极开发以红色征程西路军魂之旅为核心的红色旅游产品，推进实施国家长城文化公园、长征文化公园。积极开发以佛寺文化研修之旅为核心的宗教文化遗迹产品，依托石窟文化、佛教文化、寺庙宫观等优质宗教文化遗迹资源，发挥大佛寺品牌影响力，组合推出文化考察、艺术研学、素食养生等专项旅游产品。大力发展山地户外、水上、汽摩、冰雪、航空五大特色运动，形成以大众健身、户外运动、体育旅游、竞赛表演为特色的具有核心竞争力的现代健身休闲服务业体系。坚持赛事展文化、活动加文化、基地连文化，适时开发极限挑战、徒步越野、登山攀岩、城郊慢跑、单车骑行等多门类户外体育休闲产品。依托神奇山川、宗教艺术、斑斓花海、湿地候鸟等镜像审美资源，

不断创新特色文化旅游商品研发，提升对新兴旅游消费群体的吸引力。

（五）加快全域旅游基础配套建设

以全域旅游规划为引领，不断完善旅游配套建设。进一步优化、扩充航线、高铁、列车的班次。推动景区联通能力建设，统筹优化景区互联观光线路，重点实施张掖至丹霞大景区旅游景观大道等项目，配合甘州区游客集散中心建设项目，开设常态化观光巴士和旅游大巴。深入实施交旅融合发展战略，重点推进旅游大通道项目建设，加快国省干线、旅游公路改造，进一步改善农村公路基础，助推乡村旅游新业态，着力建设以旅游客车、公交车、出租车/租赁汽车等多层级交通服务体系，切实发挥好交通运输在文化旅游发展中的保障作用。加快完善景点旅游基础设施和配套服务设施，逐步完善提升景区道路、停车场、通讯应急广播、游客服务中心、观景台、游步道、厕所、安全保障等相关设施。实施“旅游床位工程”，推动旅游住宿业态由星级酒店为主向个性化、参与性住宿形态发展，鼓励发展主题酒店、青年旅馆、乡村民宿等新型、特色旅游住宿模式。逐步提升新兴旅游业态服务能力，建设自驾车营地体系和房车露营地体系，增建汽车旅馆、汽车营地、度假木屋、野营帐篷等特色接待住宿设施，合理布局建设公路沿线加油站，完善旅游交通引导标识系统。加快数字旅游、智慧旅游发展，利用知名第三方电子商务平台，开展数字旅游营销和在线旅游服务。加快推进景区管理体制改革，形成设施完善、管理到位、市场活跃的优质旅游格局，努力把甘州区打造成“全国旅游服务管理首善之区”。

（六）创新业态融合发展模式

顺应消费升级大趋势，坚持“文化为魂、旅游为体、体育为用”的发展理念，大力实施“旅游+”战略。积极推进旅游与文化深度融合，着力打造以黑河湿地、平山湖大峡谷等为代表的自然文化产业带，以西夏国寺、明粮仓等为代表的历史文化产业带，以高金城烈士纪念馆、福音堂医院旧址等为代表的红色文化产业带，以《八声甘州》《八之戒》等精品剧目和刺绣、剪纸等传统工艺为代表的民俗文化产业带，逐级延伸产业链条，不断壮大产业集群。加快推进旅游与体育融合发展，全力打造“张掖国际户外运动名城”，精心办好汽车拉力锦标赛、冰雪山地马拉松赛，着力培育水上运动、冰雪运动、沙漠穿越、探险攀岩、自驾游、徒步游等体育旅游新业态，逐步形成以山地户外运动、旅游健身休闲、体育品牌赛事、露营拓展训练、体育节会博览为主导，竞赛表演、场馆服务等服务产业配套协调发展的新格局。全力推进旅游医养深度融合，大力发展大健康产业，实施甘肃香音文化产业园和玉温泉康养小镇建设项目，完善全国综合养老示范基地设施，努力打造集养生授课、名医问诊、养生茶、药膳养生餐开发为一体的中医药生态休闲旅游区、休闲养生（养老）基地。

（七）完善智慧旅游服务体系

深入推进智慧景区、智慧旅行社、智慧旅游饭店创建工作，依托张掖智慧城市建设工程，加快5G技术的实践运用，配套完善全区旅游大数据中心和智慧旅游服务平台、智慧旅游管理平台、智慧旅游营销平台“一个中心、三大平台”建设。做强做优甘州文旅等官方微信，整合旅游信息发布平台，及时发布甘

州旅游信息，形成覆盖全区的集旅游信息咨询、酒店预订、导游服务、票务预订、旅游商品销售等多功能于一体的智慧旅游信息服务体系。依托芦水湾、湿地公园、平山湖大峡谷、大佛寺 4A 级景区，围绕民俗客栈、共享农庄、农家乐、酒店等重点旅游服务单位，充分利用甘州旅游大数据管控和智慧旅游系统为游客提供网上旅游咨询检索、景区游览、远程观景等小程序服务，实现“一部手机游甘肃”。用 2-3 年时间，实现 3A 级以上景区宽带网络和 WiFi 全覆盖。到 2025 年，全区新培育 2-3 家电子商务企业，建成智慧旅游应用终端，4A 级景区、三星级以上饭店基本实现旅游管理、服务、营销智慧化。

项目专栏
文化旅游项目专栏: 旅游景区建设: 总投资 25 亿元的中国·张掖丝绸之路国际赛车城项目、总投资 21 亿元的张掖马文化产业园丝路马城项目、总投资 15 亿元的红色基因传承及教育示范基地项目、总投资 10 亿元的中国·张掖战争记忆公园项目、总投资 5 亿元的平山湖大峡谷景区综合提升项目、总投资 3.6 亿元的黑水国考古遗址公园建设项目、总投资 3.5 亿元的中国工农红军西路军纪念公园项目、总投资 0.22 亿元的中国工农红军西路军中共甘州中心县委纪念园、总投资 0.3 亿元的高金城烈士纪念馆等项目。 旅游基础设施建设: 总投资 30 亿元的张掖西客站至丹霞轨道交通（甘州段）项目、总投资 4.8 亿元的旅游大通道项目、总投资 2.4 亿元的张掖大佛寺景区文化旅游综合提升改造项目、总投资 1.76 亿元黑河沿岸景观大通道项目（马拉松赛道）、总投资 0.07 亿元的北武当旅游公路改建工程等建设项目。 旅游服务设施建设: 总投资 1 亿元的张掖丝绸之路文化艺术中心运营项目、总投资 1 亿元的张掖大佛寺不可移动文物数字化保护展示监测与环境整治项目、总投资 0.6 亿元的双塔丝绸之路文化村展示中心项目、总投资 0.4 亿元的双塔丝绸之路文化村文旅酒店建设等项目。

第三节 发展壮大节能环保产业

紧扣推动高质量发展主题，围绕构建市场导向的绿色节能技术，创新推广服务体系，不断优化和发展节能技术供需对接平台，促进节能技术最大程度发挥其市场价值。

（一）加快节能装备和技术推广

推进节煤、节电、节油及余热余压回收利用、能源高效和分质梯级利用、能量系统优化等领域节能技术创新，提升节能装备制造水平。健全节能标准体系，定期发布节能技术推广目录，引导企业使用先进节能技术。在重点用能企业推广高效锅炉窑炉、余热余压利用、高效蓄热换热、烧结烟气余热回收、汽轮机组运行优化、能耗管控系统等先进适用节能技术；在火力发电等行业积极推广等离子点火、富氧和全氧燃烧等高效煤粉燃烧技术和装备；在巨龙铁合金厂、祁连山水泥等冶金建材行业组织实施电机系统节能工程和能量系统优化工程，推广使用高效电机及拖动设备；大力推广新型装配式建筑材料，加大对高效节能炕暖炉的研发和推广使用；依托甘肃省前沿生物科技有限公司聚乳酸自增强生物复合材料等项目建设，加快研发生产适宜本区的生物降解地膜。大力支持高效照明产品技术引进及生产，完成甘州区城区路灯节能改造项目；加大科技研发，发展高品质、规模化的外延以及芯片技术，提升高性能 LED 核心封装技术水平。

（二）加大环保产业装备技术应用力度

结合甘州区产业特色，重点示范脱水菜等农产品精深加工、高原夏菜尾菜处理技术和设备；依托张掖污水处理厂等企业推

广使用城市污水处理和回用装置、一体化污水生物处理反应器和农村小型污染成套设备；积极推广新型袋式除尘、电袋复合式除尘技术及细微粉尘控制技术的示范应用。在农村推广应用碳纤维电热暖炕、智能恒温暖炕和伟博生物质取暖炉等环保产品。分步引进典型污染场地土壤与地下水联合控制、农药污染场地的快速异位生物修复设备技术及装备；加快开发应用缓释保水剂、污染治理配套的膜材料和膜组件、煤炭储运抑尘剂、固（脱）硫添加剂、消声器和声屏障等污染治理配套的环保产品，在环境监测中推广实时在线监测和环境应急检测仪器仪表和技术装备的示范应用。结合张掖市兰标生物科技有限公司微生物智慧生态厕所暨生态防控微生物菌组合功能性肥料项目，提高生态厕所、微生物菌有机肥在各乡镇的使用率。

（三）有序推进资源循环利用

从生产源头、末端控制加强资源循环利用，提高资源利用率，削减污染物的产生。推动大宗工业固体废弃物处理与综合利用，加强对煤矸石、尾矿、粉煤灰、脱硫石膏、冶炼废渣等综合利用技术推广应用和产业化。大力推进定远云天经开区危废处理、张掖富汇达再生资源科技有限公司装配式建筑及固体废弃物综合加工基地、甘州区病死畜禽无害化处理中心染疫动物辅助应急无害化处理、张掖市安瑞报废汽车拆解等项目，支持建立危废固体废物减量化、无害化处理处置中心项目，逐步推进废橡胶、废旧电池等“城市矿产”回收利用体系建设；加快建设餐厨垃圾处置中心和医疗废弃物处置项目的提升改造；依托华西能源工业股份有限公司，进一步提升张掖市生活

垃圾焚烧发电无害化和资源化利用水平；完善餐厨废弃物收运网络，鼓励餐厨废油生产生物柴油、化工制品，餐厨垃圾厌氧发酵生产沼气及高效有机肥。

（四）培育节能环保服务业

依托张掖市小微企业创新创业基地城市示范建设，积极建设甘州区节能环保服务产业信息平台，发展以合同能源管理为主要模式的节能服务业。按照做精、做专、做强的目标，培育一批开展“节能医生”诊断、节能政策咨询、工程技术服务、能源效率检测、节能评估、能源审计等业务的节能咨询服务机构；落实财政奖励、税收优惠政策，鼓励金融机构支持企业合同能源管理项目建设，鼓励中小企业利用合同能源管理模式实施节能改造。以黑河、祁连山的生态保护与治理为目标，培育一批以生态环境修复、清洁生产审核、绿色产品认证、环境监理、环境质量监测、环境管理体系认证与咨询为主的技术服务机构；开展再生资源回收利用、环保工程设计咨询和工程建设、污染治理设施运营等服务。推动专业化资源循环利用服务，培育以循环经济项目规划和方案编制，循环经济项目资源产出率评价等服务为主的咨询服务机构。不断提高节能环保服务业比重，优化节能环保产业结构。

项目专栏

节能环保项目专栏：

总投资 53 亿元的张掖定理云天危固废综合处理项目、总投资 10 亿元的张掖富汇达装配式建筑及固体废弃物综合加工基地项目、总投资 10 亿元的垃圾分类体系建设项目、总投资 3 亿元的城市再生资源回收利用项目、总投资 0.6 亿元的餐厨废弃物资源化利用和无害化处置项目、总投资 0.2 亿元的安瑞报废汽车拆解年拆解 8000 辆报废汽车拆解中心等项目。

第四节 持续优化清洁能源产业

依托全区丰富的风、光、生物质等资源，建设以太阳能、风能发电为主导，水力、生物质发电为补充的电力生产体系。

（一）加快推进传统能源清洁化利用

积极推动传统煤炭、煤电产业转型升级，全面实行矿区环境治理工作，促进传统煤炭、煤电行业清洁化发展。鼓励清洁能源代替传统煤炭，全面禁止劣质散煤直接燃烧，创新多种途径推动优质能源替代民用散煤；大力推进工业锅炉、工业窑炉等治理改造，对于不符合标准的锅炉进行取缔。大力推进煤炭清洁利用，建立健全煤炭质量管理体系，完善煤炭清洁储运体系，加强煤炭质量全过程监督管理。积极推进和扩大热电联产工程，推动余热（汽）利用建设步伐。科学合理降低自身能耗水平，促进能源产业向外向型转型，争取融入“西电东送”工程。在环保容量和水资源供应允许条件下，鼓励传统煤炭、煤电产业通过科技创新，优化传统生产模式，延长产业链条，提升产业附加值，适度推进煤炭向深加工方向转变，探索清洁高效的现代煤化工发展新途径。

（二）有序推进风光电产业发展

抢抓河西新能源产业基地发展机遇，有序推进甘州区风光电发展。加快发展光伏发电产业，积极推进南滩百万千瓦级光储一体化基地，建成并网龙源电力南滩4万千瓦光伏发电，全力争取指标建设南滩百万千瓦级光储一体化基地；继续鼓励企业和个人利用闲置屋顶等区域实施自发自用分布式光伏发电项目；扩大太阳能热利用在城乡的普及应用，实现太阳能热水、

采暖、制冷系统的规模化利用。大力发展风力发电产业，在平山湖风电场建设风储一体化基地，争取建成并网 60 万千瓦风力发电项目，配套完成风储一体化项目。确保南滩 330 千伏汇集站建成投运，为南滩光电产业园光伏发电项目并网发电提供坚强保障。

（三）稳步发展其他清洁能源

抢抓机遇开发绿色氢能产业，加快实施加氢站、纯氢站、氢燃料电池汽车等项目，努力实现全市氢能产业的“从无到有，从有到优”的大跨越，着力打造样板工程。完善生物质资源收集、运输、存储、转化体系，稳妥推进生物质能发电产业，充分利用甘州区丰富的农作物秸秆、禽畜粪便、林业三剩物等废弃农林资源，实施西龙热电开展 30 兆瓦生物质发电项目；强化农村沼气集中供气与秸秆能源化利用，逐步建立原料收集保障和沼液沼渣有机肥利用体系，推动甘肃方正节能科技服务有限公司 2 兆瓦沼气热电联产项目建成投用。鼓励发展绿色氢能氢能产业，加大绿色生产、推广应用、基础设施建设力度，实施风光电+绿色氢能项目，建设全省绿色氢能先行区。有序推进水电开发，建设盘道山 120 万千瓦抽水蓄能电站项目。

（四）加快新能源消纳外送

持续优化能源结构，深化电力体制改革，促进清洁能源消纳利用，推动清洁能源产业提质增效发展。加快实施甘州 330 千伏变电站建设，配合市上完成张掖 750 千伏变电站建设，优化电力输出结构，提高电力就地消纳能力。加大新能源就地消纳力度和资源深度转化，通过积极协调电价优惠政策，探索建

设新能源就近消纳产业示范园区，推动新能源产业与先进高载能产业联动发展。实施配电项目建设，全面推进农网升级改造和城镇户表改造，增强电网整体供配电能力，优化电源点布局，提高电网安全运行水平。积极推动智能电网建设，探索建立容纳高比例可再生能源电力的发输（配）储用一体化的局域电力系统。

项目专栏
清洁能源项目专栏： 能源生产：总投资 65 亿元的张掖盘道山抽水蓄能电站项目、总投资 28 亿元的甘电投 2×300 兆瓦火电厂建设项目、总投资 10 亿元的葛洲坝绿色氢能产业园项目、总投资 2.7 亿元的甘电投 5 万千瓦风力发电场项目、总投资 1.8 亿元的国电龙源 40MW 光储一体化示范项目、总投资 0.2 亿元的西域旅游 2 兆瓦分布式光伏发电项目、总投资 1.5 亿元的张掖经开区张掖生物质“气+煤”耦合发电项目、总投资 1.3 亿元的甘肃华瑞农业沼气发电等项目。 新能源应用：总投资 4.2 亿元的绿洲现代物流园 400 万平米清洁能源供暖项目、总投资 2.4 亿元的乡镇天然气利用工程项目、总投资 2 亿元的甘肃桑田清洁能源生产线及甲醇、成品油存储设施项目、总投资 0.2 亿元的玖利新能源年烘干 30 万吨兰炭项目、总投资 0.18 亿元的新墩 CNG 加气站项目、总投资 0.12 亿元的甘肃陇原石化甲醇燃料加注站等项目。 电力基础设施：总投资 3.3 亿元的农网改造项目、总投资 3 亿元的城区电力线路迁改项目、总投资 0.1 亿元的张掖经开区农产品产业园电力工程项目、总投资 0.08 亿元的张掖经开区循环经济示范园电力工程等项目。

第五节 着力提升清洁生产产业

（一）推进传统行业绿色化改造

持续加大传统工业技术改造力度，推动农畜产品加工、有色冶金、建材生产等行业绿色化改造，研发并推广绿色工艺技术装备，构建以绿色标准、绿色园区、绿色工厂、绿色产品、

绿色供应链为核心的绿色制造体系。重点依托前进牧业、贯党菇业、金南瓜生物科技、祁连牧歌等龙头企业，加快发展绿色有机食品加工和特色农畜产品精深加工；推广应用先进的清洁生产和节能降耗技术，改造提升现有生产工艺，促进废弃物再生循环。优化养殖规模和畜禽粪污综合利用，全方面推进农畜产品加工业绿色化改造。加大固废、废水的循环利用和余热资源回收利用，加快发展生物质建材、混凝土构件、钢结构件、木结构建筑构件等装配式建筑部品部件。引导大弓农化、昆仑生化等骨干企业优化产品结构、实现绿色制造，加快提升改造、换挡升级步伐，形成新的市场竞争优势和发展动能。

（二）大力推行清洁生产方式

严格控制产能过剩行业的项目建设，加强产业转移环境监管，建立健全重污染行业退出机制，有效降低污染负荷。强化源头污染预防，鼓励和引导企业在生产过程中使用无毒无害或低毒低害原料。针对节能减排关键领域和薄弱环节，采用先进适用清洁生产技术、工艺和装备，实施清洁生产技术改造。加快农畜产品及其加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用，支持采用先进的提取、分离与制备技术，集中建立副产物收集、运输和处理渠道。积极推进工业清洁生产，加强农副食品加工、电力、冶金、建材、化工等重点行业清洁生产审核，严格进行评估和验收工作。积极推动重点污染行业工艺废水的分质处理，确保污染治理设施稳定运行。继续实施高风险污染物削减行动计划，鼓励企业使用节能降耗的先进设备，实施设备运行绿色化管理。

（三）推进园区循环化发展

大力推进张掖经济技术开发区循环化改造工作，以工业复合循环经济为主线，构建园区内外农业种植业、养殖业、农产品加工业、有机肥料生产、饲料生产、农业和农产品加工废弃物再生循环利用、节水技术等综合集成的工农复合循环经济体系。园区内，逐步完善玉米（马铃薯）淀粉深加工、果蔬精深加工、畜产品深加工、农产品加工废弃物高值化循环利用、生物保健品制造等动静脉产业相结合的循环经济产业链。园区外，加快推进与园区内企业生产配套的农业种植、养殖基地、农业废弃物和农产品加工废弃物回收体系建设，在产业园区循环化改造的带动下，形成区内区外联动的区域工农业复合循环经济体系。实施张掖经济技术开发区循环经济示范园污水处理厂及其配套管线工程，搭建“互联网+工业”平台，提升基础设施共享度和公共服务能力，打造工业发展新高地。

（四）加大清洁生产技术工艺推广力度

充分发挥企业技术创新的主体作用，加大生物、工程、环保、信息等技术集成应用力度，推动一批重大清洁生产技术成果转化和产业化应用示范。农畜产品精深加工业重点推进禽畜骨深加工新技术，节能塑封包装技术，肉类产品冷冻、冷藏设备节能降耗技术，废水资源封闭循环再利用等技术。新型建材行业加快推广煤粉强化燃烧及劣质燃料燃烧技术，节能型隧道窑焙烧技术，少空气快速干燥技术，木塑材料生产工艺及装备。电力、热力行业有序推进干法脱硫除尘一体化技术与装备、微电网储能应用技术、光伏直驱变频空调技术、冷却塔竹格淋水

填料技术、紧凑小型常压空气绝缘密封开关柜替代六氟化硫环网柜、开关柜技术等。加大对中小企业清洁生产技术创新支持力度，积极引导和鼓励企业开发清洁生产技术和产品。

项目专栏
清洁生产项目专栏: 总投资 2.1 亿元的甘州区前进牧业区域性粪污资源化利用项目二期(50 万吨有机肥)建设项目、总投资 1.6 亿元的张掖市益生环保建材公司建筑垃圾资源化再利用工程项目、总投资 1 亿元的鹤壁富硒农作物秸秆全资源综合利用项目、总投资 0.5 亿元的泽瑞建材装配式轻质复合节能墙材生产线建设项目、总投资 0.4 亿元的洪恩乐创新材料公司以秸秆为原料年产 4000 吨印花糊料项目、总投资 0.2 亿元的甘州区尾菜处理深加工资源化利用等项目。

第六节 优化升级先进制造业

（一）强化工业发展平台建设

完善“一区五园”发展格局，以张掖经济技术开发区为核心支撑平台，完善园区总体规划和各专项规划，加快园区道路、供水、排水、供电、通信、消防、污水处理等设施建设，推进一批高端文体、商贸功能配套设施，打造综合服务型园区，提升经开区综合实力。加快建设新兴基础设施，谋划新型互联网基础设施建设，实施下一代互联网(IPv6)规模部署。统筹抓好宽带通信网和无线宽带网络建设，鼓励 5G 基站共建共享。优化投资软环境，探索引入第三方专业机构运营管理，建立多层次、全方位的社会服务体系，完善商务服务、技术服务、人才服务、资源服务、创新服务、融资服务、信息服务等服务体系，为企业打造“拎包入驻式”服务模式。

循环经济示范园重点发展电力及新能源、新型建材和装备制造业，构建“资源-产品-再生资源”流程式完整产业链。

生态科技产业园重点发展生物医药、新材料、仓储物流业，有序推动农副产品加工等传统工业企业转移。

农产品产业园重点发展玉米制种、畜禽加工、饲料生产，构建农产品信息化产业园。

智能制造产业园和大数据产业园，重点发展以大数据、人工智能和智能终端为主的电子信息产业，增强智能终端元件自研能力，以大数据产业为支撑，强化经济发展新引擎。

煤化工产业园重点发展以风光电产业、煤制天然气为主的能源产业，逐步发展新型煤化工产业，构建资源深度利用体系，延长资源循环化利用产业链，打造煤炭资源综合利用产业园区。

（二）加快新材料产业发展

稳步推动新材料产业结构调整和优化升级，坚持技术引领，促进甘州新材料产业绿色转型。重点建设纳米粉体材料的生产制备及应用开发项目，承接纳米磁性、金属、氧化物粉体材料、高比重金属粉体材料等项目。加大石墨烯研发、生产力度，加强与烯旺新材料科技股份有限公司等企业合作交流，加快推进石墨烯项目建设。利用区内丰富矿产资源与粉煤灰、秸秆等工农业生产废弃资源，依托诚信集团、龙翔环保建材等企业，加快现代化集成建筑新材料研发与生产，大力发展钢化中空玻璃、轻质隔热阻燃保温墙体材料、轻钢复合材料、加气混凝土砌块等新型建材产品，加快实施铝合金建材加工、人造文化石水泥制品、断桥隔热门窗型材等项目，提高新型环保建材产能，提

升主导产业层次，打造河西建筑建材产业基地。大力推进农业环保材料项目建设，重点实施生物降解膜生产线项目，及时关注农用生物降解膜生产技术变革，扩大生物降解膜使用规模。至 2025 年，节能环保新材料产业市场份额进一步提升，品类进一步丰富。

（三）培育壮大智能制造产业

围绕实施中国制造 2025 甘肃行动纲要和“互联网+协同制造”，大力发展智能制造等先进制造产业。依托张掖经济技术开发区、张掖智能制造产业园产业基础和技术优势，以生产自动化、智能化、专业化为目标，加大技术创新力度，大力发展智能手机、设备芯片等高端产品，举全区之力打造全省智能制造产业基地。加快发展半导体芯片设计制造、集成电路封装测试及电子器件研发制造，打造集成电路设计中心与重点产品生产基地，推动我区电子元器件制造向高端电子设备制造转变，逐步形成以绿色、智能、协同制造为特征的先进制造模式。加快发展先进钢结构、建筑机械、玻璃深加工、高低压电力设备、节能环保设备、动力锂电池回收设备等产品。依托中云科技集团、阳创电脑科技、橙子科技、环亚电子科技等企业，引进平板电脑、计算机、机器人、监控设备等智能装备和消费电子产品的研发及生产制造。积极推进农用无人机研发生产，逐步提高农业无人机生产自动化、智能化、集成化水平，打造全市乃至全省同行业具有领先水平的先进装备制造企业，培育全市智能化制造新亮点。

（四）积极发展农机装备产业

充分按照现代种业、畜牧产业、设施农业、农产品加工等

产业需求，完善技术路线，强化装备支撑，推进全面机械化。果蔬产业重点推进温室育苗、秧苗移栽、田园管理、产品收获、清洗分级、包装、保鲜储藏机械化，畜牧业重点推进饲料收获、加工储存、养殖、畜禽粪污及病死畜禽无害化处理、畜产品初加工机械化。农产品加工业重点推进高品质节能干燥、农产品检测分级及包装等关键环节机械化，实施绿色高端现代农机推进工程。加大对保护性耕作、秸秆综合利用、精量播种、精准施药、高效施肥、节水灌溉、畜禽粪污及病死畜禽无害化处理等装备、技术的推广力度。加快研发中小型耕作机械、播种机械、覆膜机械、种子加工机械、收获机械、先进设施农业装备和大中型农用动力机械，鼓励发展种子产业、马铃薯产业全程机械化装备。依托誉宇机械公司等企业，加快制种装备智能化改造，提升种子精选机、包衣机械、烘干设备生产水平。加快农业机械与互联网、大数据、智能控制、卫星定位等信息技术深度融合，搭建统一的智能农机大数据平台，推进作业调度、诊断维修、监理办证、远程培训等信息化，提升现代农机技术推广能力。

（五）巩固提升电工电器装备产业

强化电工电器装备制造的基础配套能力，推动高低压电气设备、轴承、电气压缩机等设备和产品向智能、集约及绿色环保方向发展。大力推广应用节能高效、清洁生产、循环经济和综合利用等制造技术在电工电器装备产业中的应用。重点发展智能高中低压电器元件、高中低压开关设备、大型传动装置用高效节能调速系统、电气传动控制设备及自动化装置、大功率变流器和智能化控制器等电工电器产品和成套设备；支持发展

风电、光伏发电等智能配电用电设备，抢抓河西新能源产业基地发展机遇，积极与国家光伏产业发展政策无缝对接，尽快启动光伏基地项目建设，依托国电龙源、上海航天、锋电能源等知名企业，加快发展光伏发电产业，结合水电开发和电网接入运行条件，探索水光互补、风光互补的太阳能发电建设模式。积极开发高铁、城市轨道交通、电动汽车领域智能配电用电设备。实施张掖金志信息技术有限公司智能超声波水表、地下水机井智能控制柜生产线、矩阵式超声波明渠流量计生产线建设项目。

（六）大力发展新能源装备产业

注重用市场换质量和效益，科学统筹、有序开发本地资源，扎实推进新能源应用与制造互动发展。依托现有装备制造企业优势，加快新能源装备制造产业培育，大力发展零部件制造、组件、整机制造，重点发展风电装备、光伏发电装备、光热发电装备和生物质能装备，鼓励本土企业积极参与风电运维服务、电能输送、新能源应用等相关项目建设，不断壮大新能源及装备制造产业。持续开展全区农村能源资源调查与评价工作，配套开展农村沼气集中供气、太阳能、微水电、秸秆能源化、风能等可再生能源建设，提升农村能源发展质量和水平，支持建设张掖城区生活垃圾焚烧发电项目二期工程、甘肃电投燃煤藕合农林废弃残余物发电技改项目。到 2025 年，全区生物质能发电装机达到 5 万千瓦。积极开展新能源直购电交易。鼓励新能源参与电力直接交易，着眼降低工业用电价格。加大绿色新能源汽车推广力度，以专用充电设施为主体，以配建公共充电设施为辅助，以城际快充站为补充，加强柔性智能充电站、电动

汽车（自行车）充电基础设施建设。到 2025 年，规划建设充换电站 30 座，交流慢充充电桩 500 个，直流快充充电桩 500 个，推广新能源汽车 10000 辆以上。积极引进新能源汽车生产企业，通过清洁能源和传统能源的互补利用，实现城区能源消费向绿色能源转变。

项目专栏

先进制造项目专栏:

智能制造: 总投资 35 亿元的张掖智能制造产业园项目、总投资 10 亿元的中云科技智能电子产品项目、总投资 5 亿元金山云电子制造产业园项目、总投资 1 亿元的甘肃华安智慧警务等智能终端产品生产制造项目、总投资 1 亿元的台湾中华航太张掖无人机小镇项目、总投资 0.8 亿元的甘肃橙子智能电子产品生产组装项目、总投资 0.2 亿元的甘肃陇仪智能水表及智慧农业相关产品生产项目、总投资 0.6 亿元的智能彩印包装和芯片冷板生产等项目。

新型材料: 总投资 20 亿元的聚乳酸项目、总投资 15 亿元的河西硅业硅系新材料项目、总投资 10 亿元的祁连山干法水泥生产线项目、总投资 6 亿元的高性能电子储能材料产业园腐蚀箔项目、总投资 2 亿元的盛泰纸业年产 10 万吨高强瓦楞纸项目、总投资 0.5 亿元的劲翔年产 30 万平方米轻质隔墙板项目、总投资 0.5 亿元的广福包装日产 10 万个聚苯乙烯（EPS）泡沫箱项目、总投资 0.5 亿元的张掖恒祥建材年产 6000 吨轻钢龙骨加工生产线项目、总投资 0.39 亿元的汇顺源公司聚苯乙烯（EPS）泡沫大板、聚苯乙烯（EPS）一体化空腔模块项目、总投资 0.4 亿元的张掖经开区福隆山建材 3500 万纸面石膏板石膏天花板生产线项目、总投资 0.3 亿元的鸿瑞工贸墙体新型环保材料和全铝合金金属家具生产加工项目、总投资 0.3 亿元的张掖兴旺利民聚苯乙烯泡沫塑料箱生产线项目、总投资 2 亿元的金硕华宇玻璃幕墙和新型建材厂等项目。

其他制造: 总投资 5 亿元的生物有机肥加工生产线项目、总投资 0.3 亿元的中新宏达生物技术有限公司年生产 1000 千克胆红素及胆酸系列生产等项目。

第七节 巩固拓展通道物流产业

充分发挥甘州区在丝绸之路经济带黄金段“坐中连四”的区位优势 and “区域性综合运输枢纽”的立体交通路网平台优势，推动物流业与制造业、交通运输业、商贸业及农业融合联动发展，着力构建现代物流体系。

（一）加强物流基础设施建设

以张掖绿洲现代物流园区、张掖经济技术开发区物流园区、铁路物流园区、张掖公路物流港为支撑的综合商贸物流平台，建立社会化、专业化、信息化的现代物流服务体系，重点实施张掖城市物流产业园项目。加强农村物流设施建设，积极推进农贸市场和便民市场建设，优化市场布局，完善市场功能，构建区乡农产品交易平台。大力发展无水港物流、冷链物流、铁路物流和电商物流，培育分布式能源、智能微网等新型能源基础设施，逐步推进铁路、公路和航空等配套支撑的交通运输网络基础设施建设，构建内通外联的运输通道网络和完善的现代综合交通运输体系。加快推进张掖铁路物流基地项目建设和张掖境内兰新铁路扩能改造，不断提升张掖货运吞吐能力；公路方面，推进以 G30、G312 线国道和 S18、S237、S301 省道为主骨架，以县道 X032、X035、X029，乡道 Y049、Y050 为支撑，村道呈网状布局的路网建设。积极推进张掖军民合用机场改扩建工程。

（二）完善商贸物流市场体系

抢抓丝绸之路经济带国际物流需求、江浙农产品冷链物

流需求、蒙煤及矿产品转运物流需求所带来市场机遇，大力推进商贸物流园区建设，打造河西走廊中端重要的商贸物流基地。积极推进张掖智慧陆运公路港物流园、张掖现代城市后勤补配物流科技园、多式联运现代铁路物流园建设，扩大通道物流市场规模，构建规范安全、功能齐全的物流产业体系。大力发展农产品产地批发市场，提升农产品市场综合服务能力。全面推动商贸综合体建设，推进鑫达商贸公司等购物中心、特色商业街区功能提升。完善城乡配送网络体系，统筹规划布局物流园区、乡镇级配送中心、村级末端配送网点等三级配送节点，加强农村邮政网点、村邮站、三农服务站、供销合作社网点等物流终端建设，发展路衍经济，促进农村与城区商品双向流通。逐步形成消费快捷、服务良好、协同发展的商贸物流网络体系。

（三）加大冷链物流基础设施建设

大力发展冷链物流，新建河西特色农产品冷链物流枢纽项目，全面提升冷链物流水平。以优质牛羊肉、“金张掖夏菜”、食用菌等特色产业为支撑，结合戈壁农业、“一带一路”和“南向通道”建设，鼓励支持区内外各类企业建设农产品冷链物流设施。依托张掖既有冷链、商贸物流企业发展基础和现有设施，整合资源优势，加快建设产地预冷集配中心、低温加工仓储设施、冰鲜水产品综合冷库、田间地头小型冷库和冷链物流园区，购置冷链物流车辆，开展共同配送和多式联运，扩大发展规模和服务范围，逐步形成农副产品收购、交易、冷藏、加工、运输、配送一条龙的完整产业链、

价值链、物流链。支持区内冷链物流龙头企业购置冷藏设施设备和冷链物流运输车辆，加强与销地市场冷链企业的产销对接和合作，通过新建、改扩建、租用冷库和冷藏等设施，保障农产品全程冷链运输和存储。探索开展冷藏低温保鲜冷柜租赁业务，建设规模适度的预冷、贮藏保鲜等初加工冷链设施。到 2025 年，全区冷库容量增至 80 万吨以上。

项目专栏

冷链物流设施项目专栏:

总投资 4.7 亿元的甘州区发年 10 万吨果蔬冷链物流出口基地建设项目、总投资 0.1 亿元的甘州区供销社和平冷链物流建设项目、总投资 0.1 亿元的农产品“生鲜电商+冷链宅配”采购供应体系建设项目、总投资 0.1 亿元的鸿谷粮油储备中心冷链物流储备配送项目、总投资 0.1 亿元的甘州区绿松 1 万吨恒温库建设项目及农产品市场项目、总投资 0.1 亿元的万家便民市场冷链物流设施建设项目、总投资 0.085 亿元的甘州区春绿种植农民专业合作社冷链物流等项目。

（四）创新商贸流通服务模式

围绕物流链全流程，加快货物管理、运输服务、场站设施等数字化升级，推进新兴技术和智能化设备应用，提高仓储、运输、分拨配送等物流环节的自动化、智慧化水平，增强商贸流通综合服务能力。推动物流信息开放共享，构建通道物流大数据平台，结合打造“数字张掖”“智慧城市”，创新发展运输配载、冷链物流、跟踪追溯、库存监控、数据分析、信用评价等各类专业化、特色化增值服务，构建与之配套的物流及供应链大数据管理与服务系统、跨境贸易云服务平台，促进丝绸之路沿线国家物流、服务、信息合作共享。大力发展多式联运、甩挂运输、共同配送、统一配送等先进的物流组织模式，提高储运工具的信息化水平。大力发展电

商产业，推进电商终端物流配送体系建设，鼓励支持重点电商企业、物流快递企业建设乡村终端物流站点，利用电子商务优化产品供应链和物流服务链，推动电子商务与一二三产业深度融合。

（五）扩大对外商务贸易合作

发挥河西走廊枢纽城市优势，深度挖掘整合科技、文化、旅游、卫生、教育等方面优势资源，以特色产品的输出和引入推动商贸流通和物流发展。深度融入“一带一路”建设，建好用好外贸口岸办事处、境外销售和物流渠道、海关监管场所和保税仓库、怡亚通供应链等对外开放平台，推动优质农产品、电子智能产品、精细化工产品等走出去。加快推进进口水果、冰鲜水产品的准入进程和规模运输，形成区域相关产业协调配套、共同配送效应，支撑甘州中转物流基地快速发展。发挥龙头骨干企业带动作用，培育壮大绿色有机农产品生产、绿色食品加工等产业，提高农副产品加工转化和输出能力，鼓励农产品骨干企业在北京、上海、广州等国内一、二线城市增设商品展销和宣传推介窗口。加快实施“向西开放、向东融入、向南进驻”步伐，借助中新南向通道常态化运行优势，鼓励更多企业自主开行或联合开行国际专列；依托新疆霍尔果斯、广西凭祥口岸张掖办事处，建立境外仓储、营销和服务网络，进一步加强与中亚、俄罗斯等地区、国家的经贸联系和沟通往来。

项目专栏

通道物流项目专栏:

商贸中心建设: 总投资 20 亿元的张掖爱琴海城市购物公园项目、总投资 1.6 亿元的梁家墩镇花鸟鱼虫交易市场建设项目、总投资 1.5 亿元的祁连牧歌公司西北活畜交易中心建设项目、总投资 1.2 亿元的张掖新纪元汽车城项目、总投资 0.5 亿元的滨河新区商区广场和地下商场建设项目、总投资 0.5 亿元的城区便民市场建设等项目。

物流中心建设: 总投资 8.5 亿元的张掖智慧陆运公路港物流园项目、总投资 7.5 亿元的张掖多式联运现代铁路物流园项目、总投资 4.3 亿元的张掖现代城市后勤补配物流科技园项目、总投资 0.4 亿元的发基粮油 6 万吨粮食储存综合仓库项目、总投资 0.3 亿元的供销社农业社会化惠农服务中心项目、总投资 1.4 亿元的张掖市新乐粮食主食产业园项目、总投资 1.2 亿元的应急保障服务中心项目、总投资 0.9 亿元的粮食物流配送项目、总投资 0.3 亿元的特色农产品电商平台建设项目。

物流服务设施建设: 总投资 1.3 亿元的海关张掖监管场所及农产品检测中心等项目。

第八节 积极培育数据信息产业

抢抓全省 5G 网络试点市建设机遇，构筑功能完善的现代化网络基础设施，依托张掖大数据产业园、智能制造产业园，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济，打造数字经济的甘州样板，助力全区高质量发展，推动产业转型升级。

（一）加快建设现代化网络基础设施

依托“智慧城市”和“数字张掖”建设，畅通信息高速公路，拓展信息基础设施保障领域，积极构建高速、移动、安全的新一代信息基础设施网络，强化信息通信枢纽交换能力，争创河西走廊的新型互联网交换中心试点。以“一点接入，全网联通”为目标，提升网络性能，降低网络接入和流量交换成本，

推动数字档案馆建设，促进网络资源共享开放；构建“百兆乡村、千兆城区、万兆园区”的光纤覆盖格局，完善城乡光纤宽带网络接入设施，稳步推进宽带网络建设，到2025年，5G网络渗透率达到50%以上。鼓励园区和企业建设工业互联网网络基础设施，启动实施重点区域、重点企业5G网络规划、建设和应用，提高企业互联网接入能力和应用水平。

（二）提升大数据支撑能力

依托张掖市智慧城市大数据中心平台优势，整合基础设施、网络运营、终端服务等方面资源，强化大数据在制造业、服务业等重点领域的应用，积极推进中小微型企业信息化应用，吸引信息化骨干企业“进甘（州）合作”，带动甘州区在网络协同制造、智慧工厂、工业大数据等领域的突破发展；推动“两化”融合发展，加大信息技术在关键环节的融合渗透，重点加强信息化和基础化工、高载能冶炼、能源、装备制造、建材、轻工、医药、食品和生产性服务业的融合。到2025年，大数据创新应用体系基本完善，实现数据资源集聚共享和流通交易。

（三）加快构建物流商贸信息平台

以“网上交易、业务管理、商务协调”为核心，依托丝绸之路经济带区域物流枢纽功能，整合上游货运厂商、下游物流公司客户，以全程电子商务平台为载体，融入电子商务交易、大屏幕货运信息交易、物业管理信息系统、智能停车、智能一卡通等业务板块，全面提升物流商贸平台的信息化水平，积极促进我区与丝绸之路沿线国家和地区经贸物流发展；大力扶持物联网应用支撑、物联网与移动互联网食品安全溯源系统、联

网智能物流公共服务平台建设等一批重点信息化项目建设，积极培育本地商务交易平台和服务平台，支持电信企业创新农村信息服务产品，打造农业咨询信息类平台。

（四）加快政府管理和公共服务信息化

依托张掖经济技术开发区“智慧园区”“数字化园区”“三维数字管理系统”，加快推进“互联网+教育”“互联网+旅游”“互联网+医疗”“互联网+交通”等行动，在政务服务、社会管理、教育医疗、文化旅游、交通运输等领域运用软件和信息服务平台，使之成为产业转型、企业升级的助推器。加快发展新一代信息技术产业，重点发展面向市场的大数据和云计算服务，开展物联网和下一代互联网应用服务，推进软件服务化发展，提升软件服务、网络增值服务等信息服务能力，打造全方位、一站式、专业化的公共信息服务，不断培育新的经济增长点、新市场、新业态。

项目专栏

数据信息项目专栏：

总投资 12 亿元的华为张掖大数据中心项目、总投资 1 亿元的今时云有牛网西北区域运营中心项目、总投资 0.5 亿元的上海积成能源大数据项目、总投资 0.32 亿元的滨河数字国际影城项目、总投资 0.2 亿元的象多多特色产品上线、文旅网络直播合作项目、总投资 0.1 亿元的北京睿至大数据“智汇营商大脑”项目、总投资 0.096 亿元的甘州区广播电视台高清制播能力提升项目、总投资 0.1 亿元的张掖市再生资源大数据信息大数据中心建设项目、总投资 3.5 亿元的张掖市广电传媒技术中心项目、总投资 0.1 亿元的应急广播基础设施项目、总投资 0.1 亿元的物业服务信息化平台建设项目、总投资 1.6 亿元的华为大数据产业园附属配套设施建设项目、总投资 1 亿元的甘 5G 基站建设州区项目、总投资 0.5 亿元的设施农业数字化建设项目、总投资 0.9 亿元的农产品全产业链大数据中心等项目。

第九节 发展壮大中医中药产业

以创建中医药产业园为目标，全面推进中药材标准化种植、规范化加工、品牌化营销，提升中医医疗服务水平，着力构建中药材种植、加工、流通、服务体系，促进中医中药产业健康快速发展。

（一）实施中药材规范化种植提升工程

按照“标准化、规模化、集聚化”原则，调整优化中药材种植结构，以花寨乡滚家城村中药材千亩示范村为龙头，以碱滩、安阳、大满、龙渠等乡镇为重点，进一步优化中药材种植布局。大力扶持培育一批中药材种子种苗专业生产企业 and 专业合作社，依托河西制药、世祥中药材、众益等中药材加工企业 & 专业合作组织，采取“龙头企业 + 农民专业合作组织 + 基地 + 农户”的产业化经营模式，积极开展板蓝根、甘草、枸杞等中药材基地建设，提高中药材种植水平。加大对大宗药材种植、加工、仓储等全过程监管，适时开展中药材生产绿色认证和有机认证。到 2025 年，建成标准化药源种植基地 3-4 个。

（二）实施中药材加工流通提升工程

加快实施河西制药新厂搬迁二期工程相关建设项目，鼓励中医药加工企业优化完善清洗、烘干、切片一体化加工产业链条，支持骨干企业跨行业、跨领域兼并重组，扶持一批中药材配方颗粒、片剂、针剂、糖浆剂等精深加工企业骨干企业稳健发展，形成一批成规模、有特色、有活力、有竞争力，上下游一体化的医药生产、流通和服务企业集团。积极扶持现有仓储企业、改造扩容传统仓储库，提升物流配套服务水平。结合互

联网+工程，支持中医药企业、专业合作社大力推广线上销售模式、完善电子商务网络体系，加快中药流通。

（三）实施中药品种品牌高标准培育工程

按照“制剂变成药，成药变名药”的思路，支持一批临床应用安全、疗效显著的医疗机构根据相关制剂进行开发研究。加快培育河西制药厂“雷丸片”“普乐安片”“乌发丸”等具有良好临床价值、科学价值、市场价值的中药品种品牌。注重基础理论研究和临床疗效验证，推进与兰州大学、甘肃省中医院、河西学院“丝绸之路传统医药研究中心”等机构合作，创新传统名优产品的二次开发。并结合市场需求开展适应症研究，持续挖掘产品组方及主要成分临床新应用，逐步扩大应用人群和做大产品规模。同时加快“凯源”螺旋藻、“弱水圣果”沙棘酒等生物保健产品升级换代步伐，支持常见病、多发病生物技术药物研发。

（四）实施中医药养生保健工程

借助甘州区入围第一批全省医养结合示范先行区建设机遇，积极发展中医医疗、养老、照料、康复等一体化服务模式，着力构建医疗养生保健服务体系。支持养老机构与中医医疗服务融合发展。鼓励支持社会资本进入养老旅游项目的开发，全力推进中医服务与休闲度假、家政、保险、教育等相关领域互动发展。积极发展健康养生产业，着力打造以中医药特色为重点的养生保健基地，加快建设湿地生态养生休闲保健旅游区，以张掖甘州全国综合养老示范基地、甘州滨河新区综合养老和健康产业基地等载体，依托板蓝根、甘草、黄芪等中药材，开

发健康养生产品，加强药膳在餐饮服务业和医疗机构的推广应用，全面提升中医药服务覆盖领域范围。

（五）积极创新中医药服务模式

认真落实《甘州区加快推进中医药健康服务发展的实施意见》，充分发挥中医药特色优势，创新中医服务模式，提高中医临床疗效，打造中医诊疗模式创新品牌，大力发展中医药特色康复、养生保健、健康养老、健康旅游等中医药健康服务。鼓励医疗机构开设中医老年病科，积极探索建立融医疗、预防、保健、养生、康复于一体的全链条式发展模式。发展健康养生产业，着力打造以中医药特色为重点的养生保健基地，加快建设湿地生态养生休闲保健旅游区，依托张掖甘州全国综合养老示范基地、甘州滨河新区综合养老和健康产业基地等载体，开展养生休闲、文化体验和养老服务，提升健康养生养老休闲产业水平。开发健康养生产品，挖掘板蓝根、甘草、黄芪等中药材养生健体功能，推进中药向预防、康复、养生保健等方向延伸发展。全方位、高层次引进中医医疗工作者，提高中医治疗水平。

项目专栏

中医中药项目专栏:

总投资 5 亿元的张掖经开区医药农药中间体项目、总投资 4 亿元的河西制药中医药大健康产业园项目、总投资 0.2 亿元的中药材标准化种植基地建设项目、总投资 0.8 亿元的甘肃杞瑞源枸杞产业园项目、总投资 0.8 亿元的张掖经开区亚兰生物年产 1000 吨中药制剂生产线等项目。

第八章 全面推进新型城镇化 完善基础设施建设

抢抓西部大开发形成新格局机遇，推进以人为核心的新型城镇化，坚持以国土空间规划为统领，深入实施新型城镇化战略，全面提升城市综合竞争力，推动城乡区域协调发展，打造智慧城市、人文城市、生态城市、韧性城市，建设国家城乡融合发展示范区。

第一节 强化新型城镇化发展动力

（一）加快建设精品城市

坚持人民城市为人民，努力满足人民群众对城市宜居生活新期待，结合历史传承、区域文化、时代要求，加强城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性的规划管控，“精雕细琢”城市面貌。以建设宜居宜游城市为目标，大规模开展城市绿化，实施城市增绿扩绿工程，加强公园绿地和绿色廊道建设，实施城市森林公园、城区水生态修复保护提升、黑河生态新城造林绿化、城市公园绿地提升改造、城市道路绿化工程等项目，着力创国家园林城市。加强城市精细化管理，强化市容市貌、环境卫生、污染防治、交通秩序、小区物业、集贸市场等综合治理，营造洁净、舒适、优美、文明的城市环境。围绕建设全国精品城市目标，实施一批城市道路、亮化、美化工程，以信息化、智能化助推城镇化，打造智慧民生、智慧管理和智慧经济三位一体的“智慧

城市”，不断提升城市品质。深化城市执法体制改革，强化城市管理执法队伍标准化和规范化建设，加大城市管理执法力度，提高城市治理能力和治理体系现代化水平。完善城市社区服务体系，及时在城市新建区科学设立街道、社区，提高城市治理效能和服务水平。创新城市运营管理方式，鼓励引导社会资本投资建设公共基础设施，实现以城养城、以城建城、以城兴城。到 2025 年，将城区打造为春有繁花竞艳，夏有绿荫清凉，秋有斑斓彩林，冬有银妆玉树的西部著名生态宜居城市，打造全国精品城市。

（二）深入推进城市更新

以建设宜居城市、绿色城市、韧性城市、智慧城市、人文城市为目标，把城区功能提升与再造历史文化名城风貌有机结合，完善城市更新体系，建立独立管控体系，优化城市生产、生活、生态空间布局。注重延续城市文脉和城市风貌，加大重点街区、传统民居、古建筑等历史文化遗产保护与恢复。加快推进老城区、老小区、老宅子、老街巷、老市场、老厂区、老基础设施的改造，全面提升国家湿地公园建设水平，提升湿地公园的功能等级，不断提升城市居住环境，提高人民群众生活环境的实用性、便利度、美观感；有序推进甘肃丝路春酒业、南关菜市场等厂区开发改造，优化城市生产空间。继续推进棚户区改造和老旧小区改造工程，实施建筑风貌改造项目，不断改善群众居住条件，促进城市有机更新。加快盘活存量空间，促进业态升级，实现土地利用提质增效。协调城市更新与土地储备、棚户区改造、城市公园绿

地提升改造等其它存量土地关系，合理适时推进城市更新，推动城市结构调整优化和品质提升，全面提升城市发展质量。

（三）加快农业转移人口市民化

按照尊重意愿、自主选择、因地制宜、分步推进、存量优先、带动增量的原则，积极推进农业转移人口市民化进程。深入推进户籍制度改革，全面落实“零门槛”落户政策，引导有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户。落实财政转移性支付和城市新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，鼓励失地农民就地登记为城镇居民，积极引导就地、就近城镇化，对失地的“城中村”和“城郊村”农业人口以及因城镇建设需要，集体土地已被征用的农村居民，就地登记为城镇居民。打破户籍限制，完善以实际居住地为依据的社会管理、福利政策，保障农业转移人口与城镇居民平等享有劳动报酬、子女就业、公共卫生、计划生育、住房租购、文化服务、社会保障等基本社会公共服务，实现基本公共服务常住人口全覆盖。坚持就业创业并举，引导农业转移人口有序外出就业，加强职业教育和技能培训，不断提高农民工职业技能培训质量和水平，全面开展新生代农民工重点群体免费接受职业培训行动，强化实际操作技能训练和职业素质培养，着力提高培训后的就业率，不断提高农业转移人口素质和能力。积极发展城镇产业，提高公共服务保障水平，促进农业转移人口实现稳定就业。

第二节 推进公共服务均等化

建立健全统筹城乡的公共服务体系，推进教育、卫生、文化、体育等公共服务设施从城市向农村延伸，基本公共服务向农村覆盖、城市文明向农村扩散，不断实现城乡规划、产业布局、基础设施、生态环境、公共服务、社会管理一体化。坚持教育优先发展，统筹城乡义务教育资源均衡配置，落实立德树人根本任务，促进基本公共教育服务均等。以人民健康为中心，坚持预防为主，深入推进综合医改，统筹卫生资源在城乡之间、区域之间公平配置和合理布局。坚持以实现公共文化服务标准化、均等化为目标，加快推进城乡公共文化服务建设。充分发挥文化自然资源共享等文化惠民工程作用，不断丰富群众精神文化生活。创新农村基础设施和公共服务设施决策、投入、建设、运行管护机制，保障财政投入、社保政策、惠民工程向农村倾斜，加快推进城乡基础设施一体化和公共服务均等化。完善农村道路、供暖、污水处理、垃圾处理等基础设施建设，加强农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系建设，推进城乡基础设施互联互通，共建共享，逐步缩小城乡之间基础设施、公共服务体系的差距，促进城乡公共服务资源均衡配置。至 2025 年，基本公共服务体系更加完善，体制机制更加健全，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面持续取得新进展，基本实现公共服务均等化目标。

第三节 加强基础设施建设

紧抓国家拓展基础设施建设空间、支持西部地区改善基础设施条件的机遇，积极争取实施一批交通、水利、能源等基础设施重大项目，构建覆盖城乡、功能完备、支持有力的基础设施体系。

（一）完善道路交通设施建设

抢抓“两新一重”发展机遇，推动互联网、云计算等信息技术与交通运输服务深度融合，充分发挥信息化对交通运输现代化发展的核心作用。立足张掖市全国生态文明建设试点城市和甘州区全国绿化模范城市的定位，以新能源车辆推广应用、充电设施建设、智慧交通应用为重点任务，推广节能减排，完善甘州绿色交通体系。坚持需求导向、协同联动和突出特色为原则，优化整合交通运输和旅游资源，着力完善旅游交通基础设施，建成结构合理、功能完善、特色突出、服务优良的旅游交通运输体系，为大景区 IP 的形成夯实硬件基础。积极争取国道、省道建设改造项目，配合兰州至张掖铁路三四线建设，加快推进旅游大通道、甘州廿里堡至金塔鼎新镇高速公路、现代有轨电车 S1 线等项目建设，配套完善产业园区道路、景区林区道路，加强“四好农村路”建设管护，整体提升路网支撑能力和通达能力。实施甘州机场改扩建工程，增加航班航线，提升航空运输能力。

项目专栏

道路交通设施建设项目专栏:

国省道建设: 总投资 167 亿元的张掖至兰州三四线铁路武威至张掖段项目、总投资 20 亿元的 G312 线甘州城区过境段项目、总投资 27 亿元的 S18 张掖至肃南公路张掖至康乐段项目、总投资 2.6 亿元的 S301 九条岭-瓜州公路南古至大满段项目、总投资 2.3 亿元的 S237 平山湖大桥等项目。

城市交通设施: 总投资 4.6 亿元的东三环道路工程项目、总投资 1.6 亿元的南环路至东三环及南二环至东三环市政道路项目、总投资 0.3 亿元的东二环路（G312 线-昆仑大道段）道路工程项目、总投资 0.1 亿元的三闸公路改建工程项目、总投资 3.6 亿元的南三环道路工程项目、总投资 0.1 亿元的滨河新区山丹路道路工程项目、总投资 1.8 亿元的城区道路建设项目、总投资 1.76 亿元的黑河马拉松赛道、总投资 1.2 亿元的东三环道路建设等项目。

农村交通设施: 总投资 2.1 亿元的农村公路“油返砂”整治和自然村道路硬化和产业园区道路硬化项目、总投资 2 亿元的国有林区道路建设项目、总投资 4.9 亿元的张肃公路以南片区道路建设项目、总投资 0.1 亿元的 G312 线乌江-平原堡道路工程等项目。

其它交通设施: 总投资 6 亿元的张掖经开区园区道路提升改造工程项目、总投资 2.8 亿元的 G312 线张掖农场至 G237 线张掖循环经济园区公路项目、总投资 0.2 亿元的畜牧园区至 S301 线光伏产业园公路项目、总投资 2.1 亿元的张掖经开区巴吉滩产业园规划道路路基基础工程等项目。

（二）完善水利设施建设

按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手着力”的新时期水利工作方针，从供水保障能力、防洪建设、环境保护治理和水利信息化等方面强化水利项目建设，提高水资源利用效率。积极推进酥油口下库等重点水库工程，争取实施大中型灌区现代化改造工程，不断优化水资源配置格局。实施农村饮水安全工程，规划建设农村自来水厂 2 座，提高农村供水工程保障程度。实施水生态环境修复治理项目、山丹河生态治理工程、黑河（甘州段）生态综合治理项目、黑河莺落峡至省道 213 线

生态治理与修复项目和张掖市黑河城区段西河生态治理工程，从源头治理入手，保护区域水资源、防治水污染、治理水环境、改善水生态、保障水安全。2021-2025 年计划建设排水防涝管网共计 160 公里，对高水位区域内的明渠进行疏通，将城市排污末端的雨污合流管道改为雨污分流，雨水管网与就近河道渠系连通，疏通地下水路，分流地下水，改造疏通解放巷与北环路交叉口、欧式街与北环路交叉口清水管网；将丹马街雨水管道与居延路清水主管连通；新增改造北三环雨污管网；在新老城区重点路段道路十字路口增设雨水收集井 50 座，配建雨水管道，解决下雨天道路积水问题。完善防洪减灾体系，实施一批防洪减灾工程，推进供水排水、污水处理、中水回用一体化建设运行，实现供水安全、防洪安全、水生态安全。

项目专栏

水利设施项目专栏:

高效节水灌溉: 总投资 2.1 亿元的酥油口下库工程项目、总投资 2.67 亿元的盈科灌区续建配套与节水改造项目、总投资 1.3 亿元的黑河西总干渠改建工程项目、总投资 1 亿元的上三灌区续建配套与现代化改造项目、总投资 0.5 亿元的计量设施安装建设项目、总投资 290 万元的大野口引水枢纽水闸除险加固工程等项目。

人畜安全饮水: 总投资 3 亿元的农村自来水供水工程河西水厂项目、总投资 3.1 亿元的农村自来水供水工程河东水厂项目、总投资 0.2 亿元的乡镇集中式饮用水水源地保护等项目。

其他水利工程: 总投资 3 亿元的国有生态屏障渠系工程项目、总投资 0.3 亿元的排阴沟道疏浚项目、总投资 2 亿元的农村乡村振兴水系连通项目、总投资 2.5 亿元的城区中水回用建设项目、总投资 0.5 亿元的山洪灾害防治等项目。

(三) 完善市政设施建设

实施市区集中供热应急调峰热源及热网大温差改造、城市

防洪排污项目，持续提升城市供水供热供气保障能力。新建第二热源厂一座，同步配套敷设一、二级供热管网，实现城区集中供热全覆盖；实施老城区供水老旧管网改造项目，新建工业园区供水管网系统，更换供水设施消火栓井与阀门井 4767 座，更换消火栓及阀门 5529 个，对 280 个小区内进行一次供水管网及二次供水管网改造，完成新老城区智能远传水表更换以及老城区老旧小区水表出户改造；实施甘州区乡镇天然气利用工程，在沙井镇新建门站 LNG 应急储备站合建站 1 座、新建小满镇 LNG 气化站一座、上秦镇 LNG 气化站一座；加快完善老城区环卫基础设施，每年在老城区选址新（改）建公厕 10 座并配套垃圾箱、坐凳等服务设施，在主城区西街、北街、东南片区、火车站片区分别修建垃圾中转站一座，主要建设垃圾压缩车间、管理用房、公厕、环卫车辆停放场等设施，配套亮化、绿化等景观设施。

项目专栏

市政设施项目专栏:

总投资 6.2 亿元的老城区供水老旧管网改造项目、总投资 8.5 亿元的排水防涝设施建设项目、总投资 1.9 亿元的城市公园绿地提升改造项目、总投资 1.9 亿元的城区老旧小区改造项目、总投资 2.8 亿元的南关市场棚户区改造项目、总投资 0.6 亿元的城区市政设施维护维修项目、总投资 6.2 亿元的城区供热基础设施建设项目、总投资 0.5 亿元的城区垃圾中转站项目、总投资 0.5 亿元的甘州区老城区环卫基础设施项目等项目。

（四）完善信息服务设施建设

加快新一代信息基础设施建设，完成城镇宽带多媒体信息网络建设，拓展 5G 网络覆盖区域。依托“智慧城市”和“数字张掖”建设，加快实施“宽带乡村”工程，积极构建高速、移

动、安全的新一代信息基础设施网络，强化信息通信枢纽交换能力。抢抓新型基础设施建设，重点建设城市公共交通信息监管系统，在重点区域建设共享公交视频监控系统并进行智能数据分析，建设集个性化服务的互动信息发布系统，实现公交出行全方位服务，助力甘州智慧交通建设。依托张掖市智慧城市大数据中心平台优势，整合基础设施、网络运营、终端服务等方面的资源和机构，集聚大数据资源，全面提升甘州区的大数据支撑能力。加快推进“互联网+教育”“互联网+旅游”“互联网+医疗”“互联网+交通”等行动，加快甘州电子信息产业基地建设，全方位增强信息服务能力。

项目专栏

城镇基础设施项目专栏：

公共服务设施：总投资 2.1 亿元的城区公共停车场建设项目、总投资 1.3 亿元的智慧停车管理系统建设项目、总投资 1 亿元的政务智慧服务系统建设项目、总投资 1 亿元的城市管理雪亮工程建设项目、总投资 1 亿元的城区便民市场建设项目、总投资 1.5 亿元的甘州区应急物资储备库项目、总投资 0.4 亿元的区殡仪馆升级改造工程项目、总投资 0.6 亿元的公益性公墓区主干道硬化及配套绿化工程等项目。

其它设施建设：总投资 1.2 亿元的张掖汽车客运南站项目、总投资 28 亿元的黑河新城基础设施建设项目、总投资 3 亿元的甘州区张掖木塔西侧片区改造“甘州老街”项目、总投资 0.6 亿元的永安房地产金泰综合楼及仓库建设等项目。

（五）完善城乡能源体系建设

推进电力外送和电网建设，加快新一轮农村电网改造升，全面提升农村电网基础设施水平。实施配电项目建设，全面推进农网升级改造和城镇户表改造；积极推动智能电网建设、推动智能互联，探索建立容纳高比例可再生能源电力的发输（配）储用一体化的局域电力系统。坚持稳增风光电装机、稳步开发

生物质能、审慎开发水电资源，促进风光电、生物质能等多种可再生能源产业互补融合发展。用好国家关于北方地区清洁供暖价格政策，发展清洁能源供暖，替代燃煤锅炉，促进清洁能源就地消纳。落实绿色交通发展理念，加快充电桩建设，推广使用电动汽车。积极开发利用太阳能、生物质能、风能等可再生能源，构建以大型骨干电源为主，多种电源并举的能源供给体系，满足工农业发展用电需求。

项目专栏
城乡能源体系建设项目专栏: 总投资 0.2 亿元的甘州区南二环 CNG 加气站项目、总投资 0.1 亿元的甘肃陇原石化甲醇燃料加注站项目、总投资 0.2 亿元的甘州区南区甲醇燃料加注站建设项目、总投资 0.4 亿元的城区路灯节能改造项目、总投资 0.4 亿元的新能源出租车运营项目、总投资 2.3 亿元的电动汽车充电基础设施建设等项目。

第九章 深入实施乡村振兴战略 促进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

第一节 推进脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

（一）健全防止返贫监测机制

按照“四不摘”要求，不断巩固脱贫成果，强化动态管理，切实做好防止返贫监测工作。重点解决好“两不愁三保障”方面凸显的短板问题，加强贫困村和有贫困人口的非贫困村基础设施建设，落实对特殊困难群众的兜底保障措施。健全完善区、乡（镇）、村三级预警机制，加强扶贫系统与住建、教育、民政、卫健、医保、就业、户籍等各部门业务管理系统平台信息交流，对脱贫不稳定户和边缘易致贫户开展常态化预警监测，对已出现困难和问题的农村人口及时预警，对已经消除风险的，解除预警并继续监测。加强扶贫项目资金资产管理和监督，落实监管责任，防止资金资产流失，确保扶贫项目资产持续发挥作用。着力强化产业基础，注重扶贫产业长期培育，扩大支持对象，延长产业链条，抓好产销衔接，提高质量效益和竞争力。完善经营主体与贫困户利益联结机制，促进脱贫群众持续稳定增收。

（二）加强对低收入人群的帮扶

健全农村社会保障和救助制度，以现有社会救助和社会保障体系为基础，重点加强对特困供养人员、低保对象和低保边缘家庭、刚性支出较大的困难家庭识别筛查。科学确定农村最低生活保障范围和保障标准，特别是对已脱贫的建档立卡户中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口，确保应保尽保、应兜尽兜。健全社会救助制度，按需施救，精准施救，形成覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局，实现农村低收入人口困有所助。对有劳动能力的农村低收入人口，及时纳入乡村产业振兴和就业创业促进政策范围统筹扶持，切实保障低收入群众的基本生活。

（三）加强对边远乡镇的发展支持

按照《关于加快边远乡镇发展的实施意见》，通盘谋划，统筹发展富民产业，全力支持安阳、花寨乡等5个边远乡镇高质量发展。持续巩固脱贫攻坚成果，加快形成脱贫攻坚和乡村振兴战略相互支撑、相互配合、有机衔接的良性互动格局。持续加大财政投入力度，统筹谋划项目建设、产业培育等重点工作，以政策创新、项目建设、优化环境、强化扶持为推力，把边远乡村作为全区经济发展新的增长点来培育，作为发展生态经济、构筑生态屏障、建设生态文明的主阵地来打造，激活边远乡村绿色发展潜力、发挥边远乡村特色发展优势、增强边远乡村内生发展动力。坚持先富带后富，完善乡镇与乡镇、村与村协作帮扶、社会力量参与帮扶等机制，优化结对帮扶关系和

帮扶方式，提高帮扶成效，形成加快边远乡镇发展的强大合力，推动边远乡镇乡村全面振兴。

第二节 深入推进乡村振兴战略

（一）深入推进产业振兴

深入推进农业供给侧结构性改革，大力发展农村生产力，建设现代化农业，推动一二三产业融合，实现乡村经济振兴。不断优化农业生产结构，着力提高农业供给的质量和效率，打造引领农业农村现代化建设的排头兵。突出发展畜牧业，推动猪、牛、羊产业基地化、规模化发展，构建现代化畜禽养殖体系、动物防疫体系、畜禽产品流通体系，全面提升畜禽产品供应安全保障能力。实施质量兴农工程，完善标准体系，加强质量安全监管，保障农产品质量安全，打造安全放心的“金字”招牌，提高乡村产业质量效益。健全农业科技创新和技术推广体系，加强农业生物技术研发，推广测土配方、智慧养殖、主要农作物全程机械化、重大病虫害防控、秸秆粉碎还田、有机肥替代化肥等农业科学技术，促进产业绿色、优质、高效、循环、安全发展。抢抓甘州区列入国家一二三产业融合示范园创建机遇，争取实施农村产业融合发展先导区、产业强镇和示范园项目。因地制宜，大力发展特色产品，推动乡村振兴新格局，通过链条式发展，不断促农增收。

项目专栏

产业振兴项目专栏:

总投资 10.5 亿元的明永镇万亩现代丝路寒旱农业示范园项目、总投资 8 亿元的西部草原牧业 4 万头肉牛养殖基地项目、总投资 7.3 亿元的明永镇三产融合发展示范园项目、总投资 1 亿元的三闸镇甘肃西部七彩旅游休闲农业观光园项目、总投资 10 亿元的甘浚镇祁连田园综合体项目、总投资 5 亿元的甘州区甘浚镇祁连温泉小镇项目、总投资 2 亿元的甘浚民宿改造、共享农庄、林间采摘体验园及农事体验园建设项目、总投资 0.5 亿元的龙渠乡冰雪娱乐旅游建设项目、总投资 0.2 亿元的甘浚镇高家庄村智慧牧场建设项目、总投资 0.3 亿元的张掖国家绿洲现代农业试验示范区党寨万亩甘味娃娃菜示范基地项目、总投资 0.1 亿元的甘州区屋兰鑫盛牧草基地建设项目、总投资 0.1 亿元的甘州区郭县豆瓣酱原料种植基地项目、总投资 0.1 亿元的花寨南山杏谷建设项目、总投资 0.3 亿元的三闸双河湾乡韵稀特果蔬园建设项目、总投资 7.6 亿元的乡镇田园综合体项目、总投资 0.2 亿元的张掖国家绿洲现代农业试验示范区万亩智能水肥一体化物联网基地建设项目、总投资 0.9 亿元的大满镇什信村现代循环农业示范基地项目、总投资 0.3 亿元的大满镇恒标生态农业示范园项目、总投资 0.2 亿元的溢升食品加工项目、总投资 1.2 亿元的西大湖草原水乡渔村影视基地项目、总投资 0.2 亿元的花寨金张掖特色农产品展示体验中心等项目。

(二) 深入推进人才振兴

培育新型职业农民，健全完善教育培训、认定管理、政策扶持的“三位一体”培育制度和“一主多元”的教育培训体系，加快构建一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍，为全区农业现代化建设提供坚实的人力基础和保障。每年培育新型职业农民 500 人，到 2025 年，全区经过培育的新型职业农民总数达到 4500 人以上。完善人才引进机制、建立乡村人才库，让人才“引得进，留得住，用得好”。实施高校毕业生基层成长计划，继续做好大学生村官、“三支一扶”、志愿服务西部计划等基层服务项目。鼓励社会人才投身乡村建设，引导和支持企业家、社工人才、医生教师、甘州籍在外优秀人

才等，通过投资兴业、志愿服务、对口支援、行医办学、捐资捐物、回乡创业等方式，服务乡村经济社会发展。大力培育有技术、有能力、懂管理的本土人才，鼓励大学生到基层就业，为基层组织注入新鲜血液。联合高校等机构加大对本土人才的专业知识、职业技能等的培训力度，为乡村振兴提供坚实有力的支撑。

（三）深入推进文化振兴

推动乡村文化振兴，加强农村思想道德建设和公共文化建设，以社会主义核心价值观为引领，深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，弘扬主旋律和社会正气，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。充分利用历史文化优势，增强文化对乡村振兴的内生动力，建立乡村文化治理体系，引领高素质、责任强的人才参与乡村文化建设。深化文明村镇等群众性精神文明创建活动，广泛开展五星文明户、文明家庭、五好家庭、美丽庭院、好婆婆、好媳妇、好妯娌等创评活动。深化拓展新时代文明实践中心试点工作，广泛开展乡风评议、乡贤培树等活动，促进乡风文明建设。持续开展“千台大戏送农村”“文化科技卫生三下乡”“百姓文化广场惠民演出”“快乐老乡”等群众性文化活动，丰富人民群众生活。支持乡村民间文化团体开展符合乡村特点的文化活动，加快乡村文化振兴。切实做好群众文化性活动宣传工作，充分调动群众参与文化生活的积极性。2025年，农村综合性文化服务中心覆盖率达到100%，县级以上文明村和乡镇占比达到70%

以上，农村居民教育文化娱乐支出占比达到15%以上。

项目专栏

文化振兴项目专栏:

总投资8亿元的靖安堡建设项目、总投资0.8亿元的乌江镇敬依村稻花香居、水韵乡居文化旅游项目、总投资0.3亿元的乌江镇谢家湾村弱水乡居文化旅游项目、总投资0.3亿元的甘州区三闸镇康名小镇项目、总投资0.3亿元的上秦安家庄堡屯兵遗址开发旅游项目、总投资0.2亿元的上秦高孟故里传承文化文物展览馆项目、总投资0.2亿元的中国工农红军西路军中共甘州中心县委纪念园项目、总投资0.1亿元的乌江元丰蔬菜文化产业园项目、总投资0.1亿元的甘州区供销社乡村记忆馆建设等项目。

(四) 深入推进生态振兴

遵循生态优先、绿色发展的总要求，以提高发展质量和综合效益为中心，以培育支柱产业为目标，推进甘州绿色生态产业发展由生产为主向生产和服务融合转型，由要素驱动向创新驱动为主转换，构建绿色产业发展和生态安全保障体系，探索具有甘州特色的高质量绿色发展道路。深入实施质量兴农、品牌强农、绿色富农“三大行动”，加快发展无公害、绿色有机和国家地理标志农产品。坚持推进以质量为核心的安全农产品生产体系建设，全面提高农产品质量安全水平。持续推进农村人居环境整治，以“三清一改”为重点，持续深化厕所革命、垃圾革命、风貌革命“三大革命”，扎实开展农村生活污水治理、废旧农膜回收利用与尾菜处理、畜禽养殖废弃物与秸秆资源化利用、“四好农村路”建设、村级公益性岗位设施共管共享“六大行动”，健全农村人居环境管护长效机制，加强水、电、路、讯等基础设施配套建设，优化农村能源结构，扩大清洁能源开发利用规模，着力建设生态宜居美丽乡村。2025年，村庄绿化覆盖率达到60%以上，对生活垃圾进行处理的行政村占

比达到 100%，农村卫生厕所普及率达到 100%。

项目专栏

生态振兴项目专栏:

总投资 0.3 亿元的城乡有机废弃物资源化处理中心大满站建设项目、总投资 6.4 亿元的黑河弱水湾生态综合治理开发项目、总投资 0.3 亿元的秸秆垃圾禁烧智慧监控工程项目、总投资 0.9 亿元的黑河生态带龙渠乡头闸村田园综合体项目、总投资 0.5 亿元的废旧农膜及农作物秸秆回收站建设项目、总投资 0.5 亿元的花寨滚家庄生态避暑休闲农庄建设等项目。

（五）深入推进组织振兴

坚持党建引领乡村振兴，组织振兴推动乡村振兴，不断加强基层组织体系，为乡村振兴提供坚强的组织保障。牢牢把握新时代基层党建工作新要求，以提升基层党组织组织力，强化组织、班子、队伍三大基本建设为目标，突出抓好基层党组织的政治功能和政治引领力，将乡村组织振兴纳入大党建格局，建立健全体制机制，全面凸显基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。树好选人用人风向标，把乡村振兴作为培养锻炼干部的平台，激发党员积极投身乡村振兴。充分发挥党员先锋模范作用，将党员力量展现在基层治理、产业发展、乡村振兴等工作。要把基层党组织标准化建设作为推动乡村组织振兴的有效途径，大力推广中心村（片区）党委做法，采取党支部+电商+合作社+农户、党支部+公司+农户等模式，大力发展种植+养殖+旅游业、种植+养殖+深加工+销售等的产业链，始终把发展壮大村集体经济作为抓党建促乡村振兴的有力抓手，全力推进产业发展、脱贫攻坚等重点工作，共建乡村振兴新格局。2025 年，村庄规划管理覆盖率达到 100%，建有综合服务站村占比达到 100%，村党组织书记兼任村委会主任的占比达到 100%，有

村规民约的村达到 100%，有集体经营收入的村达到 100%。

第三节 深入实施乡村建设行动

（一）大力发展农业基础设施建设

积极推进重大水利工程建设，统筹推进中小型水利工程和抗旱应急能力建设，启动现代灌区建设项目、持续推进酥油口下库等水源工程建设，提高乡村发展水资源保障能力。加快实施高标准农田建设项目，配套完善农田输水管网，推广水肥一体化应用技术，有效提高水肥资源利用效益，推动农业节本增效，探索建立高标准农田建后管护长效机制，创建全省整县推进高标准农田示范区。深入实施农机深松整地作业项目，大力推广秸秆青贮、粉碎打捆等新机具，全面提高农机装备水平，着力提升农业基础设施现代化水平，不断夯实农业生产基础。

（二）加强乡村基础设施建设

以交通、电力、给排水、通信和农产品冷链物流建设等为重点，着力推进农村基础设施网络化。推进“四好农村路”建设，加快推进农村污水治理工程、农村饮水安全巩固提升工程，提高农村供水保障水平。扎实开展“宽带乡村”建设，启动实施农村天然气供气工程，加快新一轮农村电网改造升级，不断提高农村公共服务水平。深入实施农产品东进西出战略，完善农产品加工、物流、冷链、检验检测、电子结算等系统建设，支持鸿福港澳等农产品运销企业发展冷鲜配送、冷链仓储等现代物流业，构建健全的农产品营销网络体系。2025 年，农村自来水普及率达到 100%，具备条件的建制村通客车达到 100%，具

备条件的建制村通硬化路达到 100%。

（三）加大农村生活基础设施建设

以乡村学校、医院、图书馆、超市等建设为重点，着力推进农民生活设施便利化。倡导乡村文明健康生活方式，加强乡村健身运动场所建设，推进文化馆、图书馆分馆向农村拓展延伸。优化农村学校布局，推进农村学校、幼儿园规范化管理，改善办学条件，提高办学标准，大力发展面向农村的职业教育，推进职业教育面向社会、服务农村。加大农村卫生健康事业投入，加强公共卫生机构和医疗卫生机构标准化建设，增强基层防病治病能力。加大农村面源污染防治力度，扩大退耕还林还草，继续推进农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升，加快农村宅基地复垦和“空置房”拆除，依法依规推进“空心村”治理，引导村民向中心村适度聚集，促进村庄内聚式发展。全面推进乡村绿化，不断改善农村居住环境。

（四）加快乡村振兴示范建设

持续推进 S18 线、G227 线乡村振兴示范带建设，加快实施祁连田园综合体和温泉小镇、甘州驿特色小镇等项目，切实抓好双塔村特色民宿、丝绸之路文化村、速展村特色街区、普家庄柰侯驿文化产业园招商运营。积极发展乡村旅游、田园综合体、“共享农庄”等业态，建强沙井、大满、甘浚、党寨等中心集镇，做精做活乌江、三闸乡村旅游，做特做优平山湖民族旅游，壮大安阳、花寨扶贫开发产业，建设靖安生态家园和龙渠“红色文化风情镇”，实施弱水湾生态治理、甘州水驿、蔬园·乡居等项目，推进乡村振兴多点突破、全面开花。结合实

施乡村振兴战略，从“养、土、野、俗、古、洋”六味市场需求出发，引导乡村文化、田园旅游、休闲采摘、体育康养等乡村旅游项目集聚发展。

项目专栏
乡村振兴项目专栏: 乡村建设行动: 总投资 0.2 亿元的花寨乡集镇改造提升项目、总投资 0.3 亿元的党寨镇小城镇综合改造提升项目、总投资 0.2 亿元的沙井镇集镇改造提升项目、总投资 2 亿元的大满集镇汤家什集镇风貌改造提升项目、总投资 4.1 亿元的甘浚特色文旅小镇集镇建设改造提升项目、总投资 10 亿元的美丽乡村建设项目、总投资 1 亿元的人居环境农村“厕所革命”项目、总投资 0.2 亿元的上秦镇徐赵寨村共享农庄建设项目、总投资 0.2 亿元的下崖加油加气合建站项目、总投资 0.2 亿元的甘州区碱滩镇给水管网建设项目、总投资 0.2 亿元的张大公路加油站项目、总投资 0.4 亿元的甘州区区域化乡镇殡仪服务站建设项目、总投资 0.5 亿元的上秦镇集镇改造提升项目、总投资 0.2 亿元的乌江镇元丰村“蔬园·乡居”田园村庄建设等项目。 示范工程建设: 总投资 0.2 亿元的甘州水驿田园康养综合体项目、总投资 18.8 亿元的靖安乡整乡推进乡村振兴示范项目、总投资 0.6 亿元的 S18 线乡村振兴示范带中心村党委产业发展示范带动建设项目、总投资 1.5 亿元的 X035 线沿线乡村振兴示范项目、总投资 1.4 亿元的大满镇平顺村乡村振兴示范村建设项目、总投资 5 亿元的三闸镇生态农业示范区项目、总投资 4 亿元亚行贷款张掖乡村环境可持续发展示范项目。

第十章 提高民生保障水平，全面增进人民福祉

牢固树立江山就是人民，人民就是江山理念，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，将基本财力向民生领域倾斜，全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，努力让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 推进教育优质均衡发展

全面贯彻党的教育方针，坚持优化调整布局结构、优先保障教育经费、优先满足教育用地、优先解决教育问题、优先配置教育资源、优先加强教育力量的“一优化五优先”原则，加大农村中小学办学结构调整力度，扩大城区公办学前教育资源和优质教育资源供给，实施成都希望集团高职学校、西站学校、丹马学校、学前教育学校等项目，新建和改扩建一批公办幼儿园和中小学校，提高张掖二中办学质量水平，逐步缩小城乡教育差距，推动城乡教育一体化发展，实现新高考制度有效衔接、平稳过渡，形成规划科学、结构合理、便民利民的教育布局。巩固拓展“四个校园”创建成果，健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人素质，重视青少年身体素质和心理健康教育。改革创新学校思想政治理论课，广泛开展体育美育和劳动教育。大力发展现代职业教育，健全完善张掖市职业技术教育中心“1+5”办学模式，全力推动华为信息与网络技术学院、华天电子信息技术培训基地等项目落地，将张掖市职业技术教育中心打造成为集职业教育、技能

鉴定、社会培训、技术服务、实习实训等于一体的多功能综合性中等职业学校，打造省级标杆培训基地，创建国家产教融合型试点城市。支持和规范民办教育发展，强化校外培训机构管理。更好发挥张掖市综合实践学校国家级中小学研学营地功能。到 2025 年，城区公办园由 2020 年的 11 所增加到 20 所，园位数由 3480 个增加到 7020 个，有效满足城区适龄幼儿就近入园需求；城区义务教育阶段学校由 2020 年的 16 所增加到 20 所，学位数由 29430 个增加到 42795 个，全区学前三年毛入园率达到 99.2% 以上，适龄儿童入学率达到 100%，九年义务教育巩固率达到 100%，高中阶段毛入学率达到 97.2%，适龄残疾儿童少年入学率达到 97% 以上。继续抓好职教中心新校区建设办学工作，做精做优文化旅游、人工智能、循环农业等特色专业，推动培黎职业学院甘州分院、华为大学信息与通信学院张掖生态人才培养基地、华天电子信息技术培训基地落地建设，加快市、区职业技能培训及鉴定中心建设，依托张掖智能制造产业园等资源，提高职业教育人才培养层次。

项目专栏

教育项目专栏:

总投资 15 亿元的张掖丝路视觉艺术职业学院建设项目、总投资 10 亿元的成都希望集团高职学校项目、总投资 7 亿元的学前教育建设项目、总投资 2.5 亿元的西站学校建设项目、总投资 2 亿元的第二中学校园改造项目、总投资 2 亿元的丹马学校及幼儿园建设项目、总投资 1.2 亿元的张掖市职业教育办学能力提升项目、总投资 1 亿元的原职教中心学校改建 9 年义务教育学校项目、总投资 1 亿元的梁家墩学校建设项目、总投资 0.7 亿元的中小学智慧教室建设项目、总投资 0.6 亿元的农村学校供暖设备改造及厕所改造项目、总投资 0.6 亿元的农村学校运动场建设项目、总投资 0.5 亿元的张掖市第二中学艺术体育中心项目、总投资 0.4 亿元的农村学校教师周转宿舍项目、总投资 0.1 亿元的张掖市综合实践学校科创中心建设项目、总投资 0.1 亿元的张掖甘州全国综合养老示范基地职业培训学校等项目。

第二节 全面推进健康甘州建设

实施全民健康水平提升行动，坚持基本医疗卫生事业公益性属性，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，为群众提供全方位全周期健康服务。实施健康服务体系建设工程，加快推进县域医共体建设，加强区级公立医疗卫生机构、乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，健全医疗救治、应急管理、物资保障等体系，加强重大传染病防控基础设施建设，健全重大疫情应急响应机制，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。健全慢性病防、治、管融合服务体系，加强慢性病危险因素控制，加强医防协作，建立以“健康为中心”的健康管理网络，到 2025 年，全区主要慢性病危险因素监测与干预机制以乡镇/社区为单位实现全覆盖，慢性病防治政策措施进一步完善。深化医药卫生体制改革，完善分级诊疗体系，加强公立医院建设和管理考核，强化民办医院规范化监督管理，建立重特大疾病保障和救助机制。建设河西区域医疗救治中心、河西走廊（张掖）公共卫生医疗服务中心，完成区疾控中心迁建，配齐建强社区卫生服务中心，采用医联体、医共体、合作办医等形式，实现大带小、强带弱，形成布局合理、功能完善的医疗体系，提高基本公共卫生服务水平。坚持中西医并重和优势互补，促进中医传承发展，推进中药材制种产业园建设，积极发展中医药健康服务新业态，力争在“十四五”期间，建成省级临床重点专科 2 个，市级临床重点专科 4 个。着力提高传染病防控综合能力。打造中医药产业发展综合示范区。深入开展爱国卫生运动，促进养成文明健康生活方式，全力争创国家卫生城市。

卫生事业项目专栏：总投资 6.5 亿元的甘肃河西走廊（张掖）公共卫生医疗中心工程、总投资 8.1 亿元的中医医院、总投资 1.5 亿元的区人民医院感染科大楼、总投资 0.5 亿元的疾病防控与卫生应急处置中心、总投资 0.2 亿元的甘肃河西走廊（张掖）医疗应急物资储备仓库、总投资 0.2 亿元的滨河新区崇文社区卫生服务中心和五松园社区卫生服务中心、总投资 0.1 亿元长安中心卫生院业务楼建设等项目。

第三节 健全多层次社会保障体系

严格按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全完善覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，发挥不同层次保障项目优势，提高社会保障总体水平，满足人民群众的差异化需求，全力办好为民承诺的实事。持续强化社会兜底保障工作，实施特困供养、城乡低保、临时救助等民生政策，做好城乡特困对象“视觉脱贫”工作。健全完善城乡社会救助体系，推进居民家庭经济状况核对工作平台规范化、信息化建设，积极运用社会救助综合信息系统，发展社会福利、慈善和残疾人事业，新建扩建社会福利服务中心和居家养老服务平台。大力开展全民健康素养促进活动，关心关爱妇女儿童、弱势群体生活，切实保障和维护军人军属合法权益。继续加大保障性住房建设力度，努力解决城市中低收入人群住房问题。引入市场资本建设安置类商品房，借鉴福州等地市做法，创新保障房项目融资模式，通过 PPP、BOT 等政企合作方式，充分调动社会力量参与棚户改造安置房建设。盘活商品房市场，创新农村小康房与市内商品房的流通方式，激发甘州区房地产活力。深化“健康甘州”战略，全面实施基本医疗全民参保计划，强化医保

基金监管，改革医保支付方式，健全完善基本医保、大病保险、医疗救助三重保障机制。积极探索参保缴费、待遇支付、基金监管、药品审批等工作的智能化发展，建成全市“医保基金智能监管示范区”。

项目专栏

养老服务项目专栏：总投资 0.8 亿元的全国综合养老示范基地提升改造及智慧健康养老试点项目、总投资 0.7 亿元的张掖甘州全国综合养老示范基地装饰装修及配套服务设施项目、总投资 0.3 亿元的前进老年福利服务中心项目、总投资 0.3 亿元的低偿托养中心建设项目、总投资 0.2 亿元的智慧养老服务平台及甘州城区老年人日间照料中心项目、总投资 0.2 亿元的张掖甘州全国综合养老示范基地失智专区建设项目、总投资 0.2 亿元的第二社会福利服务中心老年养护楼室内装修及室外设施配套建设项目、总投资 0.1 亿元的沙井镇老年日间照料中心项目、总投资 0.1 亿元的靖安乡幸福老人院建设项目、总投资 0.2 亿元的儿童福利服务中心等项目。

殡葬基础设施项目专栏：总投资 3900 万元的甘州区殡仪馆基础设施升级改造项目、总投资 7000 万元的甘州区公益性墓区主干道硬化及绿化工程、总投资 6000 万元的第二殡仪服务中心建设项目、总投资 4000 万元的经营性公墓建设项目、总投资 1200 万元的大满殡仪服务站建设项目、总投资 3000 万元的城东殡仪服务中心建设等项目。

第四节 促进文化事业持续繁荣

巩固国家现代公共文化服务体系示范区建设成果，深化文化消费试点城市创建，完善公共文化服务设施网络建设，强化数字技术应用，推动文化惠民工程整合创新、提档升级。大力实施文化惠民工程，实施张掖奥体中心、全民健身工程、文化广场提升改造、市民运动公园、社会足球场等项目，加快构建现代公共文化服务体系，促进城乡公共服务供给均衡化，提升群众的幸福感、获得感、安全感。至 2025 年，建立覆盖城乡、便捷高效、保基

本、促公平的现代公共文化服务体系。以甘州“五味”为主线，加大文艺精品创作力度，凝聚“乡村味道”，探索建设村级农民文化乐园，打造家门口“文化空间”；传承乡村民俗，挖掘申报一批入选首批国家传统工艺振兴目录；营造“书香味道”，开设阅读大讲堂，建设数字农家书屋；焕发“体育味道”，打造“一县一品”体育活动品牌；充实“原创味道”，传承“红色味道”，保护挖掘全区革命文物。深入挖掘历史文化内涵，不断丰富《甘州古乐》《甘州乐舞》《张国臂掖》《甘州小调》精品剧目的演出形式，尽量延长游客在景区停留时间。“十四五”时期持续推进融媒体中心建设和创新驱动发展，唱响主旋律，打好主动仗，推进频率频道和节目栏目的专业化、品牌化建设，充分发挥传统媒体专业采编优势、信息资源优势、媒体品牌优势，生产鲜活、明快适用于移动化观看的短视频优质内容，借助多元化、矩阵化的移动传播渠道，实现内容的广泛传播、全面覆盖，多级放大影响力，推进传统媒体与新媒体的全方位融合。引入4K采编播环节、人工智能(AI)、虚拟现实(VR)等新技术，创新影视节目与新闻节目形态，发掘创意空间，深耕内容制作，提供精准服务。进一步加强广播电视安全播出相关技术装备和基础设施建设，健全应急广播平台及传输覆盖网络，完善安全播出预警、应急处置机制和制度建设体系，不断提高广播电视安全播出等级，全面提高广播电视安全防范能力，提高应对公共突发事件和自然灾害的能力。全力实施全民健身行动，完善全民健身设施，促进群众体育和竞技体育协调发展。至2025年，实现100%乡镇（社区）有体育文化站、活动室，行政村有篮球场、健身路径和简易活动室的

目标。

项目专栏

文化体育项目专栏:

总投资 0.7 亿元的民生小镇青少年户外运动营地项目、总投资 4.5 亿元的张掖奥体中心项目、总投资 0.8 亿元的文化广场提升改造项目、总投资 0.8 亿元的体育公园（市民运动公园）项目、总投资 0.3 亿元的双塔丝绸之路文化村室外附属设施建设项目、总投资 0.2 亿元的社会足球场等项目。

第五节 提升创业创新能力

抢抓全省融入“一带一路”打造技术制高点发展机遇，深入实施创新驱动发展战略，以配合建设张掖国家可持续发展创新示范区为抓手，积极融入丝绸之路“科技走廊”建设。至 2025 年，全区自主创新能力显著增强，企业创新主体地位进一步确立，科技发展总体水平达到全省平均水平以上。用好甘州区被列为全省唯一的全国第三批 92 个示范基地政策，加快建设创新型甘州，打造省内创新发展新高地。到 2025 年，全区专利申请总量达到 6000 件，万人口发明专利拥有量达到 5 件，争取建成省市级技术转移转化机构 6 家以上，备案省市级产业技术创新战略联盟 8 家以上。积极推动科技成果和企业需求的有效对接，加快科技成果转移转化示范基地建设。以省级高新技术产业开发区为重点，整合创新资源，促进科技与经济紧密结合。坚持把稳就业放在“六稳”“六保”的首要位置，稳步扩大就业规模，围绕文化旅游、生态环境、现代物流、智能终端等产业，将扩大就业与区内重大项目用工紧密对接，采取新上项目跟进、民营企业吸纳、转移就业带动等措施，多渠道开发就业岗位，

促进高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体充分就业。全面落实创业扶持政策，健全完善“创业培训+创业实训+创业贷款+跟踪服务”四位一体服务体系，大力推进创业孵化基地建设，鼓励引导更多劳动者实现创业带动就业。持续加大职业技能培训力度，创新推动线上线下高效融合，大力推行“培训券”模式，全面提升培训质量，不断提高劳动者就业竞争力。着力培育壮大劳务中介机构、劳务行业协会和劳务经纪人队伍，组织劳务工作人员开展业务培训，大力推进组织化劳务输转。加大和谐劳动关系创建力度，努力提高执法监察效能。通过激发重点群体增收活力，稳定工资性收入预期，拓宽财产性收入渠道，切实提高居民收入水平。“十四五”期间，全区累计实现城镇新增就业4万人，城镇居民人均可支配收入增长8%，失业率控制在4%以内，完成职业技能培训4万人，实现农村富余劳动力转移就业10万人，劳务输转组织化率达到75%以上，吸纳带动就业1万人以上。

第十一章 提升社会综合治理能力构建和谐法治社会

第一节 全面推进依法治区

围绕推进治理体系和治理能力现代化，扎实推进法治甘州建设，建立源头预防、主动发现、预警监测、分级处置四项保障机制，持续加强三级综治中心、四级信访平台建设，继续深化“中心吹哨、部门报到”模式，加快完善社会治理体系和多元矛盾纠纷化解体系，全力推进市域社会治理现代化试点工作和社会治安防控体系建设标准化城市创建工作。

（一）加快法治政府建设

严格规范行政执法，强化行政执法监督，扎实推进行政执法“三项制度”建设，进一步提高行政执法人员的能力和水平；强化对政府内部权力的制约监督，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。深化行政执法体制改革，理顺行政执法体制，严格规范行政执法行为，坚决杜绝有法不依、执法不严、违法不究等行为。全力推进各部门各负其责，履行

源头预防本领域矛盾风险、维护社会治安和社会稳定的责任，扎实开展“平安交通”“平安医院”“平安校园”“平安市场”等行业系统平安建设活动。深入推进“放管服”公共服务改革，深入实施“互联网+政务服务”建设，实行“马上办、网上办、就近办、一次办”，全力推进政务服务 APP、服务热线、微信公众号等渠道，构建微端融合、服务联动的政务服务体系。

（二）健全法律服务机制

全面推进三级综治中心规范化建设全覆盖。严格贯彻落实“中心吹哨、部门报道”“诉调对接”等工作机制，让矛盾纠纷“一站式服务、一条龙化解”的甘州治理名片叫的更响、更亮。加大人民调解委员会建设力度，着力打造互联网+人民调解、培育个人品牌调解工作室、加强人民调解工作信息化建设、建立健全人民调解“三联机制”等措施，充分利用区、乡镇（街道）、村（社区）、行业矛盾纠纷调处平台，健全完善多元化纠纷解决机制，实现群众诉求真化解。全力加强对刑释解教人员、社区矫正对象、不良行为青少年、涉邪教人员、吸毒人员、艾滋病人、严重精神障碍患者等特殊人群的管理，建立政府、社会、家庭三位一体的关怀帮扶体系。加强刑满释放安置帮教人员管理教育帮扶，健全完善刑满释放安置帮教工作网络。

（三）优化基层社会治理体系

坚持“中心吹哨、部门报到”信访工作机制，积极争取全省农村社区建设示范社区创建项目，继续做好绿色示范社区、民主法制示范村（社区）申报创建工作。加大乡镇（街道）、村（社区）对住宅小区业主大会和业主委员会的指导监督。健

全完善村（社区）基层民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等自治制度，制定村级“小微权力清单”“监督责任清单”。建立村（居）名会议、村（居）民代表会议、村（居）民议事会、理事会等议事协商载体，在村和社区成立“百姓参政团”，开展群众说事、民情恳谈、百姓议事等协商活动，努力实现“大事一起干”。引导支持各类社会组织积极参与基层社会治理，开展社会志愿服务、救助困难群众、帮教特殊人群、预防违法犯罪等公益事务，让基层社会组织的微治理释放出大能量。加强协商民主制度建设，推动协商民主广泛、多层、制度化发展，严格推动落实好“四议两公开”工作制度。组织开展民情恳谈、百姓议事等协商活动，实行民事民议、民事民管、民事民办，不断激发群众参与社会治理的内生动力。

第二节 加强精神文明建设

以创建全国文明城市为总揽，大力培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展理想信念教育，深入实施公民道德建设工程，持续深化拓展群众性精神文明创建活动，着力培养担当民族复兴大任的时代新人，着力弘扬共筑美好生活梦想的时代新风。加快全国文明城市创建步伐，加强全民文化素质教育，普及科学知识，弘扬科学精神，引导群众转变生活方式和行为习惯，倡导树立厚养薄葬、崇尚文明、勤俭节约的良好风气，持续深入开展文明单位、文明校园、文明社区、文明村镇、文明家庭等精神文明创建活动，扎实推进文明礼仪、文明餐桌、文明交通、文明旅游等主题实践活动，全面提升城乡整体文明程

度。充分发挥主流媒体特别是网络媒体主阵地作用，讲好“平安好故事”、传播“法治好声音”。加强见义勇为英雄模范评选表彰工作，开展“身边好人”等宣传引领活动，弘扬时代新风。全面推进红白理事会、道德评议会等评议机制，设立善行榜、义举榜等平台，形成良好的道德约束激励机制。指导群团组织、协会商会等加强行业规章、团体章程等建设，弘扬公序良俗。开展“信用社区”“诚信居民”“道德银行”等活动，增加守信红利、提高失信代价。加快创建“全国民族团结进步示范区”，全力打造爱国统一战线。

第三节 深化平安甘州建设

推进社会治理创新，健全多元化矛盾排查化解机制，及时反映解决群众诉求，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，促进社会和谐稳定。

（一）坚决维护国家安全

全面贯彻总体国家安全观，把维护国家政治安全作为首要政治任务，以防范抵御“颜色革命”为重点，深入推进维护国家政治安全工作体系和能力建设，健全工作机制、协调机制和制度保障机制。深入推进反邪教工作，深挖、打击邪教违法犯罪活动，扎实做好涉邪教风险预警和处置。全面落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理，维护网络空间和主流意识形态安全。健全完善“网格化+十户联防”机制。做好重大活动安保、重点人员管控、重点部位防控和重点物品管理。

持续推进反分裂斗争，加强预警防范，加大情报搜集力度，加强会商研判，确保涉稳信息第一时间预警、第一时间处置。

（二）健全治安防控体系

聚焦人民群众反映强烈的治安问题，因地制宜建立经常性专项性打击整治机制，深入推进扫黑除恶专项斗争，建立完善扫黑除恶常态化机制，持续不断开展命案防范工作。建立完善统一指挥、合成作战、专业研判、分类打击机制，深化缉枪治爆斗争和禁毒人民战争，严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等突出违法犯罪。提升打击电信网络诈骗等新型犯罪和跨区域犯罪的能力。加强智能化技术防控网、常态化治安巡逻网、精准化风险预警网、精细化公共安全网、多元化社会共治网、专业化处突维稳网“六位一体”社会治安防控体系建设，形成城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控体系的“打防控”格局。

（三）有效防范化解社会矛盾

全面落实重大决策社会稳定风险评估机制，推动矛盾风险防范与经济社会发展同步规划、同步实施。健全矛盾纠纷排查预警机制，及时发现、有效处置苗头性风险问题。建立县级领导干部定期下访接访和包联化解制度，全力解决信访积案和群众合理合法诉求。落实特殊利益群体分级分类动态管控工作。不断完善矛盾纠纷多元调处化解机制，畅通和规范人民群众表达诉求、利益协调、权益保障通道，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调、高效便捷的多元纠纷解决机制。发挥司法行政部门作用，健全人民调解、行政

调解、司法调解联动工作体系。切实加强矛盾纠纷调处中心建设，健全运行制度、管理机制、协调渠道、处理手段、督察反馈、结果运用等制度机制。推动将社会心理服务纳入呈现基本公共服务体系，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。

（四）健全公共安全管理体系

强化属地责任、部门责任、企业责任，建立行业安全稳定风险评估、化解和管控制度。加强对新技术、新产业、新业态、新模式的安全监管和评估。健全公共安全隐患常态化排查整治机制，推动城乡公共安全监管执法和综合治理一体化。依托三级综治中心，建立三级应急综合指挥平台，完善突发事件应急处置机制，构建实战化、扁平化、合成化应急处置模式。建立综合型应急处置队伍，加强乡镇处置力量和社会救援力量建设。健全公共安全风险联动处置机制和工作原理，强化综合实战演练，提高快速反应和应急处置能力。健全落实依法办理、舆论引导、社会面管控“三同步”机制，妥善处置各类敏感舆情，营造良好舆论生态。

项目专栏

社会治理能力提升项目专栏：

总投资 0.5 亿元的矛盾纠纷调节中心智慧管理系统建设项目、总投资 0.3 亿元的村（社区）公共法律服务工作室建设项目、总投资 0.2 亿元的乡镇（街道）基层司法所规范化建设项目、总投资 0.2 亿元的法治示范广场建设项目、总投资 0.6 亿元的张掖市公安局甘州分局派出所改扩建等项目。

第十二章 加强党的建设 增强政治引领

认真贯彻新时代党的建设总要求，强化理论武装，加强思想政治建设，锻造过硬干部队伍，落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。

第一节 加强思想政治建设

大力加强党的政治建设，强化各级党组织主体责任、党组织书记第一责任人责任以及党组织班子成员“一岗双责”，严肃党内政治生活，教育引导党员干部严守政治纪律和政治规矩，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续强化理论武装，严格落实党委理论学习、中心组集体学习和固定党日、“三会一课”等制度，持续用党的创新理论武装全党、教育人民、持续深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网站“七进”行动，筑牢党员干部信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。持续加强党对意识形态工作的全面领导，深入开展意识形态工作专项督查，全力做好舆情监测分析和突发事件应对处置工作，加强对各类意识形态活动的审批备案管理和阵地管控，全面落实好意识形态工作责任制、不断提升意识形态领域治理效能，切实维护好意识形态安全和意识形态安全。深化拓展主题教育成果。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，建立健全学习调研、议事决

策、监督管理长效机制，常态化开展践行“两个维护”、执行党内政治生活准则情况的监督检查，从严规范党内政治生活，坚持民主集中制原则，严格执行重大事项请示报告制度，教育引导党员干部严守政治纪律和政治规矩，做到有令必行、有禁必止，推动形成风清气正的政治生态。

第二节 加强干部队伍建设

锻造过硬干部队伍，全面落实党政领导班子建设规划纲要和省委、市委实施意见精神，积极开展干部能力提升培训，有序推进干部交流、轮岗，打造储备充足、梯次合理、结构优化的干部队伍。完善领导班子和领导干部考核办法，扎实推进公务员职务与职级并行，突出正向激励，让能干事、干成事的干部受褒奖、受重用。加快推进干部工作“五大体系”建设，深入实施“六个一批”计划，完善党管干部、选贤任能制度，建立健全正向激励和容错纠错机制。突出干部政治素质考察，提升干部选任质量，持续加强领导班子建设，不断提高领导能力水平。完善人才工作体系，加快人才制度和政策创新，健全人才培养使用、引进交流机制，为推动经济社会发展提供强有力的人才支撑。驰而不息改进作风，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚决整治形式主义、官僚主义，大力纠治不落实、不担当、不作为和文山会海、检查过多等不正之风。深入纠治享乐主义、奢靡之风，严查滥发津补贴、收送礼品礼金、大办婚丧喜庆事宜等问题。深入推进“小微权力”清单化管理，解决群众反映强烈的突出问题。

第三节 增强组织引领作用

建强基层战斗堡垒，全域拓展党支部“四抓两整治”工作，加快城市社区阵地建设和去行政化步伐；持续提高非公有制经济组织和社会组织“两个覆盖”质量，切实增强国有企业基层党组织政治功能，推动各领域基层党建工作全面进步。积极推广中心村（片区）党委创新做法，打造各具特色的党建综合示范点。深化党支部建设标准化，全面提升机关党建工作水平，构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局；全面加强和改进城市基层党的建设，推进治理能力建设，健全完善制度和制度执行监督机制，引导广大干部主动按照制度履行职责、行使权力、开展工作，着力提高基层党组织领导社会治理的能力和水平。深入推进党风廉政建设。依法严厉查处各种职务违法和职务犯罪，聚焦群众最关心的玉米制种、“三资”管理、征地拆迁、教育医疗、低保养老、工程建设、政府采购等领域的违纪违法行为和“微腐败”问题，深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”，坚决维护群众切身利益。深化运用“四种形态”，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，加强对权力集中、资金密集、资源富集行业部门的监督，推进巡察全覆盖，着力抓早抓小、防微杜渐，把问题解决在萌芽状态。

第四节 加强民主政治建设

坚持人民主体地位，大力发展社会主义民主，充分发挥人民

代表作用,切实保障人民民主权利,加强民主制度体系建设,充分保证人民当家作主,加强民主法制建设,营造良好的民主法制环境。创新民主管理和民主决策制度,建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见及公示制度,促进党内议事决策民主化和科学化。加强基层民主建设,健全基层群众自治制度,深化村务公开民主管理,落实各项民主制度,健全民主监督体系,有效落实广大党员和群众的监督权,切实保障基层群众的知情权、决策权、参与权和监督权。加强人民政协专门协商机构建设,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,深入推进参政议政、基层协商工作,加快协商民主广泛多层制度化发展。加强各民族交往交流交融,铸牢中华民族共同体意识,形成各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的良好局面。加强工会、共青团、妇联等人民团体自身建设,健全各级工会、共青团、妇联组织网络,打造共建共治共享社会治理格局,发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。完善大统战工作格局,加强党外代表人士队伍建设,全面贯彻党的宗教工作基本方针,做好民族、宗教等工作,促进政党关系、民族关系、宗教关系和谐,不断巩固和发展大团结大联合局面。

第十三章 保障措施

“十四五”规划是指导全区未来五年经济社会发展的纲领性文件，必须站在全区一盘棋的高度，在党的领导下，提高政府履行职责的能力水平，建立立言立行的规划实施保障机制，确保规划目标任务落到实处。

第一节 强化组织领导

发挥党委核心领导作用，完善党委领导经济工作的体制机制，围绕把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、营造良好环境，加强对经济工作的研究，确定经济发展的基本思路和工作重点，健全决策咨询机制，强化经济运行的宏观管理和调控，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，支持政府依法履行职责，推动政府依法行政。严格落实党风廉政建设主体责任，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持不懈纠正“四风”，推动党风政风民风持续好转。进一步选好配强领导班子，强化干部和人才队伍建设，为“十四五”发展提供人才支撑。着力强化基层党组织政治功能和服务水平，发挥好战斗堡垒作用。牢牢把握正确舆论导向，健全社会舆情引导机制，推动规划顺利实施。

第二节 加强规划衔接

总体规划（《纲要》）体现战略意图，具有战略性、纲领

性、综合性特征，是编制各级专项规划、区域规划和制定年度计划的依据。全区建立以国民经济和社会发展规划为统领，以主体功能区规划为基础，以行业专项规划为支撑，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。按照下级规划服从上级规划，专项规划服从总体规划的要求，本规划纲要在约束性目标、空间功能定位和重大基础设施建设等方面要与省市总体规划进行对接；区域规划和专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划进行对接，加强发展规划与城市规划和土地利用规划之间的衔接，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学合理，提高规划的管理水平和行政效率，确保规划目标的顺利实现。

第三节 完善配套政策

根据本规划提出的目标和任务，加强政策的统筹协调，合理配置公共资源，积极调控引导社会资源。加强对政府公共预算安排、金融资本运用、国土空间开发、资源合理配置等领域的引导和综合协调，稳定和引导社会预期，促进总量平衡和结构调整。加强产业政策和财税政策引导，发挥重大项目对规划实施的支撑带动作用，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。加大供给侧结构性改革，优化投资结构，促进增长动力转换。完善和落实鼓励消费的各项政策，释放消费潜力，提高消费对经济增长的拉动力。坚持优化投资结构，提高投资效益，突出政府投资的导向作用，引导投资更多投向公共服务等薄弱环节和领域。鼓励扩大民间投资，落实好促进民间投资的

各项政策措施，推动政府和社会资本合作，增强投资的活力和动力。

第四节 健全规划实施机制

积极推进规划体制改革，深入开展“多规合一”“多规融合”，引导人口、产业、城镇、公共服务、基础设施等合理布局，强化空间管控，完善管控措施，划定城市开发边界、永久基本农田红线和生态保护红线，促进国土空间集约、高效、可持续利用。完善监测评估制度，加强对约束性指标和主要预期指标完成情况的跟踪监测，在本规划实施中期和末期分别组织开展中期评估和总结评估。完善规划指标统计制度，创新评估方式，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。加大规划宣传力度，以规划指导各项工作、确定工程项目、安排建设资金，保障规划目标和任务的顺利完成。本规划实施过程中，如遇到国内外环境发生重大变化或其它重要原因确需调整目标任务时，由区人民政府提出调整方案，报请区人民代表大会常务委员会批准。